

*«Финансовая система обязана заботиться о том,
чтобы каждый рубль государственных денег
был затрачен с максимальной пользой»*

А.Г. Зверев
нарком финансов СССР

*«Интересы России напрямую связаны
с финансовой дисциплиной.
И наоборот – нарушение финансовой дисциплины
не соответствует интересам Родины»*

В.В. Путин



Вехи истории развития и становления контрольно-ревизионных органов Министерства финансов Российской Федерации

История развития службы финансового контроля была непростой и отражала все аспекты развития нашего государства. Она уходит своими корнями в глубину веков и берет своё начало в первом своде законов 11 века — Русской Правде.

Первый государственный контролер в истории России был назначен 28 января 1811 года, им стал барон Бальтазар Кампенгаузен, возглавивший главное управление ревизии государственных счетов, и обладавший полномочиями министра. На это ведомство были возложены задачи по ревизии счетов, финансовая проверка счетов министерств, рассмотрение годовых отчетов Государственного, Дворянского и Крестьянского банков, ссудо-сберегательных касс по сберегательным и страховым операциям, Управления по делам мелкого кредита. Заключение Государственного контролера сообщались Государственному Совету.

В начале 20 века мировая война и последовавшие за ней революции остановили процесс поиска более эффективных форм финансового контроля. После Октябрьской революции в Советской России стали создаваться обновленные органы управления государством. В советский период российской истории произошло полное сосредоточение государственного финансового контроля в системе Наркомата, а позднее - Министерстве финансов. Уже 5-го декабря 1917 года был создан Народный комиссариат государственного контроля, получивший право

финансовых ревизий. Но постепенно ревизия стала компетенцией исключительно финансового ведомства.

23 октября 1923 года в составе Народного комиссариата финансов СССР (далее – Наркомфин СССР) было образовано Финансово-контрольное управление – крупное подразделение, численность работников которого через год достигла 3 189 чел. Именно эта дата стала официальной при отсчете создания контрольно-ревизионных органов в России.

Новая структура задумывалась достаточно мощной и разветвленной: уже в начале ноября 1923 года циркуляром Наркомфина СССР предписывалось создать по всей стране местные органы и подразделения — управления финансового контроля в союзных республиках, контрольно-бухгалтерские управления Наркомфина СССР автономных республик, губернских и областных финансовых отделов, специальные контрольные учреждения при управлениях транспорта и других крупных организациях.

В 1927 году государственный финансовый контроль был выведен из состава Наркомфина СССР и территориальных финансовых органов. Вместо Финансово-контрольного управления вскоре было образовано Главное управление государственного контроля при Наркомфине СССР, подчиненное непосредственно Наркомфину СССР.

В 1933 году в составе финансовых органов были образованы финансово-бюджетные инспекции для проведения обследований и ревизий. Постановлением Наркомфина СССР от 17 января 1933 года № 23к было утверждено временное положение «О финансово-бюджетной инспекции, образуемой в составе финорганов СССР». В 1937 году на базе Финансовой-бюджетной инспекции было создано Контрольно-ревизионное управление Наркомфина СССР (далее – КРУ) с соответствующими органами на местах, положившее начало новой централизованной системе государственного финансового контроля.

9 мая 1938 года Совнарком СССР утвердил Положение о КРУ Народного комиссариата финансов Союза ССР. Таким образом, была заложена организационная и правовая база того, что КРУ Наркомфина (позднее – Минфина), с его местными органами, на десятилетия стало единственным независимым надведомственным органом госфинконтроля в стране. 31 мая 1938 года Наркомфин СССР издал приказ «О перестройке контрольно-ревизионной работы».

В годы Великой Отечественной войны количество структурных подразделений КРУ и его сотрудников было сокращено. Работа сосредоточилась в основном на решении задач по укреплению доходной базы Госбюджета СССР. Для проведения ревизий и проверок использовали различные инструктивные и методические указания.

Структура органов финансово-бюджетного надзора, центральным из которых было Контрольно-ревизионное управление Минфина СССР, после распада СССР легла в основу органов внутреннего финансового (бюджетного) контроля исполнительной власти в Российской Федерации. В августе 1998 года на основе указанных учреждений был создан Департамент государственного финансового контроля и аудита Министерства финансов РФ и контрольно-ревизионные

управления Министерства финансов Российской Федерации в субъектах Российской Федерации.

В 2004 году в ходе административной реформы произошла очередная реорганизация контрольно-ревизионных органов Министерства финансов Российской Федерации. В рамках административной реформы часть департаментов Минфина России были выделены в самостоятельные федеральные службы, и одной из таких служб стала Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор), которая также имела на местах свои территориальные управления.

2 февраля 2016 года Президент Российской Федерации подписал указ № 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере», в соответствии с которым Федеральная служба финансово-бюджетного надзора была упразднена и ее полномочия по контролю в финансово-бюджетной сфере в 2016 году перешли к Федеральному казначейству и его территориальным органам, которые реализуются и по настоящее время.

В Федеральном казначействе контрольно-ревизионная деятельность находится на интереснейшем отрезке своего развития, фактически обобщая, обновляя и перерабатывая опыт и наработки, накопленные контрольно-ревизионными органами за всю историю их деятельности, тем самым раздвигая границы возможностей.

История контрольно-ревизионных органов России – это сто лет работы по последовательной борьбе с коррупцией, выявление огромного объема незаконно либо неэффективно использованных средств, возврат государству сотни миллиардов рублей.