

Сводный аналитический отчет по результатам оценки эффективности налоговых расходов города Ростова-на-Дону за 2023 год.

Налоговыми расходами города Ростова-на-Дону являются выпадающие доходы бюджета города, обусловленные налоговыми льготами и пониженными ставками, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ города Ростова-на-Дону.

Проведение ежегодной оценки эффективности использования налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок), установленных нормативными правовыми актами города Ростова-на-Дону, является одной из первоочередных мер по увеличению налоговых доходов бюджета города Ростова-на-Дону и консолидированного бюджета Ростовской области. Оценка эффективности налоговых расходов за 2023 год проведена в соответствии с порядком, утвержденным Постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 30.12.2019 № 1229. Наряду с указанным постановлением при проведении оценки эффективности налоговых расходов учтены положения постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – методические рекомендации Минфина России).

В соответствии с указанными документами определена принадлежность налоговых расходов к муниципальным программам города Ростова-на-Дону в соответствии с целями указанных расходов и целями социально-экономического развития города.

Определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории: социальные, стимулирующие или технические.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов кураторами налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ) и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления муниципальной поддержки в форме льготного налогообложения.

За 2023 год общая сумма налоговых расходов составила 386 442,7 тыс. рублей. Их доля в объеме налоговых доходов бюджета города Ростова-на-Дону составила 1,9%.

Информация о доле налоговых расходов от объема налоговых доходов за 2023 год представлена в таблице 1.

Таблица 1

Доля налоговых расходов от объема налоговых доходов
города Ростова-на-Дону

п/п	Наименование показателей	2023 год
	Объем налоговых доходов, тыс. рублей	20 339 917,7
1	Сумма выпадающих доходов от применения налоговых расходов, тыс. рублей	386 442,7
2	Доля налоговых расходов от объема налоговых доходов, %	1,9

Информация о структуре налоговых расходов по их типам за 2023 год представлена в таблице 2.

Таблица 2

Структура налоговых расходов по типам

п/п	Наименование показателей	2023 год	
		тыс. руб.	%
	Объем налоговых расходов (льгот и пониженных ставок), установленных муниципальными правовыми актами в городе Ростове-на-Дону, из них:	386 442,7	100
1	<i>Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность)</i>	79 053,9	20,5
2	<i>Технические налоговые расходы (направленные на исключение встречных финансовых потоков)</i>	240 421,5	62,2
3	<i>Стимулирующие налоговые расходы (направленные на поддержку и развитие экономики города)</i>	66 967,3	17,3

Основной объем налоговых расходов в 2023 году приходится на технические налоговые расходы (62,2%), в структуре которых 100% составляют налоговые расходы по земельному налогу.

1. Социальные налоговые расходы

В соответствии с утвержденным перечнем налоговых расходов города Ростова-на-Дону и с целями муниципальных программ города Ростова-на-Дону в 2023 году кураторами социальных налоговых расходов определены Департамент социальной защиты города Ростова-на-Дону и Управление по физической культуре и спорту города Ростова-на-Дону.

Объем социальных налоговых расходов по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц за 2023 год составила 79 053,9 тыс. руб. или 20,5% от общего объема налоговых расходов. Данной льготой воспользовались 17 675 налогоплательщиков.

К социальным налоговым расходам в соответствии с постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 30.12.2019 № 1229 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» и оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Город Ростов-на-Дону»» относятся:

1. На основании пунктов 1, 2, 4 раздела 4 и подпункта 3 пункта 2 и подпункта 3 пункта 3 раздела 2 Решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 30.10.2018 № 595 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории города Ростова-на-Дону»:

- освобождаются от уплаты земельного налога граждане Российской Федерации, имеющие трех и более несовершеннолетних детей и совместно проживающие с ними, получившие в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства земельные участки в порядке и на условиях, определенных статьями 8.2, 8.3 Областного закона Ростовской области от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области», - в отношении этих участков;

- освобождаются от уплаты земельного налога физические лица, относящиеся к категориям налогоплательщиков, перечисленным в пункте 5 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации, а также: вдовы (не вступившие в повторный брак) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий; Герои Социалистического Труда; кавалеры орденов Трудовой Славы и «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» - за земельные участки, не используемые для ведения предпринимательской деятельности и относящиеся к следующим видам разрешенного использования: предназначенные для размещения домов индивидуальной жилой застройки; предназначенные для размещения гаражей и автостоянок; находящиеся в составе садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ;

- от уплаты 50 процентов земельного налога освобождаются лица, признанные малоимущими гражданами, - за земельные участки, не используемые для ведения предпринимательской деятельности и относящиеся к следующим видам разрешенного использования: предназначенные для размещения домов индивидуальной жилой застройки; предназначенные для размещения гаражей и автостоянок; находящиеся в составе садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ.

- от уплаты 50 процентов земельного налога освобождаются собственники земельных участков, которые признаны подтопляемыми подпочвенными водами в соответствии с заключением комиссии, состав и порядок работы которой определяются правовым актом Администрации

города Ростова-на-Дону, - за земельные участки, не используемые для ведения предпринимательской деятельности и относящиеся к следующим видам разрешенного использования: предназначенные для размещения домов индивидуальной жилой застройки; предназначенные для размещения гаражей и автостоянок; находящиеся в составе садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ;

- от уплаты 50 процентов земельного налога освобождаются родители, усыновители, опекуны и попечители детей-инвалидов - за земельные участки, находящиеся в собственности и не используемые для ведения предпринимательской деятельности, в отношении одного объекта налогообложения по своему выбору;

- гаражные, гаражно-строительные, лодочные, садоводческие или огороднические некоммерческие товарищества, жилищные, жилищно-строительные кооперативы и товарищества собственников жилья, являющиеся налогоплательщиками земельного налога, освобождаются от уплаты налога в отношении земельных участков, используемых категориями граждан, относящиеся к категориям налогоплательщиков, перечисленным в пункте 5 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации, а также: вдовы (не вступившие в повторный брак) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий; Герои Социалистического Труда; кавалеры орденов Трудовой Славы и «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР»;

- установлена пониженная налоговая ставка 0,6 процента в отношении земельных участков площадью 15 000 кв. метров и более, используемых для размещения и эксплуатации теннисных стадионов, соответствующих требованиям проведения спортивных соревнований, включенных в программу чемпионата России и (или) международных соревнований по большому теннису;

- освобождаются от уплаты земельного налога земельные участки футбольно-спортивных комплексов (стадионов) чистой вместимостью 40 000 и более зрительских мест, предназначенные для проведения официальных матчей чемпионата мира по футболу 2018 года.

2. На основании пункта 1 решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 23.04.2024 № 645 «Об установлении льготы по земельному налогу участникам специальной военной операции и членам их семей» освобождаются от уплаты земельного налога граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, граждане, заключившие в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации) а также их супруги, несовершеннолетние дети, родители (усыновители) за налоговые периоды 2023, 2024 годов.

Целью предоставления данной льготы является оказание поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей.

3. На основании подпункта 1 и 2 пункта 3 решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 24.10.2017 № 393 «Об установлении налога на имущество физических лиц» освобождаются от уплаты 50 процентов налога на имущество физических лиц в части объектов налогообложения, не используемых для ведения предпринимательской деятельности:

- лица, признанные органами социальной защиты населения города в порядке, установленном правовым актом Администрации города Ростова-на-Дону, малоимущими гражданами;
- родители (усыновители), опекуны и попечители детей-инвалидов, проживающие с ними совместно.

В соответствии с методическими рекомендациями Минфина России указанные налоговые расходы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц отнесены к социальным налоговым расходам.

1.1 Оценка эффективности налогового расхода в виде пониженных ставок и освобождений от уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц, применяемого в сфере социальной защиты населения.

Целью налогового расхода является повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, снижение социального неравенства.

Налоговый расход по земельному налогу в сфере социальной защиты населения предоставлен в виде полного освобождения от уплаты налога или его части. Освобождение от налогообложения земельным налогом указанных категорий плательщиков не носит экономического характера и направлено на поддержку социально незащищенных категорий граждан, в связи с этим потери бюджета в связи с предоставлением налогового расхода равны его социальной эффективности.

тыс. рублей	
Наименование показателя	Сумма
Социальная эффективность	77 686,9
Потери бюджета города Ростова-на-Дону	77 686,9
Результат оценки социальной эффективности	77 686,9=77 686,9

Общее количество плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами по земельному налогу за 2023 год, составило 16 348 человек, объем выпадающих доходов бюджета города составил 77 686,9 тыс. рублей.

В результате действия налогового расхода одним плательщиком, относящимся к категории социально незащищенного населения, применившим налоговую льготу, получен дополнительный доход в среднем 4 752,07 рублей. В связи с чем, действие налогового расхода способствует достижению установленных целей, что свидетельствует о его целесообразности.

Налоговый расход в виде освобождения от уплаты части налога на имущество физических лиц указанных категорий плательщиков не носит экономического характера и направлен на поддержку социально незащищенных категорий граждан, в связи с этим потери бюджета в связи с предоставлением налогового расхода равны его социальной эффективности.

тыс. рублей	
Наименование показателя	Сумма
Социальная эффективность	1 367,0
Потери бюджета города Ростова-на-Дону	1 367,0
Результат оценки социальной эффективности	1 367,0=1 367,0

Общее количество плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами по налогу на имущество физических лиц, в 2023 году составило 1 324 человека, объем выпадающих доходов бюджета города составил 1 367,0 тыс. рублей.

В результате действия налогового расхода одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения по налогу на имущество физических лиц, применившим налоговую льготу, получен дополнительный доход в среднем 1 032,48 рублей. В связи с чем, действие налогового расхода способствует достижению установленных целей, что свидетельствует о его целесообразности.

По заключению куратора налогового расхода – Департамента социальной защиты города Ростова-на-Дону социальные налоговые расходы по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу отвечают общественным интересам, направлены на решение социальных задач города Ростова-на-Дону по повышению уровня и качества жизни граждан города и по итогам оценки за 2023 год признаны целесообразными и имеющими высокую социальную эффективность. Льготы предлагаются к сохранению.

1.2 Оценка эффективности налогового расхода в виде пониженных ставок и освобождений от уплаты земельного налога, применяемой в отношении объектов спорта и стадионов.

Целью применения пониженных ставок и освобождений является создание условий для укрепления здоровья населения города Ростова-на-Дону и воспитание культуры здорового образа жизни путем развития инфраструктуры спорта, популяризации массового спорта и приобщения общества к регулярным занятиям физической культурой и спортом, подготовка спортивного резерва спортивных сборных команд города Ростова-на-Дону и участие в обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Ростовской области.

В отношении земельных участков площадью 15 000 кв. метров и более, используемых для размещения и эксплуатации теннисных стадионов, соответствующих требованиям проведения спортивных соревнований,

включенных в программу чемпионата России и (или) международных соревнований по большому теннису выпадающие доходы бюджета города Ростова-на-Дону в 2023 году составили 723,8 тыс. рублей. Пониженной ставкой воспользовалась 1 организация.

Целью применения пониженной ставки является создание условий для достижения спортсменами города Ростова-на-Дону высоких спортивных результатов на областных, всероссийских, международных спортивных соревнованиях и конкурентоспособности спорта среди городов Ростовской области, улучшения физического и духовного состояния населения, привлечения к спорту.

В отношении земельных участков футбольно-спортивных комплексов (стадионов) чистой вместимостью 40 000 и более зрительских мест, предназначенных для проведения официальных матчей чемпионата мира по футболу 2018 года в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 24.07.2018 № 1520-р, для снижения налоговой нагрузки и исключения перекрестного субсидирования, решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 30.10.2018 № 595 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории города Ростова-на-Дону» освобождаются от уплаты земельного налога. Выпадающие доходы бюджета города Ростова-на-Дону в 2023 году в результате применения льготы составили 22 227,1 тыс. рублей. Льготой воспользовалась 1 организация.

Целью налогового расхода является создание условий для профессиональной самореализации в спортивной деятельности и организация здорового и активного досуга населения города Ростова-на-Дону.

Действие указанных налоговых расходов способствует выполнению целей подпрограммы № 3 «Развитие инфраструктуры спорта в городе Ростове-на-Дону» муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Ростове-на-Дону», что свидетельствует о целесообразности применения преференций.

По заключению куратора налогового расхода - Управления по физической культуре и спорту города Ростова-на-Дону предоставленные налоговые преференции в отношении объектов спорта и стадионов способствуют достижению целевых показателей муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Ростове-на-Дону», с учетом высокой оценки целесообразности и результативности ее применения, действие налогового расхода в 2023 году признано эффективным. Льгота и преференция в виде пониженной ставки налогообложения предлагаются к сохранению.

2. Технические налоговые расходы

В соответствии с утвержденным перечнем налоговых расходов города Ростова-на-Дону и с целями муниципальной программы «Формирование современной городской среды города Ростова-на-Дону» в 2023 году куратором технических налоговых расходов определен Департамент ЖКХ и

энергетики города Ростова-на-Дону. Объем технических налоговых расходов по земельному налогу за 2023 год составил 240 421,5 тыс. рублей или 62,2% от общего объема налоговых расходов.

К техническим налоговым расходам на основании подпунктов 1 и 2 пункта 3 раздела 2 Решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 30.10.2018 № 595 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории города Ростова-на-Дону» отнесены следующие льготы:

- освобождение от уплаты земельного налога земельных участков общего пользования: площади; улицы; проезды; автомобильные дороги; набережные; скверы; бульвары; обособленные водные объекты, не используемые в коммерческих целях; пляжи; зеленые насаждения; детские игровые площадки; площадки для занятий физкультурой и спортом и другие места общего пользования, при условии целевого использования земель;

- освобождение от уплаты земельного налога земельных участков кладбищ при условии целевого использования земель.

В соответствии с методическими рекомендациями Минфина России указанные налоговые расходы по земельному налогу отнесены к техническим налоговым расходам.

Целью применения освобождения от уплаты земельного налога с земельных участков общего пользования, кладбищ, при условии целевого использования указанных земель, является повышение качества и комфорта проживания населения, благоустройство дворовых и общественных территорий, обеспечение реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды города Ростова-на-Дону», исключение встречных финансовых потоков.

По данным куратора налогового расхода – Департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики города Ростова-на-Дону в 2023 году данной налоговой льготой воспользовались 71 организация, объем налоговых расходов составил 240 421,5 тыс. рублей.

Налоговый расход от предоставления налоговых льгот, в целях устранения встречных финансовых потоков и оптимизации бюджетных расходов признаётся результативным, так как не требует дополнительного финансирования из бюджета муниципального образования «Город Ростов-на-Дону».

По заключению куратора налогового расхода – Департамента ЖКХ и энергетики города указанный налоговый расход способствует выполнению мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды города Ростова-на-Дону», действие данной льготы в 2023 году признано результативным и целесообразным. Льгота предлагается к сохранению.

3. Стимулирующие налоговые расходы.

В соответствии с утвержденным перечнем налоговых расходов города Ростова-на-Дону и с целями муниципальных программ города

Ростова-на-Дону в 2023 году кураторами стимулирующих налоговых расходов определены Управление культуры города Ростова-на-Дону, Департамент экономики города Ростова-на-Дону, Департамент транспорта города Ростова-на-Дону, комитет по межнациональным вопросам, религии и казачеству Администрации города Ростова-на-Дону, Департамент имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону.

Объем стимулирующих налоговых расходов по земельному налогу за 2023 год составила 66 967,3 тыс. рублей или 17,3% от общего объема налоговых расходов. Данной льготой воспользовались 468 юридических лиц.

На территории города Ростова-на-Дону Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 30.10.2018 № 595 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории города Ростова-на-Дону» установлены следующие стимулирующие льготы и преференции:

в соответствии с подпунктами 1, 2 и 4 пункта 2 раздела 2:

- 0,25 процента в отношении земельных участков предприятий транспорта общего пользования, осуществляющих перевозку пассажиров на регулярных маршрутах города Ростова-на-Дону;

- 0,3 процента в отношении земельных участков под конноспортивными объектами (центрами, клубами, манежами, ипподромами), используемыми в целях селекции и испытания племенных лошадей;

- 0,6 процента в отношении земельных участков предприятий и организаций площадью 5 000 кв. метров и более, используемых под Дворцы культуры в целях организации детского творчества, культурно-просветительской, досугово-массовой и прочей деятельности в области культуры;

- 0,9 процента в отношении земельных участков площадью 10 000 кв. метров и более хлебопекарных предприятий, осуществляющих выпуск хлебобулочных изделий не менее 50 процентов в структуре выручки за предшествующий календарный год;

в соответствии с подпунктом 4 пункта 3 раздела 2 освобождаются от уплаты земельного налога земельные участки, принадлежащие религиозным организациям на праве собственности;

в соответствии с пункта 5 раздела 4 организации города Ростова-на-Дону, оказывающие услуги по организации питания школьников города, уплачивают земельный налог в размере 25 процентов от действующей налоговой ставки по соответствующему виду разрешенного использования земли.

в соответствии с пунктом 7 раздела 4 организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, уменьшают сумму налога в отношении одного земельного участка на 50 процентов от суммы средств, затраченных на оплату труда граждан данной категории;

в соответствии с пунктом 8 раздела 4 собственники земельных участков, входящих в совокупность объектов недвижимого имущества промышленного

технопарка или индустриального (промышленного) парка, в целях его комплексного развития освобождаются от уплаты 80 процентов земельного налога в течение пяти лет с даты присвоения статуса промышленного технопарка или индустриального (промышленного) парка.

Пунктом 1 решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 25.04.2023 № 473 «Об установлении льготы по земельному налогу отдельным категориям плательщиков на территории города Ростова-на-Дону» освобождены от уплаты 50 процентов земельного налога и авансовых платежей по налогу организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере обрабатывающих производств и включенные в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с методическими рекомендациями Минфина России указанные налоговые расходы по земельному налогу отнесены к стимулирующим налоговым расходам.

3.1 Оценка эффективности налогового расхода в виде пониженной ставки земельного налога, применяемой в отношении предприятий транспорта общего пользования.

Целью применения пониженной ставки в отношении предприятий транспорта общего пользования, осуществляющих перевозку пассажиров на регулярных маршрутах города Ростова-на-Дону, является повышение качества пассажирских перевозок, совершенствование системы управления городским пассажирским транспортом и развитие экологически чистого вида городского пассажирского транспорта.

Выпадающие доходы бюджета города Ростова-на-Дону в 2023 году в результате применения указанных пониженных ставок составили 2 315,0 тыс. рублей. Преференцией в виде пониженной ставки воспользовались 2 организации.

Действие налогового расхода способствует выполнению подпрограммы № 1 «Развитие городского пассажирского транспорта и транспортной инфраструктуры города Ростова-на-Дону» муниципальной программы «Развитие и эксплуатация транспортной инфраструктуры и пассажирского транспорта города Ростова-на-Дону», косвенно влияет на достижение целевого показателя муниципальной программы «Число перевезенных за год пассажиров городским пассажирским транспортом», что свидетельствует о целесообразности применения пониженной ставки. Значение фактического показателя достижения целей муниципальной программы в 2023 году составил 146,3 млн. человек, коэффициент результативности налогового расхода – 1,06. Более результативные механизмы достижения цели не выявлены.

По заключению куратора налогового расхода - Департамента транспорта города Ростова-на-Дону, указанный налоговый расход способствует достижению целевых показателей муниципальной

программы «Развитие и эксплуатация транспортной инфраструктуры и пассажирского транспорта города Ростова-на-Дону», с учетом высокой оценки целесообразности и результативности ее применения, действие налогового расхода в 2023 году признано эффективным. Преференция в виде пониженной ставки налогообложения предлагается к сохранению.

3.2 Оценка эффективности налогового расхода в виде пониженной ставки земельного налога, применяемой в отношении земельных участков расположенных под конноспортивными объектами.

Цель предоставления стимулирующей налоговой льготы в отношении земельных участков под конноспортивными объектами (центрами, клубами, манежами, ипподромами), используемыми в целях селекции и испытания племенных лошадей - создание благоприятных условий для привлечения инвестиций косвенно соответствует целям и задачам подпрограммы № 3 - создание на территории города Ростова-на-Дону социально экономических условий для развития выездного и внутреннего туризма муниципальной программы «Развитие экономики города Ростова-на-Дону».

В 2023 году пониженной ставкой воспользовалась 1 организация, объем выпадающих доходов бюджета города Ростова-на-Дону в результате применения указанной пониженной ставки составил 35 875 ,0 тыс. рублей.

Снижение налоговой нагрузки обеспечивает перераспределение денежных средств, направляемое на обеспечение сохранения и развития ипподромов, а также развитие коневодческой индустрии. Более результативные механизмы достижения цели не выявлены.

Принимая во внимание актуальность проблем, связанных со стимулированием селекционной работы, направленных на совершенствование племенных и продуктивных качеств лошадей, сохранение численности чистопородных донских лошадей, куратор налогового расхода – Департамент экономики города Ростова-на-Дону считает поддержку ипподромов целесообразной.

По заключению куратора налогового расхода – Департамента экономики города Ростова-на-Дону льгота является востребованной. Действие налогового расхода в 2023 году признано целесообразным. Действующая льгота предлагается к сохранению.

3.3 Оценка эффективности налогового расхода в виде пониженной ставки земельного налога, применяемой в отношении земельных участков предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в области культуры.

Целью применения пониженной ставки в отношении земельных участков предприятий и организаций площадью 5 000 кв. метров и более, используемых под Дворцы культуры в целях организации детского творчества, культурно-просветительской, досугово-массовой и прочей деятельности в области культуры является поддержка учреждений в сфере культуры, Указанная преференция позволяет расширить финансовые

возможности для Дворцов культуры в части совершенствования предоставляемых программ и услуг, увеличения аудитории.

Налоговый расход соответствует целям муниципальной программы, способствует развитию сферы культуры города Ростова-на-Дону, направленной на обеспечение свободного доступа граждан к культурным ценностям, создание условий для организации дополнительного образования детей, развитие фестивальной и конкурсной деятельности, выявление и поддержку юных дарований и творческой талантливой молодежи с целью пополнения культурной элиты города Ростова-на-Дону.

Выпадающие доходы бюджета города Ростова-на-Дону в 2023 году в результате применения указанной пониженной ставки составили 1 704,0 тыс. рублей. Пониженной ставкой воспользовались 5 организаций.

Действие налогового расхода способствует выполнению целей и задач подпрограммы № 1 «Развитие культуры и сохранение культурного наследия города Ростова-на-Дону» муниципальной программы «Сохранение и развитие культуры и искусства города Ростова-на-Дону», что свидетельствует о целесообразности применения пониженной ставки. Более результативные механизмы достижения цели не выявлены.

По заключению куратора налогового расхода - Управления культуры города Ростова-на-Дону, указанная пониженная ставка земельного налога является востребованной, результативной, соответствует целям и задачам муниципальной программы «Сохранение и развитие культуры и искусства города Ростова-на-Дону». Действие налогового расхода в 2023 году признано эффективным. Преференция в виде пониженной ставки налогообложения предлагается к сохранению.

3.4 Оценка эффективности налогового расхода в виде пониженной ставки земельного налога, применяемой в отношении предприятий и организаций, осуществляющих выпуск хлебобулочных изделий.

Целью предоставления стимулирующей налоговой льготы в отношении земельных участков площадью 10 000 кв. метров и более хлебопекарных предприятий, осуществляющих выпуск хлебобулочных изделий не менее 50 процентов в структуре выручки за предшествующий календарный год является создание условий для роста инвестиций в обновление основного и вспомогательного производства, что косвенно соответствует цели муниципальной программы «Развитие экономики города Ростова-на-Дону» - обеспечение устойчивого экономического развития города Ростова-на-Дону и цели подпрограммы № 1: создание экономических, правовых и организационных условий для развития инвестиционной и инновационной деятельности на территории города Ростова-на-Дону.

Льгота является востребованной, снижение налоговой нагрузки обеспечивает перераспределение денежных средств на модернизацию производства.

Выпадающие доходы бюджета города Ростова-на-Дону в 2023 году в результате применения указанной пониженной ставки составили 379,3 тыс.

рублей. Пониженной ставкой воспользовались 2 организации. Более результативные механизмы достижения цели не выявлены.

Принимая во внимание, что производство хлеба и хлебобулочных изделий имеет социальную направленность, при этом актуальными остаются проблемы производства такие, как рост цен на сырье, высокий уровень износа оборудования куратор налогового расхода считает поддержку хлебопекарных предприятий целесообразной.

По заключению куратора налогового расхода – Департамента экономики города Ростова-на-Дону льгота является востребованной. Действие налогового расхода в 2023 году признано эффективным. Преференция в виде пониженной ставки налогообложения предлагается к сохранению.

3.5 Оценка эффективности налогового расхода в виде освобождения от уплаты земельного налога за земельные участки, принадлежащие религиозным организациям на праве собственности.

Целью предоставления стимулирующей налоговой льготы является сохранение межнационального и межконфессионального мира, содействие развитию диалога между национальными объединениями, религиозными организациями города Ростова-на-Дону, что косвенно соответствует цели подпрограммы № 1 - сохранение в городе Ростове-на-Дону межнационального мира и согласия на основе ценностей многонационального российского общества, профилактика экстремизма и терроризма муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма, гармонизация межнациональных отношений».

Льгота является востребованной. Освобождением от уплаты налога воспользовалась 11 религиозные организации. Объем налоговых расходов бюджета города Ростова-на-Дону в 2023 году составил 4 947,0 тыс. рублей. Более результативные механизмы достижения цели не выявлены.

По заключению куратора налогового расхода – комитета по межнациональным вопросам, религии и казачеству Администрации города Ростова-на-Дону льгота является востребованной, результативной и соответствует целям и задачам муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма, гармонизация межнациональных отношений». Действие налогового расхода в 2023 году признано эффективным. Действующая льгота предлагается к сохранению.

3.6 Оценка эффективности налогового расхода в виде уплаты земельного налога в размере 25 процентов от действующей налоговой ставки в отношении организаций, оказывающих услуги по организации питания школьников города Ростова-на-Дону.

Целью применения указанной преференции является обеспечение эффективного функционирования и использования всех объектов муниципальной собственности и земельных участков в интересах городского

сообщества, а также обеспечение реализации подпрограммы № 1 «Управление муниципальным имуществом и земельными участками на территории города Ростова-на-Дону» муниципальной программы «Управление имущественно-земельным комплексом городского округа «Город Ростов-на-Дону»».

Льгота не востребована. В 2023 году организации, воспользовавшиеся данной налоговой льготой, отсутствуют.

В связи с тем, что по результатам оценочных показателей эффективность льготы является низкой, куратором налогового расхода проведен углубленный анализ ситуации и сделаны следующие выводы.

В целях поддержки в отношении социально-значимых видов деятельности Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации» установлено, что для лиц, осуществляющих указанные виды деятельности, размер арендной платы не может превышать размер земельного налога.

В соответствии с пунктом 1 Приложение № 1 к постановлению Администрации города Ростова-на-Дону от 09.07.2015 № 576 «О расчете арендной платы и ставках арендной платы по видам использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Ростова-на-Дону, расположенных в границах муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» годовой размер арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Ростова-на-Дону, принимается равным установленному размеру земельного налога за такие земельные участки.

Предоставление льготы по земельному налогу для организаций, оказывающих услуги по организации питания школьников, позволяет устанавливать льготную ставку арендной платы за землю под объектами указанной категории.

Принимая во внимание, что предоставление льготы направлено на перераспределение расходов предприятий школьного питания на их развитие (модернизацию оборудования, расширение ассортимента) и сдерживание цен на готовую продукцию, куратором налогового расхода предлагается сохранить льготу в неизменном виде.

По заключению куратора налогового расхода – Департамента имущественно-земельных отношений города в 2023 году льгота способствует реализации муниципальной программы «Управление имущественно-земельным комплексом городского округа «Город Ростов-на-Дону», является целесообразной и предлагается к сохранению в неизменном виде.

3.7 Оценка эффективности налогового расхода в виде уменьшения суммы налога в отношении одного земельного участка на 50 процентов от суммы средств, затраченных на оплату труда несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих временное трудоустройство граждан данной категории.

Цель предоставления стимулирующей налоговой льготы - стимулирование работодателей на создание (сохранение) временных рабочих мест для несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, обеспечение социальной стабильности соответствует целям и задачам подпрограммы № 2: повышение роли малого и среднего предпринимательства в улучшении условий жизни населения города Ростова-на-Дону муниципальной программы «Развитие экономики города Ростова-на-Дону».

В 2023 году преференцией воспользовалась 17 организаций, объем выпадающих доходов бюджета города Ростова-на-Дону в результате применения указанной пониженной ставки составил 1 005,0 тыс. рублей.

В связи с тем, что по результатам оценочных показателей эффективность льготы является низкой, куратором налогового расхода проведен углубленный анализ ситуации и сделаны следующие выводы.

Льгота является востребованной, снижение размера кредиторской задолженности предприятий, в части налогообложения, обеспечило перераспределение денежных средств, а также позволило ознакомить несовершеннолетних граждан с деятельностью предприятий и потенциальным привлечением трудовых ресурсов. Более результативные механизмы достижения цели не выявлены.

Действие преференции оказывает поддержку организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, что создает условия по выполнению контрольного показателя для муниципальных образований по трудоустройству подростков.

По заключению куратора налогового расхода – Департамента экономики города Ростова-на-Дону в 2023 году льгота соответствует целям и задачам муниципальной программы «Развитие экономики города Ростова-на-Дону», является востребованной, целесообразной и предлагается к сохранению в неизменном виде.

3.8 Оценка эффективности налогового расхода в виде освобождения от уплаты 80 процентов земельного налога собственниками земельных участков, входящих в совокупность объектов недвижимого имущества промышленного технопарка или индустриального (промышленного) парка, в целях его комплексного развития, в течение пяти лет с даты присвоения статуса промышленного технопарка или индустриального (промышленного) парка. Льгота предоставляется однократно.

Цель предоставления стимулирующей налоговой льготы - создание условий для роста инвестиций в обновление основного и вспомогательного

производства, обеспечение устойчивого экономического развития города Ростова-на-Дону, что соответствует цели подпрограммы № 1: создание экономических, правовых и организационных условий для развития инвестиционной и инновационной деятельности на территории города Ростова-на-Дону муниципальной программы «Развитие экономики города Ростова-на-Дону».

Проекты реализуемые на территории города Ростова-на-Дону:

Бизнес-парк «ЭЛМА-ГПЗ» (статус - действующий).

Индустриальный парк специализируется на промышленном производстве и торговле. На территории парка локализовано 90 компаний. Якорные резиденты парка: ООО «10-ГПЗ», ООО «БОНУМ», ООО «Профреш», ООО «Интернет Решения».

Промышленный технопарк «Гранит», (статус- на этапе проектирования).

Технопарк специализируется на радиоэлектронной и электротехнической промышленности.

Льгота не является востребованной. На сегодняшний день индустриальные (промышленные) парки и промышленные технопарки на этапе реализации инвестиционного замысла, отсутствует регистрация в министерстве промышленности и торговли Российской Федерации.

Принимая во внимание актуальность вопроса создания условий для роста промышленного и высокотехнологичного производства, созданию новых рабочих мест, куратором налогового расхода предлагается сохранить льготу в неизменном виде.

По заключению куратора налогового расхода – Департамента экономики города Ростова-на-Дону в 2023 году льгота соответствует целям и задачам муниципальной программы «Развитие экономики города Ростова-на-Дону», является целесообразной и предлагается к сохранению в неизменном виде.

3.9 Оценка эффективности налогового расхода в виде освобождения от уплаты 50 процентов земельного налога и авансовых платежей по налогу организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере обрабатывающих производств и включенных в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Цель предоставления стимулирующей налоговой льготы - создание условий для роста инвестиций в обновление основного и вспомогательного производства, обеспечение устойчивого экономического развития города Ростова-на-Дону, что соответствует цели подпрограммы № 1: создание экономических, правовых и организационных условий для развития инвестиционной и инновационной деятельности на территории города Ростова-на-Дону муниципальной программы «Развитие экономики города Ростова-на-Дону».

Налоговая мера поддержки предоставлена на 2 налоговых периода (с 1 января по 31 декабря 2023 года и с 1 января по 31 декабря 2024 года) в целях повышения эффективности производства, как муниципальная антикризисная мера, направленная на поддержку отраслей экономики в условиях санкционных ограничений.

Льгота является востребованной. Более результативные механизмы достижения цели не выявлены.

В 2023 году преференцией воспользовались 430 плательщиков, объем выпадающих доходов бюджета города Ростова-на-Дону в результате применения пониженной ставки составил 20 742,0 тыс. рублей.

По заключению куратора налогового расхода – Департамента экономики города Ростова-на-Дону в 2023 году льгота соответствует целям и задачам муниципальной программы «Развитие экономики города Ростова-на-Дону», является востребованной, целесообразной и предлагается к сохранению.

По результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов за 2023 год налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными правовыми актами на территории города Ростова-на-Дону, отвечают критериям востребованности, целесообразности и эффективности и подлежат сохранению.