

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Б. Садовая, 47, Ростов-на-Дону, 344002
тел. 244-13-23, факс 240-83-67
E-mail: meria@rostov-gorod.ru

08.04.2015 № 59-1/130

На № ----- от -----

Председателю городской Думы –
главе города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохиной

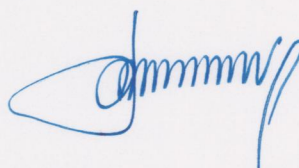
Уважаемая Зинаида Васильевна!

Направляю Вам проект решения Ростовской-на-Дону городской Думы и информационные материалы по вопросу «О работе Администрации города по реализации требований Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» в части завершения строительства капитальных сооружений на рынках города Ростова-на-Дону», включенному в повестку апрельского заседания городской Думы.

Докладчиком по данному вопросу определен председатель комитета по торговле и бытовому обслуживанию Администрации города Ростова-на-Дону Головки А.И.

С уважением

глава Администрации
города Ростова-на-Дону



С.И. Горбань

РОСТОВСКАЯ-НА-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА ПЯТОГО СОЗЫВА

РЕШЕНИЕ №

«___» _____ 2015

Заседание № _____

О работе Администрации города
по реализации требований Федерального
закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ
«О розничных рынках и о внесении изменений
в Трудовой кодекс Российской Федерации»

Реализация муниципальной политики в сфере потребительского рынка является главной задачей комитета по торговле и бытовому обслуживанию Администрации города. Значительную часть в ходе реализации данной функции занимают вопросы организации деятельности розничных рынков на территории города Ростова-на-Дону.

30.12.2006 года Государственной Думой РФ был принят Федеральный закон № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», который вступил в законную силу с 01.04.2007 года.

На территории города Ростова-на-Дону осуществляют деятельность 14 розничных рынков (10 463 торговых мест), в том числе по типам рынков:

- универсальные - 6 (ООО «Элеонора», ООО УК «Рынок «Донской», ООО ТФ «Донские зори», ЗАО «Центральный рынок», ООО «ПАН-КОМ», ООО «Западное»);

- специализированные сельскохозяйственные - 5 (ЗАО «Центральный рынок», ООО «Донские Зори-Шайба», ООО «Нахичеванский базар», ООО «Каврас», ООО «Квадро»);

- специализированные - 3 (ООО «Георгий», ООО «Лидер», ООО «Фортуна-Дон») в том числе:

- 1 вещевой рынок (ООО «Георгий»);
- 1 строительный рынок (ООО «Лидер»);
- 1 автомобильный рынок (ООО «Фортуна-Дон»).

В соответствии со статьей 24 Федерального закона № 271-ФЗ торговая деятельность на розничных рынках должна быть организована исключительно в капитальных зданиях, строениях, сооружениях. Первоначально устанавливался срок вступления в законную силу данного положения с 01.01.2009 года.

Однако, учитывая, что управляющие рынками компании на территории Российской Федерации к 2009 году были не готовы обеспечить стопроцентное

наличие капитальных зданий, строений, сооружений, что в свою очередь повлекло бы значительное сокращение количества розничных рынков и в отдельных случаях фактическое закрытие торговых объектов, сроки вступления в силу положений вышеуказанной статьи были перенесены:

- для универсальных розничных рынков и специализированных непродовольственных рынков - до 01.01.2013;
- для сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных - до 01.01.2016.

Для выполнения требований ст. 24 Федерального закона № 271-ФЗ управляющими рынками компаниями города Ростова-на-Дону с 2007 по 2013 год проводились мероприятия по строительству и реконструкции капитальных зданий, строений и сооружений на территории розничных рынков, оформлению документов на капитальные объекты, находящиеся на территории рынков и используемые для организации торговой деятельности.

Розничные рынки, которые к 2013 году не завершили строительство капитальных объектов или не имели финансовой или иной возможности осуществить их возведение, с 01.01.2013 изменили тип розничного рынка на сельскохозяйственный в целях сохранения деятельности торгового объекта.

На сегодняшний день 10 розничных рынков города осуществляют торговую деятельность в капитальных зданиях, строениях и сооружениях (ООО «Элеонора», ООО «Лидер», ООО «Георгий», ООО ТФ «Донские зори», ЗАО «Центральный рынок» (универсальный), ООО УК «Рынок «Донской», ООО «ПАН-КОМ», ООО «Фортуна-1», ООО «Фортуна-Дон», ООО «Западное»). В 3 квартале 2013 года введены в эксплуатацию капитальное здание розничного рынка ООО «ТФ «Донские Зори» на 600 торговых мест и капитальное здание розничного рынка ООО «Западное» на 244 торговых мест.

В настоящее время в г. Ростове-на-Дону торговую деятельность с использованием нестационарных торговых мест и нестационарных помещений осуществляют 5 сельскохозяйственных розничных рынков: ООО «Нахичеванский базар», ООО «Квадро», ООО «Донские зори-ШАЙБА», ООО «Каврас» и ЗАО «Центральный рынок».

Сельскохозяйственный розничный рынок ЗАО «Центральный рынок» осуществляет мероприятия по реконструкции территории рынка и возведению капитальных строений в целях обеспечения с 01.01.2015 требований ст. 24 Федерального закона от 30.12.2006 «О розничных рынках...».

Однако 4 сельскохозяйственных розничных рынка по объективным причинам не имеют возможности в срок до 01.01.2015 года возвести капитальные строения.

Так, 2 сельскохозяйственных розничных рынка - ООО «Квадро» и ООО «Донские зори-ШАЙБА» - не имеют возможности осуществить строительство капитальных объектов на территории рынков в связи с наличием на земельных участках подземных инженерных коммуникаций, а также в связи с тем, что часть земельных участков указанных розничных рынков находится за пределами «красной линии», за которой запрещено проведение каких-либо строительных работ по возведению капитальных зданий, строений и сооружений.

Остается открытым вопрос о дальнейшем формате торговой деятельности

сельскохозяйственного рынка ООО «Нахичеванский базар», т.к. имеется вероятность того, что управляющая рынком компания к 01.01.2016 года не успеет завершить перевод всех имеющихся торговых мест в капитальные строения и часть земельного участка, на котором планировалось возведение капитального строения «Входной узел розничного рынка «Нахичеванский базар», находится за пределами «красной линии».

Однако, принимая во внимание, что указанные торговые объекты - ООО «Квадро», ООО «Донские зори-ШАЙБА», ООО «Нахичеванский базар» - осуществляют деятельность на земельных участках, являющихся частной собственностью, данные хозяйствующие субъекты имеют возможность изменить формат торгового объекта и сохранить торговую специализацию.

Сельскохозяйственный розничный рынок ООО «Каврас» осуществляет торговую деятельность на муниципальном земельном участке, срок договора аренды которого закончился 31.12.2014, договор в настоящее время считается продленным на неопределенный срок. Также ситуация осложняется тем, что на земельном участке, на котором в настоящее время функционирует розничный рынок ООО «Каврас», запланировано строительство станции Ростовского метрополитена. Учитывая данные факторы, управляющая рынком компания проводит мероприятия по определению перспективы функционирования торгового объекта с 01.01.2016.

Основная задача Администрации города Ростова-на-Дону состоит в обеспечении ежедневной потребности населения города товарами и услугами в достаточном объеме и ассортименте в пределах шаговой доступности для всех социальных групп населения.

В связи с этим, Администрация города заинтересована в увеличении количества розничных рынков разных типов и форм, т.к. это увеличивает конкуренцию, создает более комфортную среду для потребителей и расширяет каналы сбыта для донских производителей.

В связи с особенностью планировки города Ростова-на-Дону, принимая во внимание специфику деятельности розничных рынков, сложную транспортную обстановку и отсутствие свободных земельных участков в центральной части города, организация стационарных розничных рынков имеет перспективы в новых строящихся жилых микрорайонах - Левенцовский и Суворовский.

Администрацией города Ростова-на-Дону продолжается работа по приведению розничных рынков в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Руководствуясь ст.ст. 21 и 39 Устава города, городская Дума решила:

1. Принять информацию председателя комитета по торговле и бытовому обслуживанию Администрации города Ростова-на-Дону А.И. Головки о работе Администрации города по реализации требований Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» к сведению.

2. Комитету по торговле и бытовому обслуживанию Администрации города обеспечить проведение мероприятий по приведению розничных рынков в соответствие с требованиями ст. 24 Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ

«О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» в срок до 31.12.2015.

3. Департаменту архитектуры и градостроительства города совместно с главами районных администраций города Ростова-на-Дону представить предложения по организации стационарных розничных рынков в новых строящихся жилых микрорайонах в срок до 01.07.2015.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по торговле, общественному питанию, бытовому обслуживанию и малому предпринимательству (И.В. Бережной).

Глава Администрации
города Ростова-на-Дону

С.И. Горбань

Проект вносит:
Председатель комитета по торговле
и бытовому обслуживанию



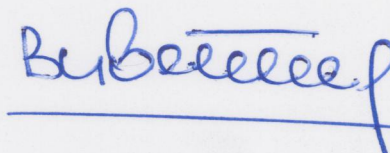
А.И. Головки

Согласовано:
Заместитель главы
Администрации города
(по вопросам экономики)



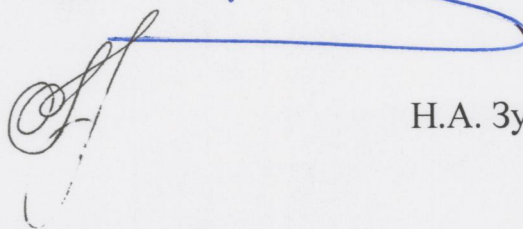
С.А. Раздорский

Заместитель главы
Администрации города
(по вопросам строительства
и архитектуры)



В.Ю. Иванов

Проект визирует:
Начальник
правового управления



Н.А. Зусикова


01.07.2015

Информационный материал
на заседание городской Думы по вопросу:
«О работе Администрации города по реализации требований
Федерального закона от 30.12.2006 № 271 – ФЗ
«О розничных рынках и о внесении изменений
в Трудовой кодекс Российской Федерации»

Реализация муниципальной политики в сфере потребительского рынка является главной задачей комитета по торговле и бытовому обслуживанию Администрации города. Значительную часть в ходе реализации данной функции занимают вопросы организации деятельности розничных рынков Ростове-на-Дону.

30.12.2006 года Государственной Думой РФ был принят Федеральный закон № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», который вступил в законную силу с 01.04.2007 года.

В связи с вступлением в силу Федерального закона № 271-ФЗ «О розничных рынках...» в городе Ростове-на-Дону изменились количество и структура розничных рынков.

Статьей 3 Федерального закона №271-ФЗ были определены новые типы розничных рынков:

- универсальные;
- специализированные (в том числе сельскохозяйственные и сельскохозяйственные кооперативные).

При этом критерий различия в типах розничных рынков устанавливался в зависимости от процентного соотношения количества используемых торговых мест для продажи товаров одного класса.

В настоящее время на территории города Ростова-на-Дону осуществляют деятельность 14 розничных рынков (10 463 торговых мест), в т.ч. по типам рынков:

- универсальные – 6 (ООО «Элеонора», ООО УК «Рынок «Донской», ООО ТФ «Донские зори», ЗАО «Центральный рынок», ООО «ПАН-КОМ», ООО «Западное»);

- специализированные сельскохозяйственные - 5 (ЗАО «Центральный рынок», ООО «Донские Зори – Шайба», ООО «Нахичеванский базар», ООО «Каврас», ООО «Квадро»);

- специализированные – 3 (ООО «Георгий», ООО «Лидер», ООО «Фортуна-Дон») в том числе:

- 1 вещевой рынок (ООО «Георгий»);
- 1 строительный рынок (ООО «Лидер»);
- 1 автомобильный рынок (ООО «Фортуна-Дон»).

Наибольшую сложность для управляющих рынками компаний вызвало выполнение требования статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», в соответствии с которой торговая деятельность на розничных рынках должна быть организована

исключительно в капитальных зданиях, строениях, сооружениях. Первоначально устанавливался срок вступления в законную силу данного положения с 01.01.2009 года.

Однако, учитывая, что управляющие рынками компании на территории Российской Федерации к 2009 году были не готовы обеспечить стопроцентное наличие капитальных зданий, строений, сооружений, что в свою очередь повлекло бы значительное сокращение количества розничных рынков и в отдельных случаях фактическое закрытие торговых объектов, сроки вступления в силу положений вышеуказанной статьи были перенесены:

- для универсальных розничных рынков и специализированных непродовольственных рынков - до 01.01.2013;

- для сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных - до 01.01.2016 года.

Для выполнения требований ст. 24 Федерального закона управляющими рынками компаниями города Ростова-на-Дону с 2007 года проводились мероприятия по строительству и реконструкции капитальных зданий, строений и сооружений на территории розничных рынков, оформлению документов на капитальные объекты, находящиеся на территории рынков и используемые для организации торговой деятельности.

Розничные рынки, которые к 2013 году не завершили строительство капитальных объектов или не имели финансовой или иной возможности осуществить их возведение, с 01.01.2013 изменили тип розничного рынка на сельскохозяйственный в целях сохранения деятельности торгового объекта.

На сегодняшний день 10 розничных рынков города осуществляют торговую деятельность в капитальных зданиях, строениях и сооружениях (ООО «Элеонора», ООО «Лидер», ООО «Георгий», ООО ТФ «Донские зори», ЗАО «Центральный рынок» (универсальный), ООО УК «Рынок «Донской», ООО «ПАН-КОМ», ООО «Фортуна-1», ООО «Фортуна-Дон», ООО «Западное»). В 3 квартале 2013 года введены в эксплуатацию капитальное здание розничного рынка ООО «ТФ «Донские Зори» на 600 торговых мест и капитальное здание розничного рынка ООО «Западное» на 244 торговых мест.

В настоящее время в г. Ростове-на-Дону торговую деятельность с использованием нестационарных торговых мест и нестационарных помещений осуществляют 5 сельскохозяйственных розничных рынков: ООО «Нахичеванский базар», ООО «Квадро», ООО «Донские зори-ШАЙБА», ООО «Каврас» и ЗАО «Центральный рынок».

Сельскохозяйственный розничный рынок ЗАО «Центральный рынок» осуществляет мероприятия по реконструкции территории рынка и возведению капитальных строений в целях обеспечения с 01.01.2016 требований ст. 24 Федерального закона от 30.12.2006 «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

Однако 4 сельскохозяйственных розничных рынка по объективным причинам не имеют возможности в срок до 01.01.2016 года возвести капитальные строения.

Так, 2 сельскохозяйственных розничных рынка - ООО «Квадро» и ООО «Донские зори-ШАЙБА» - не имеют возможности осуществить строительство капитальных объектов на территории рынков в связи с наличием на земельных участках подземных инженерных коммуникаций, а также в связи с тем, что часть земельных участков указанных розничных рынков находится за пределами «красной линии», за которой запрещено проведение каких-либо строительных работ по возведению капитальных зданий, строений и сооружений.

Остается открытым вопрос о дальнейшем формате торговой деятельности сельскохозяйственного рынка ООО «Нахичеванский базар», т.к. есть вероятность того, что управляющая рынком компания к 01.01.2016 года не успеет завершить перевод всех имеющихся торговых мест в капитальные строения. Также, согласно Постановления Администрации города Ростова-на-Дону № 30 от 18.01.2013 г. (ред. от 22.08.2013) «Об утверждении проекта планировки территории и проекта межевания территории линейного объекта «Первая линия Ростовского метрополитена...» часть земельного участка, на котором планировалось возведение капитального строения «Входной узел розничного рынка «Нахичеванский базар», находится за пределами «красной линии».

Однако, принимая во внимание, что указанные торговые объекты - ООО «Квадро», ООО «Донские зори-ШАЙБА», ООО «Нахичеванский базар» - осуществляют деятельность на земельных участках, являющихся частной собственностью, данные хозяйствующие субъекты имеют возможность изменить формат торгового объекта и сохранить торговую специализацию.

Сельскохозяйственный розничный рынок ООО «Каврас» осуществляет торговую деятельность на муниципальном земельном участке, срок договора аренды которого заканчивается 31.12.2014, договор в настоящее время считается продленным на неопределенный срок. Также ситуация осложняется следующими факторами: на земельном участке, на котором в настоящее время функционирует розничный рынок ООО «Каврас», в перспективе запланировано строительство станции Ростовского метрополитена, а также реконструкция территории стадиона «Локомотив» и прилегающей территории к Чемпионату мира по футболу 2018 года.

Учитывая данные факторы, управляющая рынком компания проводит мероприятия по определению перспективы функционирования торгового объекта с 01.01.2016.

Основная задача Администрации города Ростова-на-Дону состоит в обеспечении ежедневной потребности населения города товарами и услугами в достаточном объеме и ассортименте в пределах шаговой доступности для всех социальных групп населения.

В связи с этим, Администрация города заинтересована в увеличении количества розничных рынков разных типов и форм, т.к. это увеличивает конкуренцию, создает более комфортную среду для потребителей и расширяет каналы сбыта для донских производителей.

В связи с особенностью планировки города Ростова-на-Дону, принимая во внимание специфику деятельности розничных рынков, сложную транспортную обстановку и отсутствие свободных земельных участков в центральной части

города, организация стационарных розничных рынков имеет перспективы в новых строящихся жилых микрорайонах - Левенцовский и Суворовский.

Администрацией города Ростова-на-Дону продолжается работа по приведению розничных рынков в соответствие с требованиями действующего законодательства.