

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Б. Садовая, 47, Ростов-на-Дону, 344002
тел. 2 44-13-23, факс 240-68-57
E-mail: meria@rostov-gorod.ru

12.10.2015 № 59-1/423

На № ----- от -----

Председателю городской
Думы – главе города
Ростова-на-Дону

З.В.Неярохиной

Уважаемая Зинаида Васильевна!

В порядке нормотворческой инициативы прошу рассмотреть на очередном заседании городской Думы проект решения Ростовской – на - Дону городской Думы «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проекта местного бюджета на 2016 год и о внесении изменений в отдельные решения Ростовской-на-Дону городской Думы».

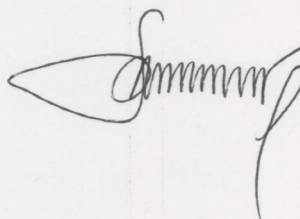
Данный проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 30.09.2015г. №273-ФЗ "Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Целесообразность и нормативно-правовое обоснование разработки проекта решения Ростовской – на - Дону городской Думы «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проекта местного бюджета на 2016 год и о внесении изменений в отдельные решения Ростовской-на-Дону городской Думы» указаны в пояснительной записке.

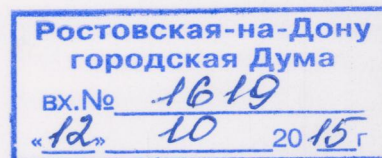
Проект решения Ростовской – на - Дону городской Думы «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проекта местного бюджета на 2016 год и о внесении изменений в отдельные решения Ростовской-на-Дону городской Думы» прилагается.

С уважением,
глава Администрации
города Ростова-на-Дону

Андрей Владимирович Максимов
8 (863) 240 67 56



С.И.Горбань





РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ
ГОРОДСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА
РЕШЕНИЕ № _____

20 октября 2015 года

Заседание № _____

Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проекта местного бюджета на 2016 год и о внесении изменений в отдельные решения Ростовской-на-Дону городской Думы»

В целях реализации Федерального закона от 30.09.2015 N273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации», руководствуясь статьями 39 Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума

РЕШИЛА:

1. Приостановить до 1 января 2016 года:

1.1. Действие положений части 2 статьи 24, части 1 статьи 41 и части 1 статьи 42 решения Ростовской - на - Дону городской Думы от 22.11.2007 №321 «О принятии Положения «О Бюджетном процессе в городе Ростове-на-Дону»;

1.2. Действие положений частей 1 и 2 раздела 2 и части 2 раздела 4 решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 13.08.2013 N 499 "О создании дорожного фонда и порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда города Ростова-на-Дону" в части утверждения решением городской Думы о бюджете города бюджетных ассигнований дорожного фонда города Ростова-на-Дону на плановый период.

1.3. Действие пункта 3.1. раздела 3 и пункта 4.2. раздела 4 решения Ростовской -на- Дону городской Думы от 22.04.2008 №377 «О принятии положения «О предоставлении муниципальных гарантий

РОСТОВСКАЯ-НА-ДОНУ
ГОРОДСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА



РЕШЕНИЕ №

Всего страниц 1

30 октября 2015 года

Об особенностях составления
распоряжения и утверждения
проекта местного бюджета на
2016 год и о внесении
изменений в отдельные
положения Ростовской-на-Дону
городской Думы

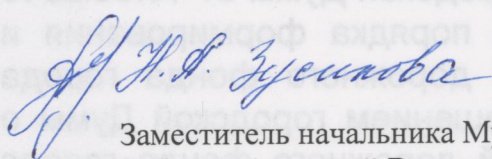
В целях реализации Федерального закона от 30.09.2015 №173-ФЗ
«Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов
бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации
и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона "О
принятии отдельных положений Бюджетного кодекса
Российской Федерации", руководствуясь статьями 39 Устава города
Ростова-на-Дону, городская Дума

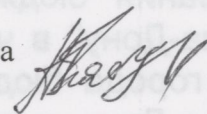
РЕШЕНИЕ:

1. Прогнозировать до 1 января 2016 года:

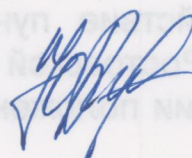
1.1. Действие положений части 2 статьи 24, части 1 статьи 41 и
части 1 статьи 42 решения Ростовской - на - Дону городской Думы от
22.11.2007 №321 «О принятии Положения «О Бюджетном процессе в
городе Ростове-на-Дону»;

1.2. Действие положений частей 1 и 2 раздела 2 и части 2
раздела 4 решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 13.08.2013
№ 499 "О создании дорожных работных организаций в городе
Ростове-на-Дону и в районах городского округа


Заместитель начальника Муниципального казначейства
Бабурин Анатолий Владимирович



Начальник правового отдела
Бегун Юлия Владимировна



города Ростова-на-Дону» в части планового периода решения городской Думы о бюджете города.

1.4. Действие пункта 5.1. раздела 5 решения Ростовской –на- Дону городской Думы от 21.04.2015 №850 «О принятии положения «О порядке осуществления городским округом «Город Ростов-на-Дону» международных и межмуниципальных связей» в части планового периода решения городской Думы о бюджете города.

1.5. Действие статьи 6 решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 18.02.2014 №608 «О принятии Положения о Муниципальной избирательной комиссии города Ростова-на-Дону» в части планового периода решения городской Думы о бюджете города.

2. Установить, что в 2015 году:

2.1. Бюджет города на 2016 год составляется и утверждается сроком на один год (очередной финансовый год);

2.2. Администрация города Ростова-на-Дону вносит на рассмотрение и утверждение в Ростовскую-на-Дону городскую Думу проект решения о бюджете города на 2016 год не позднее 1 декабря 2015 года.

3. Установить, что в 2016 году:

3.1. Договоры (соглашения), по которым получателем средств местного бюджета в соответствии с ранее доведенными лимитами бюджетных обязательств приняты обязательства, подлежащие оплате в 2017 году, по инициативе получателя средств местного бюджета в связи с недоведением ему лимитов бюджетных обязательств на указанный год не расторгаются;

3.2. В соответствии с правовыми актами Администрации города допускается заключение договоров (соглашений), обуславливающих возникновение расходных обязательств города Ростова-на-Дону на период, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

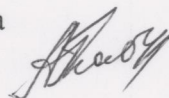
5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по бюджету города, местным налогам и сборам, муниципальной собственности (И.В.Климов).

Председатель городской Думы –
глава города Ростова-на-Дону

З.В.Неярохина

  **Заместитель начальника Муниципального казначейства**
Бабурин Анатолий Владимирович

Начальник правового отдела
Бегун Юлия Владимировна





**Пояснительная записка
к проекту решения Ростовской –на- Дону
«Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проекта местного
бюджета на 2016 год и о внесении изменений в отдельные решения Ростовской-
на-Дону городской Думы»**

30 сентября 2015 года Федеральный закон «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» №273-ФЗ определил новые правовые условия для составления и утверждения бюджетов Российской Федерации и субъекта Российской Федерации сроком только на 2016 год, изменил срок внесения проекта федерального закона о федеральном бюджете и предоставил возможность определения нового срока внесения проекта закона (решения) о бюджете для субъекта Российской Федерации и муниципального образования соответственно.

В Законодательное Собрание Ростовской области уже внесен аналогичный проект областного закона об изменении срока внесения проекта областного бюджета на 2016 год – не позднее 23 ноября 2015 года.

Указанные обстоятельства обусловили необходимость разработки проекта решения Ростовской –на- Дону городской Думы «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проекта местного бюджета на 2016 год и о внесении изменений в отдельные решения Ростовской-на-Дону городской Думы».

В результате, основными положениями проекта решения Думы явилось следующее.

Пункт 1 проекта решения предусматривает приостановление отдельных положений решений представительного городской Думы:

1. Приостановление (до 1 января 2016 года) действия отдельных статей решения Думы «О принятии Положения «О бюджетном процессе в городе Ростове-на-Дону» касающихся условий, порядка утверждения и рассмотрения среднесрочного финансового плана на очередной финансовый год и плановый период.

Это коснулось следующих статей: (ч.2 ст.24 ч.1 ст.41, ч.1 ст.42 Решения Думы).

Правовым основанием для вынесения указанного положения являются подпункты 4 и 5 пункта 1 ст.5 Федерального закона от 30.09.2015г. №273-ФЗ, предусматривающие возможность изменения срока внесения Администрацией города на рассмотрение городской Думы проекта решения о бюджете, и указание законодателя на «правомочие» муниципального образования по разработке среднесрочного финансового плана (при утверждении бюджета города сроком на один год), а не обязанности.

Проектная комиссия
к проекту решения Ростовской области
«Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проекта местного бюджета на 2016 год и о внесении изменений в отдельные решения Ростовской области городского Думы»

30 сентября 2015 года Федеральным законом «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и принятым Указом Президента Российской Федерации от 15.09.2015 № 393 «Об утверждении Положения о Федеральном законе № 173-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановлении Правительства Российской Федерации от 15.09.2015 № 783 «Об утверждении Положения о Федеральном законе № 173-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В соответствии с указанным Положением Правительство Российской Федерации уже внесло в Государственную Думу Российской Федерации проект федерального закона об изменении срока внесения проекта областного бюджета на 2016 год – не позднее 23 ноября 2015 года.

Указанные обстоятельства обуславливают необходимость разработки проекта решения Ростовской области «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проекта местного бюджета на 2016 год и о внесении изменений в отдельные решения Ростовской области городского Думы».

В результате, основными положениями проекта решения Думы являются:

Пункт 1 проекта решения предусматривает приостановление отдельных положений решений представительных органов городского Думы:

1. Приостановление (до 1 января 2016 года) действия отдельных статей решения Думы «О принятии Положения «О бюджетном процессе в городе Ростове-на-Дону» касательно условий, порядка утверждения и рассмотрения среднегодового финансового плана на очередной финансовый год и плановый период

Это касается следующих статей: (п. 2 ст. 24 п. 1 ст. 41, п. 1 ст. 42 Решения Думы).
Правовым основанием для внесения указанного положения является подпункт 4 и 5 пункта 1 ст. 2 Федерального закона от 30.09.2015 № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Указом Президента Российской Федерации от 15.09.2015 № 393 «Об утверждении Положения о Федеральном законе № 173-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

402
Безн.О.Р. Козлов

2. Приостановление действия положений, касающихся планового периода решения о бюджете города, в следующих решениях Ростовской -на- Дону городской Думы :

-«О создании дорожного фонда и порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда города Ростова-на-Дону» (ч. 1 и 2 раздела 2 и ч. 2 раздела 4);

- «О принятии положения «О предоставлении муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону» (п.3.1. раздела 3 и п. 4.2. раздела 4);

-«О принятии положения «О порядке осуществления городским округом «Город Ростов-на-Дону» международных и межмуниципальных связей» (п.5.1. раздела 5);

-«О принятии Положения о Муниципальной избирательной комиссии города Ростова-на-Дону» (ст. 6).

Формирование указанных положений является следствием реализации права муниципального образования утверждения решения о бюджете города сроком на один финансовый 2016 год, а так же отражением позиции законодателя об утверждении федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации сроком на один 2016 финансовый год.

Пункт 2 проекта решения предусматривает установление следующих правовых условий формирования проекта бюджета:

2.1. Утверждение бюджета города сроком на один 2016 год.

Возможность выбора утверждения бюджета города сроком на один год, либо на один год и плановый период, была и ранее предусмотрена Бюджетным кодексом Российской Федерации за муниципальными образованиями. Однако, в условиях принятия Федерального закона от 30.09.2015 №273-ФЗ, выбор утверждения бюджета города сроком на один финансовый год в условиях невозможности отражения параметров федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации в плановом периоде, усматривается более целесообразным и обоснованным.

2.2. Изменение срока внесения Администрацией города на рассмотрение и утверждение в Ростовскую –на- Дону городскую Думу проекта решения о бюджете - не позднее 1 декабря 2015 года.

Правовым основанием для вынесения указанного положения явился **пункт 4 ст.5 Федерального закона от 30.09.2015г. №273-ФЗ**, предусматривающий установление представительным органом муниципального образования срока внесения местной Администрацией на рассмотрение представительного органа проекта решения о бюджете.

3. В целях продления на 2016 год норм об особенностях исполнения договоров и заключения новых договоров предлагается:

2.1. Утверждение бюджета города сроком на один 2016 год.

Возможность выбора утверждения бюджета города сроком на один год, либо на один год и плановый период, была и ранее предусмотрена Бюджетным кодексом Российской Федерации за муниципальным образованием. Однако, в условиях принятия Федерального закона от 30.09.2012 №273-ФЗ, выбор утверждения бюджета города сроком на один финансовый год в условиях невозможности отклонения параметров федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации в плановом периоде, учитывается более целесообразным и обоснованным.

2.2. Изменение срока внесения Администрацией города на рассмотрение и утверждение в Ростовской области - на Дону городского Думы проекта решения о бюджете - не позднее 1 декабря 2015 года.

Правами основанием для внесения указанного положения явился пункт 4 ст.3 Федерального закона от 30.09.2012 №273-ФЗ, предусматривающий установление представительным органом муниципального образования срока внесения местной Администрацией на рассмотрение представительного органа проекта решения о бюджете.

3. В целях продолжения на 2016 год норм об особенностях исполнения договоров и заключения новых договоров предусматривается:

Пункт 2 проекта решения предусматривает установление следующих правовых условий формирования проекта бюджета:

«О принятии Положения о Муниципальной избирательной комиссии города Ростов-на-Дону» (ст. 6).

«О принятии Положения о порядке осуществления городского округа «Ростов-на-Дону» межмуниципальных и муниципальных связей» (ст.1, раздел 2);

«О принятии Положения о порядке осуществления муниципального управления в городе Ростов-на-Дону» (п.3.1, раздел 3 и п.4.2, раздел 4);

«О принятии Положения о предоставлении муниципальных услуг в городе Ростов-на-Дону» (п.3.1, раздел 3 и п.4.2, раздел 4);

«О создании дорожного фонда и порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда города Ростов-на-Дону» (п.1 и 2, раздел 2 и п.2, раздел 4);

«О создании дорожного фонда и порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда города Ростов-на-Дону» (п.1 и 2, раздел 2 и п.2, раздел 4);

«О принятии Положения о предоставлении муниципальных услуг в городе Ростов-на-Дону» (п.3.1, раздел 3 и п.4.2, раздел 4);

«О принятии Положения о порядке осуществления городского округа «Ростов-на-Дону» межмуниципальных и муниципальных связей» (ст.1, раздел 2);

«О принятии Положения о Муниципальной избирательной комиссии города Ростов-на-Дону» (ст. 6).

Формирование указанных положений является следствием реализации прав муниципальной власти в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации за муниципальным образованием. Однако, в условиях принятия Федерального закона от 30.09.2012 №273-ФЗ, выбор утверждения бюджета города сроком на один финансовый год в условиях невозможности отклонения параметров федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации в плановом периоде, учитывается более целесообразным и обоснованным.

2.2. Изменение срока внесения Администрацией города на рассмотрение и утверждение в Ростовской области - на Дону городского Думы проекта решения о бюджете - не позднее 1 декабря 2015 года.

Правами основанием для внесения указанного положения явился пункт 4 ст.3 Федерального закона от 30.09.2012 №273-ФЗ, предусматривающий установление представительным органом муниципального образования срока внесения местной Администрацией на рассмотрение представительного органа проекта решения о бюджете.

3. В целях продолжения на 2016 год норм об особенностях исполнения договоров и заключения новых договоров предусматривается:

И.В. Белицкий

3.1. Сохранить положение о том, что договоры (соглашения), по которым получателем средств местного бюджета приняты обязательства, подлежащее оплате в 2017 году, по инициативе заказчика (учреждения) в связи с недоведением ему лимитов бюджетных обязательств на указанный год не расторгаются.

Текст пункта 3.1. проекта решения : «Договоры (соглашения), по которым получателем средств местного бюджета в соответствии с ранее доведенными лимитами бюджетных обязательств приняты обязательства, подлежащие оплате в 2017 году, по инициативе получателя средств местного бюджета в связи с недоведением ему лимитов бюджетных обязательств на указанный год не расторгаются»;

3.2. На основании и по решению Администрации города, продлить право получателей бюджетных средств заключать договоры (соглашения), срок оплаты по которым наступает за пределами 2016 года в соответствии с ранее доведенными лимитами бюджетных обязательств.

Текст пункта 3.2.: «В соответствии с правовыми актами Администрации города допускается заключение договоров (соглашений), обуславливающих возникновение расходных обязательств города Ростова-на-Дону на период, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств».

Положения, предусматривающие аналогичны правовые условия реализации уже заключенных договоров (соглашений) и заключения новых – определены Федеральным законом от 30.09.2015г. №273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации», и предлагаются к рассмотрению Законодательного собрания Ростовской области в отношении проекта бюджета Ростовской области.

3.1. Сохранить положение о том, что договоры (соглашения), по которым получателям средств местного бюджета приняты обязательства, подлежащие оплате в 2017 году, по минимально заданной (указанной) в связи с недоверием к ним лимитов бюджетных обязательств на указанный год не расторгаются.

Текст пункта 3.1. проекта решения: «Договоры (соглашения), по которым получателям средств местного бюджета приняты обязательства с ранее договоренным лимитом бюджетных обязательств, принятых обязательствах, подлежащих оплате в 2017 году, по минимально заданной (указанной) в связи с недоверием к ним лимитов бюджетных обязательств на указанный год не расторгаются»;

3.2. На основании и по решению Администрации города, продать право получения бюджетных средств заказчикам договоров (соглашений), срок оплаты по которым наступил за пределами 2016 года в соответствии с ранее договоренным лимитом бюджетных обязательств.

Текст пункта 3.2.: «В соответствии с решением Администрации города проводится ликвидация договоров (соглашений), обязательства по которым возникли в 2016 году, по минимально заданной (указанной) в связи с недоверием к ним лимитов бюджетных обязательств».

Положения, предусматривающие аналогичные правовые условия реализации уже заключенных договоров (соглашений) и заключенных новых – определены Федеральным законом от 30.09.2015г. №273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О восстановлении действия отдельных правовых норм прежнего законодательства Российской Федерации», и предлагаются к рассмотрению Законодательного собрания Ростовской области в отношении проекта бюджета Ростовской области.

Ведущий И.В. Абрам