

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Большая Садовая, д. 47,
г. Ростов-на-Дону, 344002
E-mail: meria@rostov-gorod.ru
www.rostov-gorod.ru
тел. (863) 240-91-84, факс (863) 240-83-67

05.10.2021 № 59.1/380

На № _____ от _____

Председателю
городской Думы – главе города
Ростова-на-Дону
Неярохиной З.В.

Уважаемая Зинаида Васильевна!

В соответствии с планом работы Ростовской-на-Дону городской Думы направляю для рассмотрения проект решения и информацию по вопросу: «О реализации мероприятий по рекультивации земельных участков полигона ТБО, расположенного в Северо-Западной промышленной зоне города Ростова-на-Дону».

С докладом по данному вопросу выступит заместитель главы Администрации города Ростова-на-Дону по жилищно-коммунальному хозяйству Пикалов Алексей Николаевич.

Приложение: на 8 л., в 1 экз.

Глава Администрации
города Ростова-на-Дону

А.В. Логвиненко

Дмитрий Юрьевич Пыжов
+7 (863) 240-73-12





РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА СЕДЬМОГО СОЗЫВА РЕШЕНИЕ №

19 октября 2021 года

Заседание №

«О реализации мероприятий по рекультивации земельных участков полигона ТБО, расположенного в Северо-Западной промышленной зоне города Ростова-на-Дону»

В рамках реализации регионального проекта «Чистая страна» и национального проекта Экология» Управлением благоустройства и лесного хозяйства города Ростова-на-Дону (далее - Управление) заключен муниципальный контракт от 26.11.2019 № 120 с ООО Институт «Газэнергопроект» на выполнение проектно-изыскательских по объекту: «Рекультивация земельных участков полигона ТБО, расположенного в Северо-Западной промышленной зоне города Ростова-на-Дону».

Помимо этого, основанием для выполнения работ по рекультивации послужили:

- негативное влияние полигона ТБО на окружающую среду: атмосферу (выделение биогаза; возможность возгорания отходов с дальнейшим загрязнением продуктами горения, в том числе канцерогенными); почву (замусоривание почвы твердыми бытовыми отходами за счет разноса ветром; загрязнение ионами тяжелых металлов); грунтовые воды (загрязнение продуктами биодеструкции твердых бытовых отходов); растительный и животный мир (угнетение флоры и фауны за счет накопления биогаза в поровом пространстве почвенного покрова).

- муниципальная программа (Развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства г. Ростова-на-Дону);

- приказ от 25.12.2017 № 724/1-п «О складировании отходов на Площадке накопления отходов, в связи с окончанием срока эксплуатации полигона»;

- приказ от 22.01.2008 № 1-и ОАО «Полигон» «О завершении работ по размещению ТОПП на участке полигона площадью 15,5 га и начале эксплуатации новой площадки полигона»;

- включение объекта в региональный проект «Чистая страна» и национальный проект «Экология».

Объектом рекультивации является полигон ТБО, который предназначался для захоронения коммунальных отходов IV, V классов опасности города Ростова-на-Дону. Полигон размещен на одиннадцати земельных участках и представлен тремя отвалами: западный, центральный и восточный. Со сроками эксплуатации с 1997 по 2018 г.г. включительно.

Общая площадь рекультивируемой территории по проекту на момент подписания муниципального контракта составляла 33,26 га с объемом захоронения отходов 4 100,0 млн. тонн. При проведении работ по инженерным изысканиям

ООО Институтом «Газэнергопроект» в первой половине 2020 года было обнаружено большое скопление накопленных отходов производства и потребления за пределами границы установленного землеотвода.

В связи с этим структурными подразделениями Администрации города Ростова-на-Дону в ускоренном темпе была выполнена работа по формированию и постановке на кадастровый учет дополнительно семи земельных участков и передачи их в постоянное (бессрочное) пользование Управлению для проведения на них проектных работ по рекультивации.

Общая площадь рекультивируемых земельных участков в проектно-сметной документации за период выполнения работ по проектированию увеличилась с запланированных 33 га до 58 га, а объем захоронения отходов увеличился с 4 100,0 млн. тонн до 8 464,4 млн. тонн или 12 065 006 м³.

В рамках разработки проекта на рекультивацию была построена пространственная модель полигона ТБО, с объемом захороненных отходов по каждому отвалу:

- западный отвал – 2 698 127 м³ (1 888 689 т, при плотности 0,7 т/м³);
- центральный отвал – 2 076 137 м³ (1 453 296 т), 485 386 м³ (339 770 т);
- восточный отвал – 6 832 356 м³ (4 782 649).

По разработанной проектно-сметной документации 21.07.2020 в здании Школы № 115 города Ростова-на-Дону прошли общественные обсуждения по объекту: «Рекультивация земельных участков полигона ТБО, расположенного в Северо-Западной промышленной зоне города Ростова-на-Дону», включая техническое задание на проведение оценки воздействия на окружающую среду и материалы оценки воздействия на окружающую среду, по итогам которых был подписан протокол.

31.12.2020 по разработанной проектно-сметной документации получено положительное заключение государственной экологической экспертизы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

15.06.2021 по результатам проведения в ФАУ «Главное управление государственной экспертизы» экспертизы проектировщиком ООО Институт «Газэнергопроект» было получено отрицательное заключение экспертизы на проектно-сметную документацию.

09.09.2021 ООО Институт «Газэнергопроект» заключил договор с ФАУ «Главное управление государственной экспертизы» на повторную экспертизу разработанной проектно-сметной документации по данному объекту.

Регламентный срок завершения прохождения повторной экспертизы в ФАУ «Главное управление государственной экспертизы» - 29.10.2021.

Срок разработки итогового проекта с положительными заключениями необходимых государственных экспертиз, изначально составлял 10 месяцев со дня подписания муниципального контракта: сентябрь 2020 года.

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 было выпущено распоряжение Администрации города Ростова-на-Дону от 14.10.2020 № 271 о подписании дополнительного соглашения к муниципальному контракту с продлением срока выполнения работ и получения положительных государственных экспертиз до 02.11.2020.

30.12.2020 было подписано дополнительное соглашение № 2 к муниципальному контракту с продлением срока его действия до 31.12.2021.

За просрочку исполнения обязательств по муниципальному контракту Управлением в адрес ООО Институт «Газэнергопроект» направлены претензии о взыскании пени за просрочку выполнения работ.

По состоянию на 29.09.2021 ООО Институт «Газэнергопроект» оплачена пеня за просрочку выполнения работ по муниципальному контракту в сумме 1 194,285 тыс. руб.

Претензионная работа Управлением продолжается.

Рекультивация полигона ТБО будет выполняться в два этапа: технический и биологический. По результатам проведенной рекультивации объекта весь полигон будет укрыт защитным экраном из слоев инертных материалов и комплексного гидроизоляционного покрытия, состоящего из бентонитовых матов и полимерной геомембраны общей толщиной 1,12 м, в теле полигона будут смонтированы трубопроводы системы дегазации и сбора фильтратов, а на поверхности будет осуществляться мониторинг состояния за воздушными массами.

Воздействие объекта в пострекультивационный период (ориентировочно 10 лет) на качество атмосферного воздуха будет соответствовать обязательным гигиеническим требованиям к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест, установленным СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест».

В течение прохождения срока пострекультивационного периода на земельных участках, подвергшихся рекультивации, будут проработаны возможные мероприятия по их благоустройству: создание парков, скверов, прогулочных зон и т. д.

На основании полученных положительных государственных экспертиз разработанной проектно-сметной документации по объекту: «Рекультивация земельных участков полигона ТБО, расположенного в Северо-Западной промышленной зоне города Ростова-на-Дону» будет подготовлена заявка в Министерство природных ресурсов Российской Федерации для рассмотрения возможности выделения федерального финансирования и реализации проекта на период 2022-2024 гг. По итогам рассмотрения вышеуказанной заявки будут обозначены точные сроки финансирования объекта.

Предварительная стоимость рекультивации полигона ТБО оценивается в 3 231 789,93 тыс. руб.

Сроки реализации проекта по региональной программе «Чистая страна» и национальному проекту «Экология» определены к 31.12.2024.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 21, 39, 41 Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума.

РЕШИЛ А:

1. Информацию о реализации мероприятий по рекультивации земельных участков полигона ТБО, расположенного в Северо-Западной промышленной зоне города Ростова-на-Дону принять к сведению.

2. Администрации города Ростова-на-Дону (А.В. Логвиненко):

1) Изучить вопрос о необходимости и целесообразности направления специалистов Администрации города Ростова-на-Дону в командировки для изучения опыта рекультивации полигонов ТБО в другие субъекты Российской Федерации за счет средств бюджета города Ростова-на-Дону;

2. Управлению благоустройства и лесного хозяйства города Ростова-на-Дону (Д.Ю. Пыжов):

1) Получить положительное заключение ФАУ «Главное управление государственной экспертизы» по объекту: «Рекультивация земельных участков полигона ТБО, расположенного в Северо-Западной промышленной зоне города Ростова-на-Дону» до 01.11.2021 ;

2) После получения положительного заключения ФАУ «Главное управление государственной экспертизы» по объекту подготовить заявку для рассмотрения возможности выделения федерального финансирования и реализации проекта на период 2022-2024 гг. и направить ее в Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по городскому хозяйству, градостроительству и землепользованию (Д.А. Олейников).

**Председатель городской Думы –
глава города Ростова-на-Дону**

З.В. Неярохина

Проект подготовлен:

Начальник управления
благоустройства и лесного хозяйства
города Ростова-на-Дону



Д.Ю. Пыжов

Визируют:

Заместитель главы Администрации
города Ростова-на-Дону
по жилищно-коммунальному хозяйству



А.Н. Пикалов

Начальник правового управления
Администрации города
города Ростова-на-Дону



Н.А. Зусикова

Заместитель главы
Администрации города Ростова-на-Дону
по организационно-правовым
и кадровым вопросам



А.Г. Новицкий

19 октября 2021 года

Информация

«О реализации мероприятий по рекультивации земельных участков полигона ТБО, расположенного в Северо-Западной промышленной зоне города Ростова-на-Дону»

В рамках реализации регионального проекта «Чистая страна» и национального проекта «Экология» Управлением благоустройства и лесного хозяйства города Ростова-на-Дону (далее - Управление) заключен муниципальный контракт от 26.11.2019 № 120 с ООО Институт «Газэнергопроект» на выполнение проектно-изыскательских по объекту: «Рекультивация земельных участков полигона ТБО, расположенного в Северо-Западной промышленной зоне города Ростова-на-Дону».

Помимо этого, основанием для выполнения работ по рекультивации послужили:

- негативное влияние полигона ТБО на окружающую среду: атмосферу (выделение биогаза; возможность возгорания отходов с дальнейшим загрязнением продуктами горения, в том числе канцерогенными); почву (замусоривание почвы твердыми бытовыми отходами за счет разноса ветром; загрязнение ионами тяжелых металлов); грунтовые воды (загрязнение продуктами биодеструкции твердых бытовых отходов); растительный и животный мир (угнетение флоры и фауны за счет накопления биогаза в поровом пространстве почвенного покрова).

- Муниципальная программа (Развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства г. Ростова-на-Дону);

- Приказ от 25.12.2017 № 724/1-п «О складировании отходов на Площадке накопления отходов, в связи с окончанием срока эксплуатации полигона».

- Приказ от 22.01.2008 № 1-и ОАО «Полигон» «О завершении работ по размещению ТОПП на участке полигона площадью 15,5 га и начале эксплуатации новой площадки полигона»;

- Включение объекта в региональный проект «Чистая страна» и национальный проект «Экология».

Объектом рекультивации является полигон ТБО, который предназначался для захоронения коммунальных отходов IV, V классов опасности города Ростова-на-Дону. Полигон размещен на одиннадцати земельных участках и представлен тремя отвалами: западный, центральный и восточный. Со сроками эксплуатации с 1997 по 2018 гг. включительно.

Общая площадь рекультивируемой территории по проекту на момент подписания муниципального контракта составляла 33,26 га с объемом захоронения отходов 4 100,0 млн. тонн.

При проведении работ по инженерным изысканиям ООО Институт «Газэнергопроект» в первой половине 2020 года было обнаружено большое скопление накопленных отходов производства и потребления за пределами границы установленного землеотвода.

В связи с этим структурными подразделениями Администрации города Ростова-на-Дону в ускоренном темпе была выполнена работа по формированию и постановке на кадастровый учет дополнительно семи земельных участков и передачи их в постоянное (бессрочное) пользование Управлению для проведения на них проектных работ по рекультивации.

Общая площадь рекультивируемых земельных участков в проектно-сметной документации за период выполнения работ по проектированию увеличилась с запланированных 33 га до 58 га, а объем захоронения отходов увеличился с 4 100,0 млн. тонн до 8 464,4 млн. тонн или 12 065 006 м³.

В рамках разработки проекта на рекультивацию была построена пространственная модель полигона ТБО, с объемом захороненных отходов по каждому отвалу:

– западный отвал – 2 698 127 м³ (1 888 689 т, при плотности 0,7 т/м³).

– центральный отвал, в том числе: 2 076 137 м³ (1 453 296 т) и 485 386 м³ (339 770 т).

– восточный отвал – 6 832 356 м³ (4 782 649).

По разработанной проектно-сметной документации 21.07.2020 в здании Школы № 115 города Ростова-на-Дону прошли общественные обсуждения по объекту: «Рекультивация земельных участков полигона ТБО, расположенного в Северо-Западной промышленной зоне города Ростова-на-Дону», включая техническое задание на проведение оценки воздействия на окружающую среду и материалы оценки воздействия на окружающую среду, по итогам которых был подписан протокол.

31.12.2020 по разработанной проектно-сметной документации получено положительное заключение государственной экологической экспертизы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

15.06.2021 по результатам проведения в ФАУ «Главное управление государственной экспертизы» экспертизы проектировщиком ООО Институт «Газэнергопроект» было получено отрицательное заключение экспертизы на проектно-сметную документацию.

09.09.2021 ООО Институт «Газэнергопроект» заключил договор с ФАУ «Главное управление государственной экспертизы» на повторную экспертизу разработанной проектно-сметной документации по данному объекту.

Регламентный срок завершения прохождения повторной экспертизы в ФАУ «Главное управление государственной экспертизы» - 29.10.2021.

По состоянию на 29.09.2021 Управлением приняты и оплачены работы по выполненным инженерным изысканиям на сумму 7 301 799, 67 руб.

В соответствии с муниципальным контрактом от 26.11.2019 № 120 остаток финансовых средств (оплачивается ООО Институт «Газэнергопроект») после получения положительных государственных экспертиз на разработанную проектно-сметную документацию.

Срок разработки итогового проекта с положительными заключениями необходимых государственных экспертиз, изначально составлял **10 месяцев** со дня подписания муниципального контракта: **сентябрь 2020 года.**

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 было выпущено распоряжение Администрации города Ростова-на-Дону от 14.10.2020 № 271 о подписании дополнительного соглашения к муниципальному контракту с продлением срока выполнения работ и получения положительных государственных экспертиз до 02.11.2020.

30.12.2020 было подписано дополнительное соглашение № 2 к муниципальному контракту с продлением срока его действия до 31.12.2021.

За просрочку исполнения обязательств по муниципальному контракту Управлением в адрес ООО Институт «Газэнергопроект» направлены претензии о взыскании пени за просрочку выполнения работ.

По состоянию на 29.09.2021 ООО Институт «Газэнергопроект» заплатил пеню за просрочку выполнения работ по муниципальному контракту в сумме 1 194,245 тыс. руб.

Претензионная работа Управлением продолжается.

Рекультивация полигона ТБО будет выполняться в два этапа: технический и биологический. По результатам проведенной рекультивации объекта весь полигон будет укрыт защитным экраном из слоев инертных материалов и комплексного гидроизоляционного покрытия, состоящего из бентонитовых матов и полимерной геомембраны общей толщиной 1,12 м, в теле полигона будут смонтированы системы дегазации и сбора фильтратов, а на поверхности будет осуществляться мониторинг состояния за воздушными массами.

Воздействие объекта в пострекультивационный период (ориентировочно 10 лет) на качество атмосферного воздуха будет соответствовать обязательным гигиеническим требованиям к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест, установленным СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест».

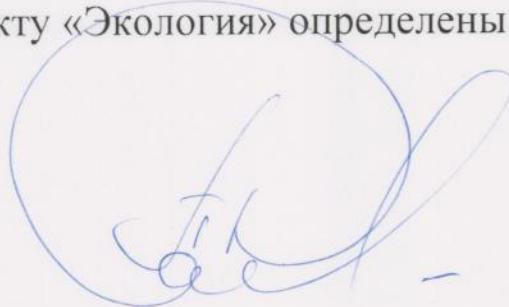
В течение прохождения срока пострекультивационного периода на земельных участках, подвергшихся рекультивации, будут проработаны возможные мероприятия по их благоустройству: создание парков, скверов, прогулочных зон и т. д.

На основании полученных положительных государственных экспертиз разработанной проектно-сметной документации по объекту: «Рекультивация земельных участков полигона ТБО, расположенного в Северо-Западной промышленной зоне города Ростова-на-Дону» Управлением будет подготовлена заявка в Министерство природных ресурсов Российской Федерации для рассмотрения возможности выделения федерального финансирования и реализации проекта на период 2022-2024 гг. По итогам рассмотрения вышеуказанной заявки будут обозначены точные сроки финансирования объекта.

Предварительная стоимость рекультивации полигона ТБО оценивается в 3 231 789,93 тыс. руб.

Сроки реализации проекта по региональной программе «Чистая страна» и национальному проекту «Экология» определены к 31.12.2024.

Начальник Управления
благоустройства и
лесного хозяйства города
Ростова-на-Дону



Д.Ю. Пыжов