

Российская Федерация
Ростовская область

**МЭР
города
Ростова-на-Дону**

ул. Б. Садовая, 47, Ростов-на-Дону,
Россия, 344002
тел. 244-13-23 , факс 240-83-67
E-mail: meria@rostov-gorod.ru

Председателю
Ростовской-на-Дону
городской Думы
З.В.Неярохиной

04.02.2014 № 59-1/94

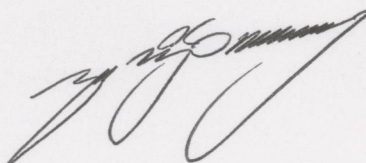
На № _____ от _____

Уважаемая Зинаида Васильевна!

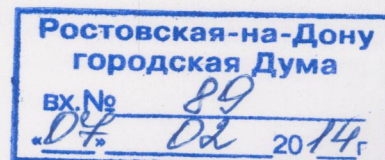
В связи с представлением прокуратуры города Ростова-на-Дону № 7-8-13 от 28.11.2013 об устранении нарушений федерального законодательства необходимо внести изменения в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 14.12.2006 № 219 (ред. от 23.10.2012) «О принятии «Положения о публичных слушаниях в городе Ростове-на-Дону по вопросам градостроительной деятельности».

Прошу Вас включить в повестку дня и рассмотреть на очередном заседании городской Думы (февраль 2014 года) вопрос о внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 14.12.2006 № 219 (ред. от 23.10.2012) «О принятии «Положения о публичных слушаниях в городе Ростове-на-Дону по вопросам градостроительной деятельности».

С уважением,



М.А.Чернышев



РОСТОВСКАЯ-НА-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА

РЕШЕНИЕ

О внесении изменений в решение
Ростовской-на-Дону городской Думы
от 14.12.2006 № 219 «О принятии
«Положения о публичных слушаниях
в городе Ростове-на-Дону по вопросам
градостроительной деятельности»
(ред. от 23.10.2012)

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьями 27, 39 и 41 Устава города Ростова-на-Дону, в целях исполнения представления прокуратуры об устранении федерального законодательства, городская Дума

РЕШИЛА:

1. Внести в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 14.12.2006 № 219 (ред. от 23.10.2012) «О принятии «Положения о публичных слушаниях в городе Ростове-на-Дону по вопросам градостроительной деятельности» следующие изменения:

в Приложении:

1) абзац 1 пункта 3 статьи 3 после слово «сообщение» дополнить словами «(решение Мэра города)»;

2) в статье 8:

в пункте 8 слово «сообщения» заменить словом «объявления»;

в пункте 9 слова «заинтересованных лиц» заменить словами «жителей муниципального образования (публикация объявления и программы мероприятий)»;

3) в статье 9:

в абзаце 6 пункта 4 слово «сообщения» заменить словами «заказного письма с уведомлением о вручении»;

в пункте 5 слово «обязательным» исключить; после слова «комиссии» дополнить словами «, представителей(я) служб города»;

в пункте 6 слово «сообщения» заменить словом «объявления»;

в пункте 7 слова «заинтересованных лиц» заменить словами «жителей муниципального образования (публикация объявления и программы мероприятий)»;

в абзаце 2 пункта 8 слова «и стенограммы» исключить;
дополнить пунктом 13 следующего содержания:

«13. В случае внесения изменений в ранее утвержденную документацию по планировке территории, публичные слушания проводятся с участием лиц, законные интересы которых затрагиваются такими изменениями. Участие таких лиц обеспечивается путем направления заказного письма с уведомлением о вручении.».

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

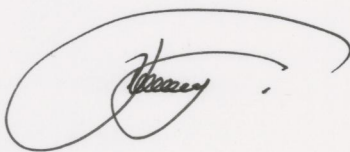
3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по местному самоуправлению, связям с политическими партиями и общественными объединениями, средствами массовой информации (Т.П.Георгиева), по градостроительству и земельным ресурсам (В.Н.Левченко).

Мэр
(глава Администрации) города

М.А.Чернышев

Проект вносит:

Департамент архитектуры и
градостроительства города
А.Г.Рыбалкин
240 79 55



Ю.И.Берестов

Проект визируют:

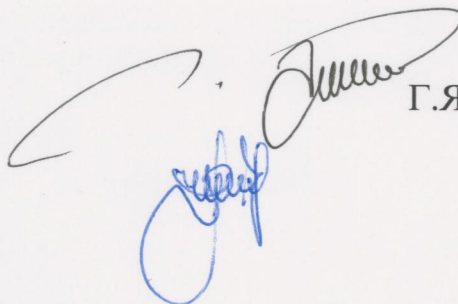
Начальник правового управления
Администрации города



П.В.Семиноженко

Согласовано:

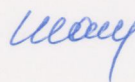
Заместитель главы
Администрации города
(по вопросам архитектуры и
территориального развития)



Г.Я.Ананьев

Первый заместитель главы
Администрации города

Заместитель главы Администрации
города (по организационно-правовым и
кадровым вопросам)



А.Н.Шамановский



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
г. Ростова-на-Дону**

пер. Братский, 5/6,
г. Ростов-на-Дону, 344082

Мэру г. Ростова-на-Дону

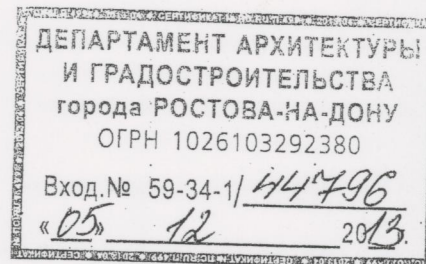
Чернышеву М.А.

ул. Б. Садовая, 47,
г. Ростов-на-Дону, 344002

28 11.2013 № 7-8-13

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства



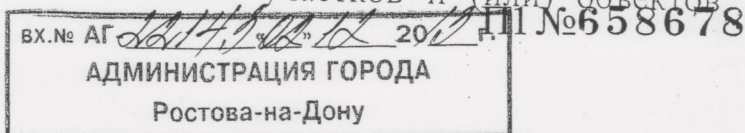
Прокуратурой города Ростова-на-Дону в соответствии с п. 3.6 решения расширенной коллегии прокуратуры области от 22.07.2013 № 18 «Об итогах работы органов прокуратуры области за первое полугодие 2013 года и о задачах по совершенствованию прокурорского надзора» проведена проверка соблюдения градостроительного законодательства при предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Порядок предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, а также отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства определен статьями 39, 40 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ).

В силу ч. 4 ст. 40 ГрК РФ порядок проведения публичных слушаниях по вопросу предоставления разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства определяется уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актами представительного органа муниципального образования с учетом положений, предусмотренных статьями 39 ГрК РФ.

На территории г. Ростова-на-Дону действует Положение о публичных слушаниях в городе Ростове-на-Дону по вопросам градостроительной деятельности (далее - Положение), утвержденное решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 14.12.2006 № 219.

При этом выявлен пробел в правовом регулировании порядка проведения публичных слушаний по предоставлению разрешений на условно разрешенные виды использования земельных участков и (или) объектов



капитального строительства и (или) на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства (далее - по вопросам специальных согласований).

Так, в соответствии с п. 1 ст. 8 Положения о публичных слушаниях в городе Ростове-на-Дону по вопросам градостроительной деятельности, утвержденного решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 14.12.2006 № 219, по вопросам градостроительной деятельности лицо, заинтересованное в предоставлении разрешения по вопросам специальных согласований, направляет заявление о предоставлении соответствующего разрешения в комиссию. К заявлению прилагаются документы, состав и содержание которых определяются постановлением Администрации города.

Однако, постановление, определяющее состав документов, прилагаемых к указанному заявлению, до настоящего времени не принято. Кроме этого, в нарушение ч. 1 ст. 6, ч. 1 ст. 29 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» не разработан регламент предоставления данной муниципальной услуги.

Отсутствие регламента оказания муниципальной услуги влечет неопределенность при определении оснований для отказа в проведении публичных слушаний. В частности имеют место отказы в их проведении по мотивам отсутствия свидетельства СРО у организации, подготовившей градостроительное обоснование (ул. 2-я Володарского, 146), при этом подобных требований правые акты в рассматриваемой сфере не содержат.

Также установлено, что п. 9 ст. 8 Положения противоречит ч. 7 ст. 39 ГрК РФ, в соответствии с которым срок проведения публичных слушаний необходимо исчислять с момента оповещения о времени и месте их проведения жителей муниципального образования, а не заинтересованных лиц.

Кроме этого, в нарушение ч. 7 ст. 39 ГрК РФ заключение о результатах публичных слушаний по вопросу предоставления разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства по адресу: г. Ростов-на-Дону, пер. Марксистский, 42 опубликовано в газете «Ростов-Официальный» 18.05.2011, а информация о дате и месте проведения публичных слушаний опубликована 13.04.2011.

Установлены факты нарушения требований ч. 5 ст. 39 ГрК РФ, в части не включения в протоколы проведения публичных слушаний содержания замечаний участников публичных слушаний (пер. Коминтерна, 82, пер. Марксистский, 42).

В силу ч. 5 ст. 39 ГрК РФ участники публичных слушаний по вопросу о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования вправе представить в комиссию свои предложения и замечания, касающиеся указанного вопроса, для включения их в протокол публичных слушаний.

Так, согласно протоколу от 10.01.2013 по вопросу предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка, отклонения от предельных параметров разрешенного строительства по адресу: ул. Коминтерна, 82 в процессе публичных слушаний в комиссию поступали замечания участников публичных слушаний – собственников смежных земельных участков с возражениями против предоставления испрашиваемых разрешений.

При этом содержание указанных замечаний в протоколе не приводится, имеется вывод должностного лица - секретаря комиссии, о том, что анализ замечаний показал, что они не содержат материалов юридического характера, обосновывающих негативную позицию участников публичных слушаний.

Между тем в соответствии с п. 10 ст. 8 Положения протокол публичных слушания является одним из документов, направляемых мэру города, на основании которого им принимается решение о предоставлении или об отказе в предоставлении соответствующего разрешения.

Таким образом, Мэр города, в силу указанных причин не в полной мере владеет информацией о характере замечаний участников публичных слушаний, что может негативно повлиять на принимаемое им решение.

В заключении о результатах публичных слушаний по вопросу предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка, расположенного по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. 2-я Володарского, 146, не учтены замечания департамента архитектуры и градостроительства г. Ростова-на-Дону (Власенко К.А.), и соответственно не указаны в рекомендациях мэру г. Ростова-на-Дону, которым принято постановление от 25.01.2013 № 46, предоставившее разрешение на условно разрешенный вид использования данного земельного участка.

При этом в данной служебной записке на имя директора департамента архитектуры и градостроительства г. Ростова-на-Дону (далее - ДАиГ) начальником отдела рассмотрения документации планировки территорий Власенко К.А. прямо указано, что заявителями, обратившимися для предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка не устранены замечания, явившиеся основанием для отказа в выдаче соответствующего разрешения ранее (постановление администрации города от 27.08.2012 № 714), а именно: не решен вопрос дефицита на прилегающей территории объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения (образование, здравоохранение, социальное обеспечение, культура, спорт, досуг, торговля, бытовое обслуживание), а также не устранены иные нарушения требований нормативных документов.

Прокуратурой г. Ростова-на-Дону проведена проверка по обращениям жителей города по вопросу соблюдения порядка внесения изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы «О принятии «Правил землепользования и застройки города Ростова-на-Дону» в новой редакции»,

принятых решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 09.04.2013 № 439.

В соответствии с ч. 1 ст. 33 ГрК РФ внесение изменений в правила землепользования и застройки осуществляется в порядке, предусмотренном ст. ст. 31 и 32 ГрК РФ.

Согласно ч. 5 ст. 31 ГрК РФ решение о подготовке проекта правил землепользования и застройки принимается главой местной администрации с установлением этапов градостроительного зонирования применительно ко всем территориям поселения, городского округа или межселенной территории либо к различным частям территорий поселения или городского округа (в случае подготовки проекта правил землепользования и застройки применительно к частям территорий поселения или городского округа), порядка и сроков проведения работ по подготовке правил землепользования и застройки, иных положений, касающихся организации указанных работ.

Сообщение о принятии решения о подготовке проекта правил землепользования и застройки подлежит официальному опубликованию и должно содержать, в том числе информацию о порядке направления в комиссию предложений заинтересованных лиц по подготовке проекта правил землепользования и застройки.

Орган местного самоуправления осуществляет проверку проекта правил землепользования и застройки, представленного комиссией, на соответствие требованиям градостроительного законодательства и направляет его главе муниципального образования или в комиссию на доработку.

В соответствии с ч. 11 ст. 31 ГрК РФ глава муниципального образования при получении от органа местного самоуправления проекта правил землепользования и застройки принимает решение о проведении публичных слушаний по такому проекту в срок не позднее чем через десять дней со дня получения такого проекта.

Однако решение о проведении публичных слушаний по вопросу внесения изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы «О принятии «Правил землепользования и застройки города Ростова-на-Дону» в новой редакции» принято главой администрации г. Ростова-на-Дону до получения от органов местного самоуправления проекта правил землепользования и застройки города.

Так, постановлением администрации г. Ростова-на-Дону от 15.02.2013 № 150 определено подготовить проект решения Ростовской-на-Дону городской Думы о внесении изменений в Правила землепользования и застройки г. Ростова-на-Дону, утвержденные решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 26.04.2011 № 87, утвердить порядок, сроки проведения работ по подготовке проекта и провести публичные слушания в установленном порядке.

При этом ДАиГ заключение по проекту внесения изменений в Правила землепользования и застройки г. Ростова-на-Дону о соответствии

требованиям градостроительного законодательства подготовлено только 18.02.2013.

Таким образом, органами местного самоуправления при проведении слушаний по вопросу внесения изменений в Правила землепользования и застройки города допущено нарушение требований ст. 31 ГрК РФ.

Кроме того, ч. 3 ст. 3 Положения предусмотрено, что сообщение о проведении публичных слушаний по проекту муниципального правового акта публикуется в информационном бюллетене «Ростов официальный» не позднее чем за 10 дней до дня проведения встречи с участниками публичного слушания.

Сообщение о проведении публичных слушаний по проекту внесения изменений в Правила землепользования и застройки г. Ростова-на-Дону (для частей территории города) в форме встречи опубликовано 20.02.2013 в газете «Ростов официальный» № 8 (951), датой встречи с участниками публичных слушаний по проекту внесения изменений в Правила землепользования и застройки города определено 28.02.2013.

Таким образом, в нарушение ст. 3 Положения сообщение о проведении публичных слушаний размещено с нарушением 10 дневного срока опубликования.

Вышеописанные действия противоречат основным принципам деятельности органов местного самоуправления, таким как обеспечение открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении разрешительных процедур, что влечет отсутствие единообразного применения норм права при принятии решения о проведении публичных слушаний, их проведении и подведении результатов, нарушает права неограниченного круга лиц на благоприятные условия жизнедеятельности.

Нарушения законодательства явились следствием недобросовестного отношения должностных лиц комиссии по проведению публичных слушаний к исполнению своих служебных обязанностей, а также отсутствия должного контроля за подчиненными сотрудниками со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города.

2. Принять конкретные меры по устранению нарушений Градостроительного кодекса Российской Федерации, причин и условий, им способствующих.

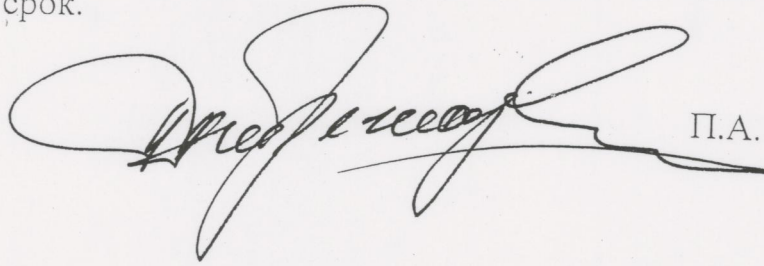
3. По фактам допущенных нарушений законодательства рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к установленной законом ответственности.

4. О дате и времени рассмотрения представления
прокуратуру города.

уведомить

5. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах
сообщить в прокуратуру города в письменной форме в установленный
законом месячный срок.

Прокурор города

A large, stylized handwritten signature in black ink, likely belonging to P.A. Treglazov. The signature is fluid and cursive, with a prominent loop at the end.

П.А. Треглазов