

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Б. Садовая, 47, Ростов-на-Дону, 344002
тел. 244-13-23, факс 240-83-67
E-mail: meria@rostov-gorod.ru

Председателю городской Думы –
главе города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохиной

28.09.2015 № 59-1/400

На № _____ от _____

Уважаемая Зинаида Васильевна!

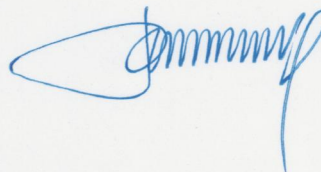
В соответствии с планом работы Ростовской-на-Дону городской Думы на 2015 год представляю Вам проект решения Ростовской-на-Дону городской Думы шестого созыва по вопросу: «О работе Администрации города Ростова-на-Дону по реализации положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», включенному в план октябрьского заседания.

Докладчиком по данному вопросу определён заместитель главы Администрации города Ростова-на-Дону (по вопросам экономики) Раздорский С.А.

Приложение: на 17 л. в 1 экз.

С уважением,

глава Администрации
города Ростова-на-Дону



С.И. Горбань



РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА ШЕСТОГО СОЗЫВА РЕШЕНИЕ №

20 октября 2015 года

Заседание № ____

О работе Администрации города Ростова-на-Дону по реализации положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Заслушав информацию заместителя главы Администрации города Ростова-на-Дону (по вопросам экономики), городская Дума отмечает, что Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), принятым 05.04.2013 года, предусмотрен комплекс мер, направленных на повышение открытости всех процедур закупок, обеспечение реальной конкуренции между участниками таких закупок, а также установлен целый ряд запретов и ограничений, препятствующих коррупции.

Закон № 44-ФЗ динамично развивается и совершенствуется. За полтора года в него внесено 17 изменений, принято более 120 подзаконных актов, конкретизирующих и обеспечивающих реализацию основных положений законодательства о контрактной системе.

Основная нагрузка по реализации положений законодательства о контрактной системе возлагается на контрактные службы заказчиков (контрактных управляющих).

В настоящее время в городе Ростове-на-Дону осуществление закупок производится 402 заказчиками, в состав контрактных служб которых включены 741 человек, из них 564 человека обучены в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Законом № 44-ФЗ предложен широкий выбор инструментов, позволяющий обеспечить эффективность, гибкий подход при осуществлении закупок в зависимости от их специфики.

В этой связи на первый план выходит проблема профессионализма этих специалистов, связанных с планированием закупок, подготовкой документации для осуществления закупок, выбором способа определения поставщиков, рассмотрением заявок участников закупок, подведением итогов закупок, формированием отчетности о результатах закупок, а также осуществление контроля за процессом закупок.

Помимо контроля заказчика, Законом № 44-ФЗ предусмотрено 5 видов контроля: внешний и внутренний финансовый контроль, ведомственный и общественный контроль, а также контроль в сфере закупок, осуществляемый, в т.ч. уполномоченным органом местного самоуправления.

В соответствии с решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 14.10.2013 № 526 на осуществление контроля в сфере закупок согласно ст. 99 Закона № 44-ФЗ уполномочено управление экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону (далее - Управление).

Управление, в соответствии с полномочиями и функциями, в первом полугодии 2015 года осуществляет свою деятельность по следующим основным направлениям:

- контроль в сфере закупок;
- методологическое сопровождение деятельности заказчиков в сфере закупок;
- мониторинг в сфере закупок.

Указанные функции направлены на минимизацию коррупционных рисков, создание условий открытости и прозрачности процесса закупок в городе, профилактику действий заказчиков, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Так, в рамках осуществления контрольных полномочий за первое полугодие 2015 года Управлением осуществлена следующая работа.

Проведено 5 проверок в отраслях: здравоохранение, образование, дорожное и жилищно-коммунальное хозяйства.

Проверена 31 процедура определения поставщика, 197 контрактов с общей суммой начальных цен контрактов 54,5 млн. руб. Установлено 176 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Выявлены административные нарушения на общую сумму 522,6 тыс. руб., часть из которых уже рассмотрена минэкономразвития области. Выданы предписания для уплаты административных штрафов на физических лиц на сумму 140,0 тыс. руб.

Управлением осуществлен предварительный контроль, в части проверки 110 документов, на общую сумму 2,1 млрд. руб., из них в 50 документах установлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Заказчикам направлены рекомендации по устранению установленных несоответствий, то есть было возвращено на доработку 45 % документов. Необходимо отметить, что за аналогичный период прошлого года этот показатель составлял 75 %. Это свидетельствует о повышении качества подготовки документов. Однако эта проблема всё еще остается очень серьезной.

При этом, к основным характерным нарушениям за 1 полугодие 2015 года, можно отнести следующие: несоответствие сведений в документации сведениям, изложенным в извещении; установление в документации неправомерных требований к участникам закупок; применение при описании объекта закупки в документации показателей,

не соответствующих государственным стандартам и иными требованиями; отсутствие в документации условий о порядке и сроках осуществления приемки результатов закупки; необоснованный отказ в допуске к участию в закупке.

Управление осуществляет ежеквартальное обновление данных о типичных несоответствиях законодательства о контрактной системе, выявленных при мониторинге закупок заказчиков города, в ходе осуществления плановых и внеплановых проверок, при проверке документов по конкурентным процедурам, а также информирование главных распорядителей средств бюджета города о таких нарушениях.

В рамках методологической помощи заказчикам и антикоррупционной работы в сфере закупок за отчетный период Управлением проделана следующая работа.

Сформирована и постоянно актуализируется муниципальная правовая база. В отчетном периоде подготовлено и выпущено четыре постановления Администрации города Ростова-на-Дону. В целях актуализации и в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ подготовлено 7 правовых актов Администрации города.

По инициативе Управления, заказчикам было рекомендовано, под подпись, ознакомить специалистов по закупкам с нормативно-правовыми актами, устанавливающими запреты и ограничения в сфере осуществления закупок. Эта работа завершена.

В первом полугодии 2015 года совместно с управлением муниципальной службы и кадров обеспечено повышение квалификации 60 работников. Однако 23 % (177 человек) сотрудников, занимающихся закупками, еще не обучены по Закону №44-ФЗ.

Во исполнение Решения комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области от 27.05.2015 года п. 2 ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» специалистами управления экономического контроля Администрации города проведена работа по актуализации антикоррупционного стандарта деятельности Администрации города Ростова-на-Дону в сфере осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Организовано и проведено 2 обучающих семинара-совещания по проблемным вопросам реализации положений о контрактной системе в сфере закупок, в том числе и по вопросам противодействия коррупции. В данных семинарах приняли участие более 300 специалистов муниципальных учреждений города Ростова-на-Дону. В постоянном режиме проводится активная информационно-разъяснительная работа. Всего запланировано в 2015 году провести 4 семинара.

По поручению главы Администрации города разработан и утвержден поэтапный План мероприятий на 2015 год по переходу к централизации закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, с учетом отраслевой специфики, который в настоящее время реализуется с учетом кадровой обеспеченности. На первом этапе централизация -

запланирована в жилищно-коммунальной и дорожно-транспортной отраслях городского хозяйства, на втором этапе - в отраслях «Образование», «Культура», «Здравоохранение», «Строительство». Реализация Плана мероприятий на 2015 год по переходу к централизации закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, безусловно, повысит качество и эффективность работы при осуществлении закупок.

Управлением проведен мониторинг всех разработанных ГРБС города Ростова-на-Дону Регламентов осуществления ведомственного контроля, подготовлены рекомендации по устранению выявленных несоответствий, которые в последующем направлены в адрес ГРБС.

Для оценки и анализа состояния сферы закупок в городе Ростове-на-Дону, Управлением осуществляется системный мониторинг закупок. При этом, постоянно осуществляется мониторинг размещения планов-графиков закупок заказчиками города на 2015 год. Необходимо отметить, что процесс планирования заказчиками своих будущих закупок находится на недостаточно высоком уровне. В среднем на одного из 402 заказчиков приходится более 5 версий (редакций) планов-графиков закупок.

Ежеквартально осуществляется мониторинг претензионно-исковой работы заказчиков города Ростова-на-Дону. В ходе претензионно-исковой работы было выставлено неустоек на сумму 540,56 тыс. руб., взыскано – 48,71 тыс. руб. (вся сумма взыскана в ходе претензионной (досудебной) работы).

В постоянном режиме осуществляется мониторинг закупок, размещенных на официальном сайте РФ, на предмет выявления нарушений законодательства о контрактной системе. При этом отслеживаются случаи: снижения начальной цены менее чем на 1 %, несостоявшихся закупок (один участник закупки, закупка без экономии), демпинга при закупках (снижение цены более 25 %).

Работа ведется во взаимодействии с Ростовским УФАС России. Осуществляется обмен информацией по выявленным нарушениям. Управление участвует в заседаниях по рассмотрению жалоб. Ведется совместная работа с управлением государственных закупок минэкономразвития области и Контрольно-счетной палатой города Ростова-на-Дону в части направления информации по выявленным нарушениям для рассмотрения и принятия мер административного воздействия.

Вышеуказанные мероприятия позволили повысить эффективность работы заказчиков в сфере осуществления закупок и своевременно принимать меры по недопущению нарушений законодательства о контрактной системе. Данные мониторинга демонстрируют достигнутые результаты.

Так, в 1 полугодии 2015 года заключено 13 293 контракта на общую сумму 3,4 млрд. руб.

Количество и сумма заключенных контрактов увеличилась, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, на 5462 контрактов (+69,7 %) и на 404,0 млн. руб. (+0,7 %) соответственно.

При этом, конкурентными процедурами (конкурсы, электронные аукционы, запросы котировок, запрос предложений) заключено - 1074 контракта (8,1% от общего количества заключенных контрактов) на общую сумму - 2,4 млрд.руб. (70,3 % от общей суммы заключенных контрактов)

Сумма экономии бюджетных средств, по результатам проведенных конкурентных процедур в 1 полугодии 2015 года, составила 404,0 млн.руб. (12 % от общей суммы начальных (максимальных) цен контрактов).

При этом, необходимо отметить, что наибольший удельный вес в общей стоимости заключенных контрактов составляют контракты, заключенные по итогам электронных аукционов (40 %), а также основная сумма экономии бюджетных средств приходится на электронный аукцион, в котором влияние человеческого (субъективного) фактора минимально, а следовательно - минимальны коррупционные риски. О данном факте свидетельствует и среднее значение количества заявок приходящихся на одно опубликованное извещение – 2,95 ед. Этот показатель выше чем по муниципальным образованиям в Российской Федерации - среднее число поданных заявок - 2,51 ед., то есть уровень конкурентной борьбы между участниками закупок высок.

С целью совершенствования работы, недопущения ошибок, Управление осуществляет мониторинг жалоб, поданных в Ростовское УФАС России, на действия (бездействие) в отношении заказчиков города. По итогам установлено следующее.

В отношении заказчиков города подано в Ростовское УФАС России - 55 жалоб на действия (бездействие) заказчиков.

В общем количестве жалоб преобладают необоснованные – 32 жалобы (60 %), обоснованные/частично обоснованные – 23, из них по результатам рассмотрения 11 закупок аннулированы, что составляет 0,3 % от общего количества опубликованных извещений о закупках.

По результатам рассмотрения данных жалоб был проведен анализ, установлены типичные нарушения и сформированы методические рекомендации по их недопущению. Эта работа осуществляется в постоянном режиме.

В целях оптимизации процесса закупок в городе Ростове-на-Дону, повышения его эффективности и недопущения возможных нарушений, Управлением определены приоритетные направления для дальнейшей работы.

Данные мероприятия позволяют усилить осуществляемую комплексную работу, направленную на совершенствование и повышение эффективности закупок, профилактики и своевременного выявления нарушений, а также коррупционных проявлений.

Результаты мониторинга по итогам данной работы фиксируют позитивную динамику за первое полугодие 2015 года, однако видны

и проблемы, требующие системного решения совместными усилиями и заказчиков, и ГРБС, и контрольных органов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 39 и 41 Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума

Р Е Ш И Л А:

1. Информацию о работе Администрации города Ростова-на-Дону по реализации положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принять к сведению.

2. Администрации города Ростова-на-Дону продолжить работу в сфере мониторинга, методологического обеспечения и контроля в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

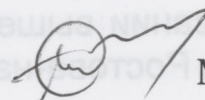
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по бюджету города, местным налогам и сборам, муниципальной собственности (_____).

**Председатель городской Думы –
глава города Ростова-на-Дону**

20 октября 2015 года

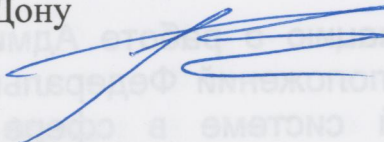
Согласовано:

Начальник управления экономического контроля
Администрации города Ростова-на-Дону



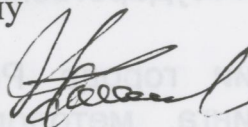
М.Э. Джелаухов

Заместитель главы
Администрации города Ростова-на-Дону
(по вопросам экономики)



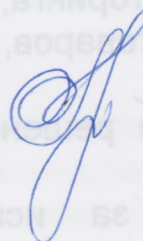
С.А. Раздорский

Заместитель главы
Администрации города Ростова-на-Дону
(по организационно-правовым
и кадровым вопросам)



В.Ю. Фомин

Начальник правового управления
Администрации города Ростова-на-Дону



Н.А. Зусикова

Председатель городской Думы
глава города Ростова-на-Дону

Глава Администрации города
Ростова-на-Дону

20 октября 2015 года

Информационный материал за 1 полугодие 2015 года
«О работе Администрации города Ростова-на-Дону по реализации
положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд».

В отчетном периоде, управлением экономического контроля Администрации города (далее – управление) были осуществлены функции по реализации полномочий в сфере мониторинга законодательной базы и методологического обеспечения, а также контрольные функции в сфере осуществления закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд, в том числе:

1. В целях предупреждения нарушений до проведения контрольных мероприятий в сфере осуществления закупок, а также актуализации нормативной правовой базы муниципального образования, приведения ее в соответствие с действующим федеральным законодательством о контрактной системе и для оказания помощи учреждениям, управлением проделана следующая работа:

1.1. Подготовлены и выпущены 4 постановления Администрации города Ростова-на-Дону:

- № 408 от 20.05.2015 «О внесении изменений в постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 27.10.2014 № 1244 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Ростова-на-Дону»;

- № 407 от 20.05.2015 «О внесении изменений в постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 27.10.2014 № 1245 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Ростова-на-Дону»;

- № 414 от 20.05.2015 «О внесении изменений в постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 27.03.2014 № 322 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд города Ростова-на-Дону»;

- № 429 от 25.05.2015 «О мерах по реализации Постановления Правительства РФ от 06.03.2015 № 198 «Об утверждении Правил изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2015 году».

1.2. В целях оптимизации процесса закупок в городе Ростове-на-Дону, повышения его эффективности и недопущения возможных нарушений, был разработан и утвержден главой Администрации города поэтапный План

мероприятий на 2015 год по переходу к централизации закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

1.3. В целях оперативного выявления нарушений, контроля за качеством планирования закупок заказчиками города, по инициативе управления, внедрен и работает в тестовом режиме программный продукт для осуществления мониторинга планов-графиков размещения закупок.

1.4. Разработаны, утверждены и размещены на официальном портале городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону www.rostov-gorod.ru инструкции и примерные формы документов (в целях конкретизации и разъяснения положений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а также инструктирования заказчиков об их действиях), а именно:

- методические рекомендации об участии субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в конкурентных способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- предложения по нормативно-правовому обоснованию осуществления закупок работ по укреплению склонов балки по пер. Бойцовский (в рамках страховочных мероприятий) в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе;

- пошаговый алгоритм действий заказчика при осуществлении закупки работ по капитальному ремонту, реконструкции здания ОАО «Банно-прачечных услуг»;

- методические рекомендации по предупреждению нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок, которыми заказчики города руководствуются при разработке документации о закупке, а также непосредственно при осуществлении самой закупки;

- перечень типичных несоответствий законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных при выполнении муниципальной функции «Согласование документации для осуществления закупок путем проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, аукциона в электронной форме» (ежеквартально обновляется).

1.5. Проведена экспертиза подготовленных получателями бюджетных средств города проектов муниципальных правовых актов, по итогам которой, согласовано 4 проекта:

- «О внесении изменений в постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 11.04.2013 № 390 «О проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств бюджета города Ростова-на-Дону, а также объектов благоустройства, ремонт (кроме ремонта автомобильных дорог), благоустройство и озеленение которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств бюджета города Ростова-на-Дону в рамках мероприятий по подготовке к проведению в 2018 году Чемпионата мира по футболу»;

- «О поручении осуществления закупок муниципальным бюджетным и автономным образовательным учреждениям;
- «О введении режима чрезвычайной ситуации»;
- «О внесении изменений в постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 16.07.2013 № 748 «О размещении муниципальных заказов на приобретение лицензионного программного обеспечения в целях комплексного обеспечения рабочих мест в Администрации города Ростова-на-Дону, ее отраслевых (функциональных) и территориальных органах».

2. В целях исключения действий коррупционной направленности при осуществлении закупок в рамках мониторинга закупок в отчетном периоде проведены следующие мероприятия:

2.1. Проведен мониторинг размещения планов-графиков размещения закупок заказчиками города на 2015 год. По состоянию на 12.01.2015 года из 402 заказчиков разместили планы-графики - 398 (99% от общего количества). Кроме того, в первом полугодии ежедневно осуществлялся мониторинг размещения планов-графиков на официальном сайте исключительно в структурированном виде. По состоянию на 01.07.2015 года все заказчики города (100%) разместили планы графики размещения закупок исключительно в структурированном виде.

2.2. В целях недопущения нарушений заказчиками города норм законодательства о контрактной системе о соблюдении минимального уровня объема закупок (не менее 15% совокупного годового объема закупок) у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций, ежеквартально осуществляется мониторинг данного показателя. Так, по итогам 1 полугодия текущего года, уровень достигнутого показателя осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций по заказчикам города составил 13,47 % от совокупного годового объема закупок, в случае выявления рисков несоблюдения данной нормы учреждениям направляются письма в рамках предупредительного контроля.

2.3. Ежедневно осуществлялся мониторинг законодательной базы в сфере закупок на официальном интернет-портале правовой информации [http: www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), по итогам которого подготовлены и направлены в адрес ГРБС города Ростова-на-Дону инструктивные письма, разъясняющие положения новелл законодательства о закупках в количестве 16 писем.

2.4. Проведен мониторинг разработанных ГРБС города Ростова-на-Дону Регламентов осуществления ведомственного контроля, по итогам которого разработаны рекомендации по устранению выявленных несоответствий и направлены в адрес ГРБС.

2.5. В целях усиления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а также осуществления мониторинга закупок, размещенных на официальном сайте Российской Федерации - www.zakupki.gov.ru с начальной (максимальной) ценой контракта более 3 млн. руб., проведена следующая работа:

- в рамках методологического взаимодействия управления с заказчиками города по вопросу подготовки документации для осуществления закупок было проверено более 90 закупок с общей суммой начальных (максимальных) цен контрактов - 2001,4 млн. руб.;

- выявлено более 27 закупок, которые не проходили проверку в управлении, с общей суммой начальных (максимальных) цен контрактов - 373,0 млн. руб., с несоответствиями законодательству о контрактной системе в сфере закупок. Для принятия необходимых мер направлены письма в адрес главных распорядителей бюджетных средств;

- установлено 7 случаев закупок, по итогам которых начальная (максимальная) цена контракта снижена на двадцать пять и более процентов;

- установлены случаи обращений участников закупок в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области, а именно: было подано более 55 жалоб на действия (бездействие) заказчиков города, из них признаны необоснованными – 32, обоснованными/частично обоснованными – 23. По результатам рассмотрения данных жалоб был проведен анализ, установлены типичные нарушения и сформированы методические рекомендации по их недопущению, которые были направлены в адрес заказчиков.

2.6 Проведен мониторинг заключенных контрактов заказчиками города. По итогам 1 полугодия 2015 года заключено 13 293 контрактов на общую сумму 3 373 020,37 тыс. руб. По несостоявшимся способам определения поставщика (когда была подана только одна заявка, только одна заявка по результатам рассмотрения была признана соответствующей установленным требованиям) заключено 145 контрактов (1,1% от общей суммы заключенных контрактов), на общую сумму 276 989,08 тыс. руб., (8,2% от общей суммы заключенных контрактов).

Из общего количества заключенных контрактов по итогам конкурентных процедур (открытые конкурсы с учетом двухэтапных и с ограниченным участием, электронные аукционы, запросы котировок, запрос предложений) заключено 929 контрактов, на общую сумму 2 092 933,92 тыс. руб.

При этом сумма расчетной экономии бюджетных средств составила 403 950,93 тыс. руб.

Количественная структура заключенных контрактов (по состоявшимся закупкам) сложилась следующим образом:

1. Открытые конкурсы с учетом двухэтапных и с ограниченным участием – 123 контракта (0,9%);
2. Электронные аукционы – 654 контракта (4,92%);
3. Запросы котировок – 151 контракт (1,14%);
4. Запрос предложений – 1 контракт (0,01%);
5. У единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктами 1-3,6-23,26-28 части 1 статьи 93 ФЗ-44 (услуги монополий, коммунальные платежи, и другие товары, работы и услуги у единственного поставщика) – 873 контракта (6,57%);

6. У единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44 (закупки до 100,0 тыс. руб.) – 9 058 контрактов (68,14%);

7. У единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 ФЗ-44 (закупки до 400,0 тыс. руб. учреждениями образования и культуры) – 2 288 контрактов (17,22%);

Стоимостная структура заключенных контрактов (по состоявшимся закупкам) сложилась следующим образом:

1. Открытые конкурсы с учетом двухэтапных и с ограниченным участием – 931 413,35 тыс. руб. (27,6%);

2. Электронные аукционы – 1 125 930,24 тыс. руб. (33,4%);

3. Запросы котировок – 24 245,55 тыс. руб. (0,72%);

4. Запрос предложений – 11 344,78 тыс. руб. (0,34%);

5. У единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктами 1-3,6-23,26-28 части 1 статьи 93 ФЗ-44 (услуги монополий, коммунальные платежи, и другие товары, работы и услуги у единственного поставщика) – 375 355,21 тыс. руб. (11,13%);

6. У единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44 (закупки до 100,0 тыс. руб.) – 316 244,09 тыс. руб. (9,38%);

7. У единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 ФЗ-44 – (закупки до 400,0 тыс. руб. учреждениями образования и культуры) 311 498,07 тыс. руб. (9,23%);

При этом структура расчетной экономии бюджетных средств выглядит следующим образом:

1. Открытые конкурсы с учетом двухэтапных и с ограниченным участием – 154 009,08 тыс. руб. (38,13%);

2. Электронные аукционы – 246 101,18 тыс. руб. (60,92%);

3. Запросы котировок – 3 840,67 тыс. руб. (0,95%);

4. Запрос предложений – 0 тыс. руб. (0,00%).

2.7. В целях обеспечения контроля за исполнением муниципальных контрактов управлением ежеквартально осуществляется мониторинг претензионно-исковой работы заказчиков города Ростова-на-Дону, по результатам которого установлено следующее:

- в 1 полугодии 2015 года количество контрактов с неисполненными обязательствами и нарушенным сроком исполнения составило 76, из них: отрасль «Здравоохранение» (68 контрактов), отрасль «Строительство и архитектура» (3 контракта), отрасль «Образование» (3 контракта), «Транспорт и дорожное хозяйство» (2 контракта). По всем муниципальным контрактам заказчиками проводилась претензионная (досудебная) работа, из них 2 контракта не исполнены, 74 – исполнены с нарушением срока или исполняются с нарушением срока. В ходе претензионно-исковой работы было выставлено неустоек на сумму 540 525,48 руб., взыскано - 48 713,17 руб. (вся сумма взыскана в ходе претензионной (досудебной) работы).

По 19 контрактам претензионные требования удовлетворены, по 2 - претензионные требования не удовлетворены, направлены исковые заявления в Арбитражный суд Ростовской области (судебные разбирательства продолжаются, решения не вынесены), по 55 – ведется претензионная (досудебная) работа.

Вышеуказанные мероприятия в рамках осуществления мониторинга позволили повысить эффективность работы заказчиков в сфере осуществления закупок и своевременно принимать меры по недопущению нарушений законодательства.

3. В целях минимизации ошибок муниципальных заказчиков при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), обеспечения своевременного использования в работе новаций, а также повышения их профессионального уровня в области закупок, специалистами управления:

3.1. В отчетном периоде проведено 2 обучающих семинара-совещания по следующим темам:

- «Реализация положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- «Проблемы реализации положений о контрактной системе в части осуществления закупок у СМП и СОНО с представителями учреждений отраслей образования и здравоохранения»;

В вышеуказанных семинарах приняли участие более 300 специалистов муниципальных учреждений города Ростова-на-Дону.

3.2. В постоянном режиме в письменной и устной форме осуществлялась консультативная и методологическая помощь заказчикам города по проблемным вопросам применения законодательства о закупках. За отчетный период число таких консультаций, согласно электронному журналу учета, составило 511 консультаций.

3.3. Подготовлено и направлено в адрес заказчиков города 30 информационно-методологических и инструктивных писем по различным вопросам применения законодательства о контрактной системе.

3.4. В постоянном режиме проводится активная информационно-разъяснительная работа на официальном портале Ростовской-на-Дону городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону, в частности:

- систематически размещается методологическая информация с подробным алгоритмом действий по применению норм законодательства, регламентирующего осуществление закупок, а также демонстрационный материал в форме слайдов;

- по итогам проведенных семинаров-совещаний размещены вопросы и ответы по наиболее актуальным проблемам применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- на официальном Интернет-портале городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону и на общероссийском официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещены итоги о результатах внеплановых проверок (акты);

- обеспечивается предоставление муниципальным заказчикам города интерактивных сервисов, в части участия в диалогах «Форум Администрации города Ростова-на-Дону», в ходе которых заказчикам в оперативном режиме предоставлялись ответы по наиболее актуальным проблемам применения законодательства о закупках, а также осуществлялось информирование о новеллах в законодательстве о контрактной системе в сфере закупок.

4. В соответствии с муниципальной программой «Противодействие коррупции в городе Ростове-на-Дону», при непосредственном участии и методологическом сопровождении специалистов управления, проведен открытый конкурс на оказание услуг по повышению квалификации работников Администрации города, ее отраслевых (функциональных) и территориальных органов, а также муниципальных учреждений города Ростова-на-Дону, занятых в сфере закупок, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По результатам проведенного конкурса и заключенного муниципального контракта повысили свою квалификацию 60 работников Администрации города, ее отраслевых (функциональных) и территориальных органов, а также муниципальных учреждений города Ростова-на-Дону, занятых в сфере закупок.

5. Во исполнение решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 14.10.2013 № 526 «Об уполномоченном органе местного самоуправления городского округа - города Ростова-на-Дону на осуществление контроля в сфере закупок» управление осуществляет контроль путем проведения плановых и внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок за отчетный период проведено 5 проверок, из них 3 плановые (по отраслям здравоохранения и образования) и 2 внеплановые (дорожное и жилищно-коммунальное хозяйство).

По результатам плановых проверок проверено 30 процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с общей суммой начальных (максимальных) цен контрактов 54495,39 тыс. руб. и 191 контракт (договор) (в соответствии с пп. 1, 4, 5, 8, 29 ч. 1 ст. 93 ФЗ-44. Выявлено 171 нарушение ФЗ-44 и других нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок.

По результатам внеплановых проверок проверена 1 процедура определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в части порядка проведения общественного обсуждения закупки с начальной (максимальной) ценой контракта свыше одного миллиарда рублей и 6 муниципальных контрактов, заключенных в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 ФЗ-44. Выявлено 5 нарушений приказа

Минэкономразвития России от 10.10.2013 № 578 «Об утверждении Порядка обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает один миллиард рублей».

Информация по результатам проведенных проверок направлена в орган исполнительной власти Ростовской области, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для привлечения к административной ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок - министерство экономического развития Ростовской области. По предварительной оценке управления выявлены административные нарушения на общую сумму 522,6 тыс. руб., по предписаниям выданным минэкономразвития области сумма административных штрафов составила 140,0 тыс.

6. Осуществлены проверки и рассмотрены в рамках согласования решения заказчиков об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 ФЗ-44 и приказа Минэкономразвития России от 13.09.2013 № 537 «Об утверждении Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

За отчетный период поступило 3 обращения на общую сумму начальной (максимальной) цены контракта 63796,12 тыс. руб. о согласовании заключения контракта с единственным исполнителем. Данные обращения были согласованы.

7. Осуществлено рассмотрение уведомлений заказчиков об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 93 ФЗ-44 (закупка работы, выполнение которой может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации):

- рассмотрено 2 пакета документов направленных заказчиками города в части уведомления органа местного самоуправления городского округа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на общую

сумму 272,11 тыс. руб.

В вышеуказанных документах установлены несоответствия законодательству о контрактной системе в сфере закупок, в связи с этим они были направлены в орган исполнительной власти Ростовской области, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для привлечения к административной ответственности лиц, допустивших несоответствия законодательству о контрактной системе в сфере закупок - министерство экономического развития Ростовской области.

8. Осуществлено рассмотрение уведомлений заказчиков об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 ФЗ-44 (закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме):

- рассмотрено 4 пакета документов, направленных заказчиками города, в части уведомления органа местного самоуправления городского округа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на общую сумму 55236,89 тыс. руб.

9. Специалисты управления приняли участие 02.03.2015 г. в предварительном судебном заседании и в судебных заседаниях 07.04.2015 г., 14.04.2015 г., 23.04.2015 г. Арбитражного суда Ростовской области о признании незаконным решения и предписания управления в отношении специализированной организации ООО «Южный специализированный тендерный центр «Развитие», допустившей нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок при разработке конкурсной документации на оказание услуг по строительному контролю над выполнением работ по капитальному ремонту МАОУ «СОШ № 53».

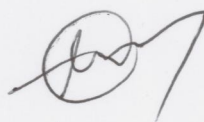
Арбитражный суд подтвердил правомерность решения и предписания управления в отношении специализированной организации ООО «Южный специализированный тендерный центр «Развитие», допустившей нарушения законодательства о контрактной системе.

10. В целях совершенствования работы, управлением определены приоритетные направления для дальнейшей работы, а именно:

- контроль за осуществлением отраслевой централизации закупок;
- повышение эффективности мониторинга посредством использования инновационных информационных программных продуктов в сфере осуществления закупок;
- расширение практики проведения плановых проверок, включая комплексный анализ эффективности деятельности заказчиков;

- мониторинг эффективности осуществления ведомственного контроля в сфере закупок;
- внедрение рейтинговой оценки профессионального уровня заказчиков в сфере закупок;
- использование типовых шаблонов документов для осуществления закупок по отраслевому признаку.

начальник управления
экономического контроля
Администрации города



М.Э. Джелаухов



Порядок слушания вопроса
на заседании Ростовской-на-Дону городской Думы
«О работе Администрации города Ростова-на-Дону по реализации положений
Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд».

Докладчик: Раздорский Сергей Анатольевич –
заместитель главы Администрации города Ростова-на-Дону
(по вопросам экономики)

Время доклада: 5 минут

Время обсуждения вопроса: 10 минут

 М.Ф. Шелауров 09.09.2015
Секретарь Думы