



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА РОСТОВА-НА-ДОНУ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.10.2020

№ 1125

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Ростова-на-Дону на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16 решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.11.2007 № 321 «О принятии Положения «О бюджетном процессе в городе Ростове-на-Дону»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики города Ростова-на-Дону на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению к постановлению.

2. Заместителю главы Администрации города – начальнику Муниципального казначейства города Ростова-на-Дону Асатрян Т.А., заместителям главы Администрации города Ростова-на-Дону по курируемым направлениям, главным распорядителям бюджетных средств города Ростова-на-Дону, главным администраторам доходов бюджета города Ростова-на-Дону обеспечить разработку проекта бюджета города Ростова-на-Дону в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Ростова-на-Дону на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы Администрации города – начальника Муниципального казначейства

города Ростова-на-Дону Асатрян Т.А. и заместителя главы Администрации города Ростова-на-Дону по экономике Камбулову С.А.

Глава Администрации
города Ростова-на-Дону



А.В. Логвиненко

Постановление вносит
Муниципальное казначейство
города Ростова-на-Дону

Приложение
к постановлению Администрации
города Ростова-на-Дону
от 27.10.2020 № 1125

Основные направления бюджетной и налоговой политики
города Ростова-на-Дону на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Ростова-на-Дону на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – основные направления) разработаны в соответствии с основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и постановлением Правительства Ростовской области от 19.10.2020 № 98 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2021-2023 годы», с учетом необходимости достижения целей и решения задач, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020.

При подготовке основных направлений учтены стратегические цели социально-экономического развития города Ростова-на-Дону, а также итоги реализации проводимой в городе Ростове-на-Дону бюджетной и налоговой политики.

Целью основных направлений является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета города Ростова-на-Дону на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, и подходов к его формированию.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2019-2020 годах

Проводимая в городе Ростове-на-Дону бюджетная и налоговая политика направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности, созданию условий для устойчивого социально-экономического развития города Ростова-на-Дону, обеспечение сбалансированности бюджета города Ростова-на-Дону, реализацию основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации.

Результатами реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 году стали:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Ростова-на-Дону.

Исполнение бюджета города Ростова-на-Дону за 2019 год составило: по доходам 32,8 млрд рублей и по расходам 33,6 млрд рублей, что на 0,3 млрд рублей выше показателей 2018 года по доходам и на 0,1 млрд рублей – по расходам.

Собственные (налоговые и неналоговые) доходы составили 14,5 млрд рублей, с ростом к соответствующему периоду 2018 года на 0,4 млрд рублей или на 2,7 процента. Данный рост в основном обеспечен за счет роста налоговой базы по налогу на доходы физических лиц – фонда оплаты труда, роста количества выданных патентов по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, роста поступлений денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды, земельного законодательства, а также за счет увеличения поступлений государственной пошлины за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним при обращении через многофункциональные центры.

Доля объема безвозмездных перечислений из федерального бюджета и бюджета Ростовской области в бюджете города Ростова-на-Дону по сравнению с 2018 годом уменьшилась с 56,6 до 55,8 процентов и составила 18,3 млрд рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя города Ростова-на-Дону составил 28,8 тыс. рублей.

В 2019 году налоговая политика города Ростова-на-Дону способствовала продолжению работы по увеличению налогового потенциала города за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранения всех предоставляемых эффективных налоговых льгот.

Усовершенствован механизм оценки эффективности налоговых льгот с учетом сформированной системы управления налоговыми расходами и общих требований, утвержденных Правительством Российской Федерации. Утвержден порядок формирования перечня и оценки эффективности налоговых расходов города Ростова-на-Дону, обусловленных налоговыми льготами.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач города Ростова-на-Дону.

Финансово обеспечены и выполнены в полном объеме обязательства перед гражданами в части обеспечения качественными услугами в социальной сфере.

Расходы на образование, здравоохранение, культуру, социальную политику и спорт составили 24,2 млрд рублей или 72,0 процента в итоговом объеме расходов бюджета города Ростова-на-Дону, что выше показателей 2018 года на 3,8 млрд рублей или 15,7 процента.

Приоритетным направлением бюджетной политики являлась инвестиционная составляющая бюджетных расходов. В 2019 году расходы,

направленные на развитие города Ростова-на-Дону, составили 3,7 млрд рублей (строительство и реконструкция автомобильных дорог, инвестиции в объекты жилищно-коммунального хозяйства, реализация мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот, строительство и реконструкция образовательных учреждений, строительство спортивных объектов и объектов здравоохранения).

По итогам 2019 года просроченная кредиторская задолженность по обязательствам бюджета города Ростова-на-Дону отсутствует.

Проведение взвешенной долговой политики, направленной на минимизацию муниципального долга города Ростова-на-Дону и расходов на его обслуживание, позволило обеспечить низкий уровень долговых обязательств города Ростова-на-Дону.

Муниципальный долг города Ростова-на-Дону составил 16,9 процента предельной величины, установленной бюджетным законодательством Российской Федерации (общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений).

С целью обеспечения сбалансированности бюджета города Ростова-на-Дону и сохранения финансовой стабильности продолжена реализация плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета города Ростова-на-Дону и сокращению муниципального долга до 2024 года, утвержденного постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 14.06.2019 № 488. Принятые меры позволили уменьшить дефицит бюджета и снизить объем привлечения кредита с 1,4 млрд рублей до 450 млн. рублей.

Реализация бюджетной и налоговой политики в 2019 и 2020 годах происходила в принципиально разных условиях. В 2020 году в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции бюджетная и налоговая политика города Ростова-на-Дону ориентирована, в первую очередь, на содействие борьбе с пандемией и ее последствиями.

На финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий распространения новой коронавирусной инфекции, направлены значительные средства бюджета города Ростова-на-Дону. Дополнительная финансовая поддержка на ликвидацию последствий новой коронавирусной инфекции и обеспечение сбалансированности бюджета города Ростова-на-Дону получена из федерального бюджета и бюджета Ростовской области, в том числе на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских учреждений, выплаты медицинским работникам за выполнение особо важных работ, приобретение медицинского оборудования, на подготовку учреждений образования к работе с соблюдением мер по санитарно-противоэпидемическим и профилактическим мероприятиям.

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году оказало значительное влияние на динамику доходов и расходов бюджета Ростова-на-Дону.

В 2020 году уточненный плановый объем всех доходов по состоянию на 01.07.2020 составил 38,3 млрд рублей, в том числе собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) – 15,6 млрд рублей.

За 1 полугодие 2020 года в бюджет города Ростова-на-Дону поступили доходы в объеме 16,0 млрд рублей. По сравнению с соответствующим периодом 2019 года объем доходов увеличился на 1,6 млрд рублей (10,2 процента) за счет увеличения объема безвозмездных поступлений в бюджет города Ростова-на-Дону.

Безвозмездные перечисления из областного и федерального бюджетов по итогам 1 полугодия 2020 года составили 10,0 млрд рублей.

Снижение объема налоговых и неналоговых доходов по отношению к первоначально запланированному на текущий год составило 1,4 млрд. рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года поступления налоговых и неналоговых доходов уменьшились на 0,5 млрд рублей или на 7,1 процента, в основном за счет снижения поступлений налога на доходы физических лиц, земельного налога, единого налога на вмененный доход и арендной платы за землю по причине ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) и применением мер поддержки наиболее пострадавших экономических субъектов.

В целях обеспечения роста собственных доходов продолжена реализация Комплекса мер («дорожной карты») по расширению налогооблагаемой базы, снижению недоимки и увеличению собираемости налоговых платежей в бюджет города Ростова-на-Дону на 2020 год (утвержден главой Администрации города Ростова-на-Дону от 01.11.2019 № Дор. Карта-9).

Постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 06.04.2020 № 306 утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики города Ростова-на-Дону, поддержки представителей малого и среднего бизнеса в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

Реализован комплекс мер, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства.

В целях поддержки экономики созданы условия для смягчения налоговой политики и пересмотра налоговых условий деятельности субъектов предпринимательства.

Областным законом от 10.05.2012 № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» на 2020 год снижен в 2 раза размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по патентной системе налогообложения.

В соответствии с распоряжением Губернатора Ростовской области от 08.07.2020 № 146 «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Ростовской области от 02.04.2020 № 69» и постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2020 № 583 «Об уменьшении размера арендной платы при предоставлении отсрочки арендных платежей по договорам аренды

недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Ростовской области (за исключением земельных участков)» Администрацией города Ростова-на-Дону приняты меры, направленные на дополнительные меры поддержки экономических субъектов в наиболее пострадавших отраслях, в том числе:

решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.04.2020 № 841 «Об установлении пониженной ставки единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности для части категорий налогоплательщиков на территории города Ростова-на-Дону» снижены ставки по единому налогу на вмененный доход с 15 до 7,5 процента;

решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 18.08.2020 № 915 «Об установлении льгот по земельному налогу отдельным категориям налогоплательщиков на территории города Ростова-на-Дону» установлены льготы в виде полного освобождения по земельному налогу отдельным категориям налогоплательщиков на территории города Ростова-на-Дону (освобождение от уплаты налога гостиниц и торгово-развлекательных центров).

Также для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, и социально ориентированным некоммерческим организациям предоставлена отсрочка по уплате:

арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;

пени по задолженности, возникшей по арендной плате за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности.

Собственники гостиниц, торговых и торгово-развлекательных центров (комплексов) освобождены от арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов города Ростова-на-Дону, обусловленных установленными до 01.01.2019 налоговыми льготами. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов города в рамках мониторинга реализации муниципальных программ города Ростова-на-Дону в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» и оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Город Ростов-на-Дону», утвержденным постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 30.12.2019 № 1229.

В целом, исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов, сделан вывод о востребованности, целесообразности и высокой эффективности предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций, установленных муниципальными правовыми актами на территории города Ростова-на-Дону.

Организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками города Ростова-на-Дону для своевременного получения информации,

позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

Объем расходов на 2020 год запланирован в сумме 40,5 млрд рублей и обеспечен доходными источниками с учетом изменения остатков средств на счете местного бюджета.

Расходы бюджета города Ростова-на-Дону за 1 полугодие 2020 года исполнены в сумме 15,2 млрд рублей или 37,5 процента от годовых назначений, в том числе за счет собственных доходов бюджета города Ростова-на-Дону – 6,6 млрд рублей, финансовой помощи из областного и федерального бюджетов – 8,6 млрд рублей.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в городе Ростове-на-Дону в условиях распространения новой коронавирусной инфекции в соответствии с постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 20.04.2020 № 383 «О мерах по обеспечению исполнения бюджета города Ростова-на-Дону и мерах по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Ростова-на-Дону в 2020 году» введен режим экономного расходования средств бюджета города Ростова-на-Дону по всем направлениям, в первоочередном порядке обеспечены расходы на оплату труда, питание, медикаменты, меры социальной поддержки.

2. Развитие программно-целевых методов управления.

На достижение национальных целей развития, повышение эффективности бюджетных расходов ориентированы как национальные проекты, так и мероприятия муниципальных программ города Ростова-на-Дону (далее – муниципальная программа).

В 2019 году осуществлялась реализация 22 муниципальных программ. Доля программных расходов составила 97,8 процента (32,7 млрд рублей).

Социальную направленность бюджета города Ростова-на-Дону в 2019 году обеспечили семь муниципальных программ, мероприятия которых направлены на обеспечение текущих потребностей социальной сферы и решение задач ее развития. Их доля в программных расходах бюджета города Ростова-на-Дону составила 72,0 процента (24,2 млрд рублей).

Постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 22.02.2019 № 130 утвержден бюджетный прогноз города Ростова-на-Дону на период 2019-2035 годов, которым определены основные приоритеты бюджетной политики и содержащий показатели финансового обеспечения муниципальных программ на период их реализации.

Бюджет города Ростова-на-Дону на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в программной структуре на основе 22 муниципальных программ с учетом применения программной классификации расходов, в том числе в рамках муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности. В 2020 году удельный вес программных расходов в общей структуре расходов бюджета города Ростова-на-Дону составил 95,2 процента.

В соответствии с заключенными соглашениями о предоставлении субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету в 2020 году предусмотрены средства на финансирование мероприятий 6 национальных проектов («Демография», «Образование», «Безопасные и качественные дороги», «Жилье и городская среда», «Здравоохранение» и «Культура»).

Обеспечен регулярный мониторинг качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета города Ростова-на-Дону.

Годовой мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджета города Ростова-на-Дону, за 2019 год проводился на основе показателей, утвержденных приказом Муниципального казначейства города Ростова-на-Дону от 23.09.2019 № 70 «Об утверждении порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета города Ростова-на-Дону».

Средняя оценка качества финансового менеджмента за 2019 год снизилась на 0,3 процента по сравнению с 2018 годом и составила 84,4 процента (за 2018 год – 84,7 процента).

По результатам проведенного мониторинга главным администраторам направлены рекомендации по улучшению финансового менеджмента в ходе осуществления бюджетного процесса в целях принятия ими оперативных управленческих решений. Итоговые показатели качества финансового менеджмента размещены на официальном Интернет-портале городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону.

3. Создание условий для улучшения качества муниципальных услуг.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов продолжена работа по совершенствованию системы финансового обеспечения оказания муниципальных услуг.

Актуализирован порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Ростова-на-Дону, утвержденный постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 29.12.2015 № 1333, с учетом положений Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказа Минфина России от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», а также общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

4. Повышение открытости и прозрачности бюджета города Ростова-на-Дону.

С 01.01.2020 Муниципальным казначейством города Ростова-на-Дону обеспечено своевременное формирование и размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации согласно перечню и в порядке, установленными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации».

По итогам XIII Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами» город Ростов-на-Дону отмечен дипломом в номинации «За эффективное применение цифровых технологий и развитие системы управления муниципальными финансами».

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Бюджетная и налоговая политика города Ростова-на-Дону на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач, поставленных Президентом Российской Федерации Федеральному Собранию, и обозначенных в основных направлениях бюджетной политики Российской Федерации и Ростовской области, в том числе:

- сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- возможности для самореализации и развития талантов;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- цифровая трансформация.

В 2021 году прогнозируется переходный период, направленный на восстановление социально-экономического развития города Ростова-на-Дону после снятия всех ограничений.

В бюджетном послании Губернатора Ростовской области от 26.07.2020 ключевыми задачами в рамках реализации бюджетной политики определены приоритеты по социальному благополучию жителей, медицинскому обеспечению, созданию условий для развития и комфортной среды для проживания. Отдельными направлениями определены условия для развития экономики, увеличения объема инвестиций, поддержки бизнеса.

Сохраняется преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета города Ростова-на-Дону, формирующей условия для реализации приоритетных задач социально-экономического развития города Ростова-на-Дону.

Финансовое обеспечение поставленных задач должно быть подкреплено выявлением резервов доходной части бюджета города Ростова-на-Дону, оптимизацией расходов, повышением их эффективности, проведением ответственной долговой политики, направленной на своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов

на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключаящих их неисполнение.

2.1. Налоговая политика города Ростова-на-Дону на 2021-2023 годы

Приоритетным направлением налоговой политики города Ростова-на-Дону является создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета города Ростова-на-Дону собственными доходными источниками в полном объеме.

Для реализации основных целей и задач налоговой политики предстоит реализовать комплекс мер, направленных на увеличение доходного потенциала, в том числе:

- стабилизация сектора индивидуального предпринимательства, как существенно пострадавшего от распространения новой коронавирусной инфекции. Меры налоговой поддержки налогоплательщиков пострадавших отраслей, предоставленные в 2020 году, учтены при формировании бюджета города Ростова-на-Дону на 2021 год;

- содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности;

- сокращение задолженности по налоговым и неналоговым доходам в бюджет города Ростова-на-Дону;

- усиление претензионно-исковой работы с недоимщиками;

- оптимизация состава налоговых льгот с учетом оценки их социальной и бюджетной эффективности;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью.

Особое внимание будет уделено расширению налогового потенциала путем вовлечения в налоговый оборот неучтенных земельных и имущественных объектов.

Продолжится реализация мер, направленных на повышение эффективности администрирования доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

Формирование основных параметров бюджета города Ростова-на-Дону на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будет осуществлено с учетом необходимости обеспечения точности и обоснованности прогнозирования доходов, а также мобилизации дополнительных источников доходов.

Основным риском, который может возникнуть в ходе реализации бюджетной и налоговой политики города Ростова-на-Дону, является ухудшение общеэкономической ситуации, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета города Ростова-на-Дону.

Проводимая на территории города Ростова-на-Дону долговая политика будет направлена на ограничение размера муниципального долга и дефицита бюджета города Ростова-на-Дону с учетом требований бюджетного законодательства. Долговая нагрузка на бюджет города Ростова-на-Дону будет

оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по муниципальному долгу.

Продолжится реализация мер, предусмотренных правовыми актами города Ростова-на-Дону и направленных на стимулирование экономической активности и инвестиций в основной капитал, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджет города Ростова-на-Дону.

При определении общих параметров объема доходов бюджета города Ростова-на-Дону на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов приняты во внимание следующие особенности:

отмена с 01.01.2021 системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

передача из бюджета Ростовской области нормативов отчисления от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на муниципальный уровень;

включение дополнительных позиций в перечень видов деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, для которых в настоящее время применяется система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

увеличение предельных размеров ограничений по площади торгового зала объектов стационарной торговой сети и зала обслуживания посетителей, объектов организации общественного питания с 50 до 150 квадратных метров для обеспечения максимально комфортного перехода индивидуальных предпринимателей с режима единого налога на вмененный доход на патентную систему налогообложения;

освобождение от уплаты транспортного налога многодетных семей, родителей детей-инвалидов, инвалидов I и II группы, расширение льгот для ветеранов;

изменение порядка исчисления транспортного налога в отношении уничтоженных транспортных средств. В случае гибели (уничтожения) транспортных средств обязанность по уплате транспортного налога прекращается с момента гибели (уничтожения), а не с момента снятия транспортного средства с регистрационного учета;

исключение положений главы 32 Налогового кодекса Российской Федерации о применении инвентаризационной стоимости для целей исчисления налога на имущество физических лиц.

2.2. Совершенствование правового регулирования бюджетного процесса

Правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменений бюджетного законодательства на федеральном и областном уровнях и необходимости разработки новых правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством взаимосвязи направлений расходов с измеримыми результатами

муниципальных программ города Ростова-на-Дону.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

- применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

- применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

- совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности.

Будет продолжена работа по методологической поддержке главных администраторов средств бюджета города Ростова-на-Дону при реализации этапов бюджетного процесса города Ростова-на-Дону.

2.3. Повышение эффективности и приоритизации бюджетных расходов

В условиях снижения темпов роста собственных доходов бюджета города Ростова-на-Дону на первый план выходит решение задач по повышению эффективности бюджетных расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики города Ростова-на-Дону.

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета города Ростова-на-Дону и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

- формирование расходных обязательств с учетом пересмотра структуры расходов бюджета города Ростова-на-Дону исходя из установленных приоритетов;

- разработка бюджета на основе муниципальных программ;

- недопущение увеличения действующих расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками;

- обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

- оптимизация мер социальной поддержки;

- оптимизация расходов бюджета города Ростова-на-Дону, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Ростова-на-Дону в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников

финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

снижение объемов бюджетных ассигнований на реализацию переданных государственных полномочий;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельных категорий работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета города Ростова-на-Дону внебюджетному сектору экономики;

контроль за отсутствием просроченной кредиторской задолженности;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов остается финансирование ранее принятых обязательств по объектам муниципальной собственности, а также расходов в рамках региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

При формировании планируемых объемов бюджетных ассигнований по курируемым направлениям расходов главным распорядителям бюджетных средств города Ростова-на-Дону необходимо пересмотреть отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований, а также принять меры по повышению качества бюджетного планирования и соблюдению надлежащей финансовой дисциплины.

2.4. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В целях обеспечения прозрачности расходования бюджетных средств и открытости бюджета, повышения информированности граждан в вопросах формирования и исполнения бюджета города Ростова-на-Дону продолжится развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей максимальную открытость бюджетного процесса, совершенствование способов представления информации о бюджете города

Ростова-на-Дону в доступных и понятных для широкой общественности формах.

Продолжится практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей города Ростова-на-Дону в решении вопросов местного значения.

Начальник управления
документационного обеспечения
Администрации города Ростова-на-Дону



Д.К. Денисенко