

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Б. Садовая, 47, Ростов-на-Дону, 344002
тел. 244-13-23, факс 240-83-67
E-mail: meria@rostov-gorod.ru

09.12.2016 № 59-1/47
01/1661 24.12.2015
01/1662 24.12.2015
На № _____ от _____

Председателю городской Думы –
главе города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохиной

Уважаемая Зинаида Васильевна!

В соответствии с планом работы Ростовской-на-Дону городской Думы на 2016 год представляю Вам проект решения Ростовской-на-Дону городской Думы по вопросу: «О работе Администрации города по реализации подпункта 1.6.6.¹ пункта 1.6 части 1 статьи 46 Устава города Ростова-на-Дону в части утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов».

Докладчиком по данному вопросу определен заместитель главы Администрации города Ростова-на-Дону (по вопросам ЖКХ) Арцыбашев В.М.

Проект решения и пояснительная записка по данному вопросу прилагаются.

С уважением

глава Администрации
города Ростова-на-Дону



С.И. Горбань

РОСТОВСКАЯ-НА-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА

шестого созыва

РЕШЕНИЕ № _____

29 февраля 2016 г.

О работе Администрации города по реализации подпункта 1.6.6.¹ пункта 1.6 части 1 статьи 46 Устава города Ростова-на-Дону в части утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов

К полномочиям Администрации города Ростова-на-Дону в лице ее органов и подразделений в сфере коммунально-бытового обслуживания населения согласно подпункту 1.6.6.¹ пункта 1.6 части 1 статьи 46 Устава города Ростова-на-Дону относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе отдельному сбору) транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Администрацией города проводится мониторинг рынка услуг по сбору и вывозу отходов и оценка динамики его изменения. В настоящее время на территории города Ростова-на-Дону 10 специализированных предприятий занимается обслуживанием жилищного фонда. Наибольший объем услуг оказывает ОАО «Чистый город» (73,6 % от общего объема), значимые объемы имеют: ООО «Городская коммунальная служба» (6,8 %), ООО «АРС» (4,9 %), ООО «Южный город - Ростов» (4,1 %). В совокупности на перечисленные предприятия приходится до 90 % рынка вывоза отходов. Деятельность перевозчиков, за исключением ОАО «Чистый город», ориентирована на многоквартирные дома. Обслуживание индивидуальных жилых домов в полном объеме обеспечивается ОАО «Чистый город».

Постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 09.06.2014 № 645 утверждена Генеральная схема очистки территории города Ростова-на-Дону, в составе которой определены актуальные нормы накопления твердых бытовых отходов: 350 кг/чел в год для многоквартирных домов и 512 кг/чел в год – для индивидуальных. Специализированным предприятиям рекомендовано

применять указанные нормы в своей деятельности с предоставлением потребителям достоверной отчетности о количестве вывезенных и сданных на полигон отходов. Переход на новые нормы накопления должен был повлечь увеличение количества отходов, поступающих на городской полигон твердых отходов производства и потребления (ТОПП), до 40 %.

Фактический прирост за 2015 год составил 20 %, что свидетельствует о неполном исполнении предприятиями своих обязательств перед заказчиками, непринятии рекомендованных нормативов заказчиками, вывозе отходов на иные полигоны. Размещение отходов, образующихся на территории города, осуществляется не только на оборудованном постом весового контроля городском полигоне ТОПП, но и на полигонах сопредельных муниципальных образований, таких как ООО «Сигма» (Аксайский район) и МП «Коммунсервис» (Мясниковский район), не осуществляющих весового контроля принимаемых отходов.

Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 16.06.2015 № 876 внесены изменения в Правила благоустройства территории города Ростова-на-Дону (далее – Правила благоустройства), направленные на совершенствование механизма контроля за санитарным состоянием мест временного складирования отходов и их надлежащим оборудованием. Согласно Правилам благоустройства контейнерные площадки обязательно оборудуются ограждением и твердым основанием. Для предотвращения разлетания мусора и загрязнения территории, прилегающей к контейнерной площадке, контейнеры для сбора отходов должны быть оборудованы крышками.

Администрациями районов города проводится работа с собственниками контейнерных площадок по приведению их в соответствие требованиям Правил благоустройства. Работа осуществляется за счет средств собственников площадок. ОАО «Чистый город» по договоренности с заказчиками услуг приступил к установке контейнерных площадок нового формата, оборудованных крышей и местом для складирования крупногабаритных отходов. Установлено 29 подобных площадок различной конфигурации, выбранной заказчиками. Всего в соответствии с районными квартальными планами с июля 2015 года по настоящее время отремонтированы и переоборудованы 203 контейнерных площадки.

Расширяется спектр вариантов обслуживания частных домовладений. В результате совместной работы администраций районов и ОАО «Чистый город» согласована и оборудована 31 контейнерная площадка (78 контейнеров) на территории индивидуальной жилой застройки. В условиях плотной застройки и сложного рельефа применяются «контейнерные парковки», позволяющие зафиксировать контейнер и предотвратить его выкатывание на проезжую часть. Локально по желанию заказчиков внедряется принцип малогабаритных контейнеров, в 2016 году достигнута договоренность с жителями ул. Зеленой в Первомайском районе о переходе улицы на данный тип обслуживания.

С 2014 года стало традиционным проведение конкурса профессионального мастерства среди водителей мусоровозов. Коммерческие предприятия сферы обращения с отходами проявляют интерес к подобным конкурсам, как к возможности предъявить общественности свой технический потенциал и квалификацию персонала. В каждом конкурсе принимали участие 6-7 предприятий, лучшие сотрудники которых демонстрировали независимой конкурсной комиссии свои профессиональные навыки.

В условиях конкуренции преимущество имеют предприятия, готовые адаптироваться к изменениям законодательства и повышающимся требованиям заказчиков, а также отзывающиеся на запросы общества. Рыночная доля предприятий, не готовых обеспечивать надлежащее качество услуг, неуклонно уменьшается: доля ООО «Радуга» с 8 % в 2014 году сократилась до 2,8 % в 2015 году, доля ООО «АРС» с 9 % в 2014 году сократилась до 4,9 % в 2015 году, ООО «Технологии чистоты» прекращает свою деятельность. В то же время доля ОАО «Чистый город» выросла с 69 % до 73,6 %.

В марте 2015 года состоялся городской форум по вопросам внедрения раздельного сбора отходов. В форуме приняли участие более 200 человек, в том числе представители отрасли обращения с отходами, руководители управляющих организаций, активисты экологических движений. По итогам мероприятия на территории Ростова-на-Дону в пробном режиме начато внедрение селективного (раздельного) сбора вторсырья. Такие предприятия как ОАО «Чистый город», ООО «Южный город – Ростов», ООО «Городская коммунальная служба» активно откликнулись на инициативу Администрации города о внедрении раздельного сбора отходов, установив десятки специализированных контейнеров для вторсырья на обслуживаемых контейнерных площадках.

В настоящее время применяется принцип дополнения существующих мест временного складирования отходов специализированными контейнерами для сбора вторичного сырья. Дополнительные контейнеры сетчатого типа оборудуются вблизи привычного для населения места сбора отходов при отсутствии возражений со стороны управляющей организации и предприятия-перевозчика. В большей степени установка и обслуживание специализированных контейнеров для сбора вторичных ресурсов осуществляется предприятиями и предпринимателями, заинтересованными в получении вторсырья. В настоящее время на территории города имеется 83 контейнера для сбора стеклотары, 76 контейнеров для макулатуры и около 200 контейнеров для сбора полимерных отходов (ПЭТ).

Практика эксплуатации данных контейнеров показала, что население положительно реагирует на частичную селекцию бытовых отходов. В специализированные контейнеры преимущественно помещаются те отходы, для которых они предназначены. Не зафиксировано очевидных фактов вандализма в отношении контейнеров для вторсырья.

Помимо привития населению базовых навыков разделения отходов в быту данная деятельность показала практический эффект, выразившийся в увеличении количества вторсырья, отобранного на сортировочной линии. В 2015 году отсортировано 1319,6 тонн пригодного к переработке вторсырья (без учета сбора стеклотары и макулатуры в местах образования), что в 2,75 раза больше, чем среднегодовое количество извлекаемого вторичного сырья за предыдущие годы. Результаты проведенной работы дают основания для позитивной оценки данной деятельности и ее дальнейшего расширения.

Администрацией города Ростова-на-Дону организована работа по исполнению требований законодательства в части надлежащего сбора и обезвреживания ртутьсодержащих отходов (люминесцентных ламп). Организации, осуществляющие управление многоквартирными жилыми домами, мотивированы к заключению договоров с предприятиями, имеющими лицензию на обращение с отходами 1 класса опасности. По состоянию на декабрь 2015 года в городе было установлено

113 герметичных контейнеров для люминесцентных ламп. ОАО «Чистый город» с привлечением ООО ППФ «Техноэколог» в 2015 году был организован сбор ртутьсодержащих отходов от жителей индивидуальных жилых домов, имеющих договоры на обслуживание.

Значительная работа проведена Администрацией города по обеспечению деятельности городского полигона ТОПП с учетом требований Федерального закона «Об отходах производства и потребления» о недопустимости нахождения полигонов в пределах границ населенных пунктов. Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 26.05.2015 № 860 внесены изменения в Генеральный план города Ростова-на-Дону, предусматривающие установление границ населенного пункта, в результате чего участок, занятый действующим полигоном ТОПП, и близлежащий резервный участок выведены из земель населенного пункта. В данные кадастрового учета внесены соответствующие изменения. Полигон ТОПП, эксплуатируемый ОАО «Чистый город», внесен в Государственный реестр объектов размещения отходов производства и потребления приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 01.12.2015 № 964. В настоящее время размещение отходов города Ростова-на-Дону осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В 2015 году Администрацией города, ее отраслевыми (функциональными) и территориальными органами проведены мероприятия, направленные на прекращение незаконной деятельности по размещению отходов в неустановленных местах. В течение года фактов организации масштабных несанкционированных свалок зафиксировано не было. На ранее выявленных несанкционированных свалках деятельность по размещению отходов предотвращена путем установления круглосуточного наблюдения силами охранных предприятий, привлеченных по муниципальным контрактам. В период 2014-2015 годы выполнен технический этап рекультивации свалки в районе балки Рябинина в Советском районе.

Разработан проект рекультивации наиболее значимой несанкционированной свалки площадью более 40 га в районе садовых товариществ «Агропром», «Аэро», «Союз» на территории Ворошиловского района. Особое значение рекультивация данного объекта приобрела в связи с возникновением горения на территории свалки, которое продолжается около двух лет и приносит вред здоровью населения данного района и ущерб окружающей среде. По результатам оценки необходимого объема финансирования, составившего более 76 млн. руб., Администрацией города принято решение о поэтапной реализации проекта рекультивации. Бюджетом города на 2016 год предусмотрены средства в объеме 15 млн. руб. на реализацию первого этапа рекультивации.

В то же время имеется ряд затруднений, связанных с изменением законодательства. Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» и Федеральным законом от 29.12.2015 № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены принципиальные изменения в систему обращения с отходами. Так, к полномочиям

Российской Федерации отнесено в числе прочего: утверждение правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утверждение формы типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, установление порядка проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утверждение основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

К полномочиям субъекта Российской Федерации отнесены, в том числе: организация деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов; утверждение порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора); установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов; регулирование деятельности региональных операторов; утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

К полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с отходами отнесено участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих городских округов.

Основная организационная функция возлагается на субъект Российской Федерации. Постановлением Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 595 (ред. от 25.12.2015) утверждена государственная программа «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование», в состав которой включена подпрограмма «Формирование комплексной системы управления отходами и вторичными материальными ресурсами на территории Ростовской области». В числе программных мероприятий предусмотрена модернизация систем коммунальной инфраструктуры в сфере обращения с отходами путем создания на территории области 8 межмуниципальных экологических отходоперерабатывающих комплексов (МЭОК). Город Ростов-на-Дону отнесен к МЭОК, строительство которого за счет инвестиционных средств планируется на территории Мясниковского района. Сроки запуска данного объекта неоднократно пересматривались, что препятствовало планированию и реализации Администрацией города самостоятельных действий по созданию объектов размещения отходов.

Согласно действующей редакции программы запуск МЭОК планируется не ранее 2018 года, в то время как ресурс действующего полигона исчерпывается в 2016 году. Данное обстоятельство обязывает Администрацию города принимать оперативные решения по созданию нового полигона ТОПП на период до 2018 года. Ростов-на-Дону располагает земельным участком соответствующего назначения в Северо-Западной промзоне. Необходимо в кратчайшие сроки провести предусмотренные законом процедуры по предоставлению в аренду данного земельного участка организации, которая приступит к проектированию и строительству полигона ТОПП.

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (ред. от 29.12.2014) установлено, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по сбору,

транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, обязаны получить лицензию на осуществление указанной деятельности. После 01.07.2016 года осуществление данной деятельности без лицензии не допускается.

В соответствии с терминологией, принятой Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (ред. 29.12.2015), транспортирование отходов – это перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности или на ином праве у юридического лица или индивидуального предпринимателя. Таким образом, перевозка собранных с объектов улично-дорожной сети и территорий общего пользования отходов от места сбора до полигона является транспортированием.

Приказом Росприроднадзора от 18.07.2014 № 445 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов» вид отходов «мусор и смет уличный» в категории «отходы от уборки территории городских и сельских поселений» отнесен к IV классу опасности. Соответственно, транспортирование мусора и смета от уборки городских территорий относится к лицензируемым видам деятельности. Привлечение муниципальными заказчиками к выполнению данных работ организаций, не имеющих соответствующих лицензий, будет являться нарушением действующего законодательства. Администрациям районов города необходимо обеспечить контроль за получением подрядными организациями, осуществляющими уборку города, лицензий на деятельность по транспортированию отходов либо заключение договоров на перевозку отходов с лицензированными предприятиями.

С целью определения рынка услуг по обращению с отходами по запросу Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области Администрацией города Ростова-на-Дону в 2015 году проведен мониторинг количества потребителей данных услуг. На основании совокупных данных районных администраций и специализированных предприятий, предоставляющих услуги по вывозу отходов, удалось установить 964,5 тыс. потребителей данных услуг, что составляет 86,5 % от статистической численности населения города Ростова-на-Дону.

Наименьшее число потребителей проживает в индивидуальных жилых домах (ИЖД) – выявлено 190 тыс. потребителей. Предположительно, еще 150 тысяч человек, которые не имеют договоров и не оплачивают услуги по сбору и вывозу отходов, также являются жителями ИЖД. В настоящее время у граждан, проживающих в ИЖД, отсутствует обязанность и заинтересованность в предоставлении достоверных данных о количестве проживающих в домовладении людей в целях организации вывоза отходов. Согласно статье 30 Жилищного кодекса РФ собственник жилого дома обязан обеспечивать обращение с твердыми коммунальными отходами путем заключения договора с региональным оператором по обращению с отходами. Недостоверность данных о численности потребителей и объеме образуемых ими отходов окажет непосредственное влияние на деятельность регионального оператора, что может отразиться как на качестве оказываемых услуг, так и на их стоимости.

На основании изложенного Ростовская-на-Дону городская Дума решила:

1. Принять к сведению информацию о работе Администрации города по реализации подпункта 1.6.6.¹ пункта 1.6 части 1 статьи 46 Устава города Ростова-на-Дону в части организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

2. Рекомендовать Администрации города:

2.1. обеспечить контроль за приведением мест временного складирования твердых коммунальных отходов в соответствие с требованиями Правил благоустройства территории города Ростова-на-Дону;

2.2. продолжить работу по внедрению раздельного сбора отходов в жилищном фонде с привлечением специализированных организаций;

2.3. в срок до 01.04.2016 организовать мероприятия, направленные на предоставление в аренду земельного участка, предназначенного для создания полигона твердых коммунальных отходов.

2.4. в срок до 01.04.2016 установить численность жителей районов города, проживающих в многоквартирных и индивидуальных жилых домах;

2.5. обеспечить контроль соблюдения муниципальными заказчиками требований действующего законодательства в части привлечения лицензированных предприятий к транспортированию отходов, образующихся в результате работ по уборке территорий, содержание которых осуществляется за счет средств бюджета города.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по городскому хозяйству, градостроительству и землепользованию (С.А. Ковалев).

Глава Администрации
города Ростова-на-Дону

С.И. Горбань

Проект вносит:

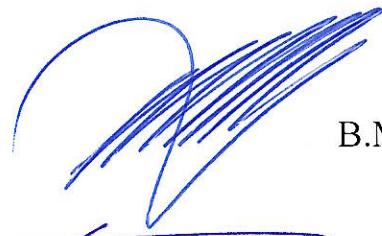
 Директор Департамента ЖКХ
и энергетики города Ростова-на-Дону



А.С. Нор-Аревян

Согласовано:

Заместитель главы
Администрации города
(по вопросам ЖКХ)



В.М. Арцыбашев

 Заместитель главы
Администрации города
(по вопросам экономики)



С.А. Раздорский

 Начальник правового управления
Администрации города Ростова-на-Дону



Н.А. Зусикова

В.Ю. Фомин



Заместитель главы Администрации города
Ростова-на-Дону (по организационно-
правовым и кадровым вопросам)

Фомин
В.Ю. Фомин