



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА РОСТОВА-НА-ДОНУ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.10.2021

№ 977

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Ростова-на-Дону на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16 решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.11.2007 № 321 «О принятии Положения «О бюджетном процессе в городе Ростове-на-Дону»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики города Ростова-на-Дону на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению к постановлению.

2. Заместителю главы Администрации города – начальнику Муниципального казначейства города Ростова-на-Дону Асатрян Т.А., заместителям главы Администрации города Ростова-на-Дону по курируемым направлениям, главным распорядителям бюджетных средств города Ростова-на-Дону, главным администраторам доходов бюджета города Ростова-на-Дону обеспечить разработку проекта бюджета города Ростова-на-Дону в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Ростова-на-Дону на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы Администрации города – начальника Муниципального казначейства

города Ростова-на-Дону Асатрян Т.А. и заместителя главы Администрации города Ростова-на-Дону по экономике Камбулову С.А.

Глава Администрации
города Ростова-на-Дону



А.В. Логвиненко

Постановление вносит
Муниципальное казначейство
города Ростова-на-Дону

Приложение
к постановлению Администрации
города Ростова-на-Дону
от 28.10.2021 № 977

Основные направления бюджетной и налоговой политики
города Ростова-на-Дону на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Ростова-на-Дону на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – основные направления) разработаны в соответствии с основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и постановлением Правительства Ростовской области «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», с учетом необходимости достижения целей и решения задач, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

При подготовке основных направлений учтены стратегические цели социально-экономического развития города Ростова-на-Дону, а также итоги реализации проводимой в городе Ростове-на-Дону бюджетной и налоговой политики.

Целью основных направлений является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета города Ростова-на-Дону на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, и подходов к его формированию.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики
города Ростова-на-Дону в 2020-2021 годах

Бюджетная и налоговая политика, проводимая Администрацией города Ростова-на-Дону, направлена на решение основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, путем реализации национальных проектов и муниципальных программ города Ростова-на-Дону, а также на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Ростова-на-Дону в условиях противодействия распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Результатами реализации бюджетной и налоговой политики в 2020-2021 годах стали:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Ростова-на-Дону.

Динамика основных показателей бюджета города Ростова-на-Дону имела положительную тенденцию. Исполнение бюджета города Ростова-на-Дону за 2020 год составило: по доходам 38,7 млрд рублей (96,1 процента к уточненному плану) и по расходам 38,6 млрд рублей (92,5 процента к уточненному плану), что на 5,9 млрд рублей выше показателей 2019 года по доходам и на 5,0 млрд рублей – по расходам.

Собственные (налоговые и неналоговые) доходы составили 15,6 млрд рублей с ростом к соответствующему периоду 2019 года на 1,1 млрд рублей или на 7,6 процента. Сверх плана бюджет города Ростова-на-Дону получил 0,4 млрд рублей.

Данный рост в основном обеспечен за счет роста налогооблагаемой базы по налогу на доходы физических лиц – фонда оплаты труда и выплат стимулирующего характера, роста поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, поступлений в счет погашения задолженности прошлых лет по имущественным налогам физических лиц, передачи с 1 января 2020 года транспортного налога в размере 100 процентов из бюджета Ростовской области в бюджет города Ростова-на-Дону, а также за счет роста поступлений денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды, земельного законодательства.

Доля объема безвозмездных перечислений из федерального бюджета и бюджета Ростовской области в бюджете города Ростова-на-Дону по сравнению с 2019 годом увеличилась на 4 процента (с 55,8 до 59,8 процентов) и составила 23,1 млрд рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя города Ростова-на-Дону составил 33,9 тыс. рублей.

В 2020 году налоговая политика города Ростова-на-Дону была нацелена на динамичное поступление доходов в бюджет города Ростова-на-Дону и строится с учетом изменений законодательства Российской Федерации при активной работе органов местного самоуправления города Ростова-на-Дону по изысканию дополнительных резервов доходного потенциала бюджета города Ростова-на-Дону за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранения всех предоставляемых эффективных налоговых льгот.

Обеспечено выполнение Плана первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в Ростовской области в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019), утвержденного распоряжением Губернатора

Ростовской области от 02.04.2020 № 69, Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики города Ростова-на-Дону, поддержки представителей малого и среднего бизнеса в условиях распространения коронавирусной инфекции, утвержденного постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 06.04.2020 № 306.

В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.04.2020 № 841 «Об установлении пониженной ставки единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности для части категорий налогоплательщиков на территории города Ростова-на-Дону» установлена ставка в размере 7,5 процента для индивидуальных предпринимателей и субъектов малого и среднего предпринимательства, которые осуществляют деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден Правительством Российской Федерации. Сумма льготы, уменьшившая сумму налога в два раза, составила 265,0 млн рублей, в том числе:

197,8 млн рублей для 12 471 индивидуального предпринимателя;

67,2 млн рублей в отношении 1 492 субъектов малого и среднего предпринимательства.

Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 18.08.2020 № 915 «Об установлении льгот по земельному налогу отдельным категориям налогоплательщиков на территории города Ростова-на-Дону» полное освобождение от исполнения обязанности уплаты земельного налога в 2020 году получили:

собственники гостиниц и прочих мест для временного проживания за земельные участки, на которых расположены указанные объекты недвижимости, при условии соответствия виду разрешенного использования земельного участка «Гостиничное обслуживание» на период с 01.01.2020 по 31.12.2020 (сумма льгот – 6,3 млн рублей);

собственники торговых и торгово-развлекательных центров (комплексов), включенные в перечень налогоплательщиков, предоставивших отсрочку уплаты арендной платы по договорам аренды торговых объектов недвижимого имущества, расположенных на территории города Ростова-на-Дону, сформированный уполномоченным органом исполнительной власти Ростовской области, за земельные участки, на которых расположены указанные объекты недвижимости, на период с 01.04.2020 по 30.09.2020 (сумма льгот – 1,8 млн рублей).

Впервые был составлен перечень налоговых расходов и, в абсолютно новом формате с соблюдением общих требований Правительства Российской Федерации, проведена их оценка, результаты которой направлены в министерство финансов Ростовской области и учтены при формировании бюджета города Ростова-на-Дону.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов города Ростова-на-Дону, обусловленных установленными до 01.01.2020 налоговыми

льготами и пониженными ставками. Оценка осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ города Ростова-на-Дону в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» и оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Город Ростов-на-Дону», утвержденным постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 30.12.2019 № 1229 и постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Льготами социальной направленности воспользовались 18,5 тысяч жителей города Ростова-на-Дону.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2021 году, все налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

Для реализации задач в области бюджетной и налоговой политики города Ростова-на-Дону организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками города Ростова-на-Дону для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

В 2020 году бюджетная политика в сфере бюджетных расходов сохранила преемственность задач предыдущих периодов. Как и в предыдущие годы, расходная часть бюджета города Ростова-на-Дону имела социальную направленность. Финансово обеспечены и выполнены в полном объеме все социальные обязательства, а также обязательства по финансовому обеспечению выполнения муниципальными бюджетными и муниципальными автономными учреждениями города Ростова-на-Дону муниципального задания, обеспечено участие в реализации национальных и региональных проектов.

Расходы на социальную поддержку населения, образование, здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт, молодежную политику составили 27,5 млрд рублей или 75,2 процента в итоговом объеме программных расходов бюджета города Ростова-на-Дону.

В полном объеме обеспечены государственные гарантии реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях.

На проектирование, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт 20-ти объектов образования, а также на развитие материальной базы учреждений направлено 2,7 млрд рублей. Реализованные меры позволили создать 290 дополнительных мест в школах и 494 места в детских садах, из них – 214 мест для детей до 3-х лет.

Бесплатным горячим питанием обеспечены все обучающиеся 1-4 классов (51 тысяча школьников), 1 260 детей с ограниченными возможностями здоровья и более 7 тысяч школьников из малообеспеченных и находящихся в социально опасном положении семей. На эти цели направлено 337 млн рублей.

Расходы на социальную помощь и оказание социально значимых услуг выросли по сравнению с 2019 годом на 2,2 млрд рублей и составили 8,0 млрд рублей. Рост расходов в основном обусловлен расходами на предоставление новой ежемесячной выплаты на детей в возрасте от 3-х до 7-ми лет (1,7 млрд рублей). В 2020 году различные меры социальной поддержки получили 368,8 тысяч человек.

Объем расходов на здравоохранение увеличился по сравнению с 2019 годом более чем в два раза и составил 4,4 млрд рублей. Из них на финансирование мероприятий, связанных с новой коронавирусной инфекцией, направлено 2,6 млрд рублей.

Продолжены меры, направленные на развитие материальной базы и оснащение учреждений здравоохранения медицинским оборудованием (1,2 млрд рублей).

На строительство, реконструкцию, ремонт и содержание объектов дорожного хозяйства направлено 3,2 млрд рублей.

По итогам 2020 года просроченная кредиторская задолженность по обязательствам бюджета города Ростова-на-Дону отсутствует.

Проведение взвешенной долговой политики, направленной на минимизацию муниципального долга города Ростова-на-Дону и расходов на его обслуживание, позволило обеспечить низкий уровень долговых обязательств города Ростова-на-Дону.

Муниципальный долг города Ростова-на-Дону за 2020 год составил 3,3 млрд рублей или 20,9 процента предельной величины, установленной бюджетным законодательством Российской Федерации (общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений), и находится на безопасном уровне.

Объем муниципального долга составляют долговые обязательства в виде бюджетного и коммерческих кредитов. В результате проведения взвешенной долговой политики в 2020 году досрочно исполнены долговые обязательства перед кредитными организациями на сумму 1,2 млрд рублей. Экономия по расходам на обслуживание муниципального долга составила 100,5 млн рублей.

С целью обеспечения сбалансированности бюджета города Ростова-на-Дону и сохранения финансовой стабильности продолжена реализация плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета города Ростова-на-Дону и сокращению муниципального долга до 2024 года, утвержденного постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 14.06.2019 № 488. Принятые меры позволили уменьшить дефицит бюджета города Ростова-на-Дону и снизить объем кредита с 650,0 млн рублей до 122,8 млн рублей.

В 2021 году уточненный плановый объем всех доходов по состоянию на 01.07.2021 составил 41,2 млрд рублей, в том числе собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) – 16,7 млрд рублей, расходов – 43,3 млрд рублей.

За 1 полугодие 2021 года в бюджет города Ростова-на-Дону поступили доходы в объеме 18,8 млрд рублей или 45,7 процента к годовым плановым назначениям и по расходам в сумме 17,4 млрд рублей или 40,2 процента к годовому плану. По сравнению с соответствующим периодом 2020 года объем доходов увеличился на 2,8 млрд рублей, расходы – на 2,2 млрд рублей.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета города Ростова-на-Дону исполнены в сумме 7,6 млрд рублей или 45,8 процента к годовым плановым назначениям. Наибольший удельный вес в их структуре занимают: налог на доходы физических лиц – 3,9 млрд рублей или 51,3 процента, налоги на имущество – 1,6 млрд рублей или 21,0 процент.

Безвозмездные перечисления из областного и федерального бюджетов по итогам 1 полугодия 2021 года составили 11,2 млрд рублей или 45,6 процента к годовым плановым назначениям.

Расходы бюджета города Ростова-на-Дону в 2021 году направлены на решение социальных и экономических задач города Ростова-на-Дону.

На финансирование отраслей социальной сферы, включая расходы на финансовое обеспечение муниципального задания подведомственным учреждениям, в 1 полугодии 2021 года направлено 13,7 млрд рублей, что составило 45,4 процента к годовым плановым назначениям.

На развитие отраслей национальной экономики направлено 1,7 млрд рублей или 27,1 процента к годовым плановым назначениям.

На финансирование жилищно-коммунального хозяйства направлено 1,1 млрд рублей или 25,2 процента установленного годового плана.

На реализацию муниципальных программ города Ростова-на-Дону (далее – муниципальная программа) в 1 полугодии 2021 года направлено 17,0 млрд рублей, что составляет 40,3 процента к годовым плановым назначениям или 97,4 процента всех расходов бюджета города Ростова-на-Дону.

В 2021 году продолжена работа муниципального центра развития предпринимательства «Новый Ростов», где на постоянной основе осуществляется юридическое и бухгалтерское сопровождение деятельности субъектов, проводятся бесплатные обучающие вебинары, введены новые услуги по настройке и сопровождению таргетированной рекламы, услуги дизайнера.

Реализуются проекты по сопровождению инновационных проектов от начала разработки инновационной продукции, возникновения инновационной идеи до момента ее непосредственной реализации («Бизнес-акселератор») и созданию инструментов онлайн-маркетинга («Центр цифровизации бизнеса»).

В целях содействия созданию новых производств и повышение технологического уровня реального сектора экономики собственникам земельных участков, входящих в совокупность объектов недвижимого имущества промышленного технопарка или индустриального (промышленного) парка, предоставлена льгота в виде освобождения от уплаты 80 процентов

земельного налога в течение пяти лет с даты присвоения статуса промышленного технопарка или индустриального (промышленного) парка.

Работодатели, осуществляющие в 2021-2023 годах временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, получили возможность снизить сумму земельного налога на 50 процентов от суммы средств, затраченных на оплату труда граждан данной категории.

По итогам 1 полугодия 2021 года муниципальный долг города Ростова-на-Дону составил 1,5 млрд рублей или 9,0 процентов от нормативной величины, установленной бюджетным законодательством Российской Федерации.

Просроченные долги по обязательствам бюджета города Ростова-на-Дону отсутствуют.

2. Развитие программно-целевых методов управления.

Одним из ключевых направлений повышения эффективности бюджетных расходов остается развитие программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных программ.

В 2020 году осуществлялась реализация 22 муниципальных программ. Доля программных расходов составила 94,9 процента (36,6 млрд рублей).

Благодаря участию в реализации национальных и региональных проектов (3,9 млрд рублей) в городе Ростове-на-Дону развивается социальная инфраструктура, растет уровень благоустройства территорий, что способствует созданию комфортных условий для жизни в городе.

Бюджет города Ростова-на-Дону на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в программной структуре на основе 22 муниципальных программ с учетом применения программной классификации расходов, в том числе в рамках муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности.

В 2021 году удельный вес программных расходов в общей структуре расходов бюджета города Ростова-на-Дону составил 97 процентов.

В целях повышения эффективности использования средств бюджета города Ростова-на-Дону, определения текущего уровня качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета города Ростова-на-Дону, анализа его изменений и определения областей финансового менеджмента, требующих совершенствования, регулярно проводится мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджета города Ростова-на-Дону.

Средняя оценка качества финансового менеджмента за 2020 год снизилась на 2,4 процента по сравнению с 2019 годом и составила 82 процента (за 2019 год – 84,4 процента).

На основании результатов мониторинга разработаны рекомендации для главных администраторов бюджетных средств города Ростова-на-Дону, направленные на повышение качества финансового менеджмента.

3. Повышение открытости и прозрачности бюджета города Ростова-на-Дону.

Важнейшей задачей при осуществлении бюджетного процесса в городе Ростове-на-Дону остается обеспечение прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений города Ростова-на-Дону, а также повышение качества их финансового менеджмента, в том числе за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных технологий и телекоммуникационных технологий в сфере управления муниципальными финансами.

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» с 01.01.2020 осуществляется формирование и размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации актуальной информации о стадиях бюджетного процесса, о плановых показателях бюджета города Ростова-на-Дону и его исполнении.

Продолжена работа портала Администрации города Ростова-на-Дону «Открытый бюджет», на котором представлены общие сведения о бюджете города Ростова-на-Дону, в динамике отражается информация о доходах и расходах, размещена брошюра «Бюджет для граждан».

2020 год стал первым годом реализации инициативных проектов на территории города Ростова-на-Дону. Реализовано 9 проектов на общую сумму 19,7 млн рублей (5 проектов в сфере образования, 3 проекта в сфере благоустройства и 1 проект в сфере культуры).

Также в 2020 году Администрацией города Ростова-на-Дону организован конкурсный отбор инициативных проектов для их последующей реализации в 2021 году. Жителями города инициировано 33 проекта на общую сумму 77,6 млн рублей, из которых 16 проектов признано победителями областного конкурсного отбора (6 проектов в сфере благоустройства, 5 проектов в сфере образования и 5 проектов в сфере культуры).

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Бюджетная и налоговая политика города Ростова-на-Дону на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач, поставленных Президентом Российской Федерации Федеральному Собранию от 21.04.2021 и обозначенных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Ростовской области, в том числе: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

По мере стабилизации экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации основной целью является постепенный возврат к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

Параметры бюджета города Ростова-на-Дону на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в благоприятных условиях, обусловленных увеличением поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2021 году и опережающими темпами роста расходов бюджета города Ростова-на-Дону.

Сохраняются требования по соблюдению бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущению образования кредиторской задолженности.

В этих целях необходимо обеспечить качественное планирование бюджета города Ростова-на-Дону и эффективное его исполнение.

2.1. Налоговая политика города Ростова-на-Дону на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Налоговая политика города Ростова-на-Дону на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов ориентирована на развитие доходного потенциала города Ростова-на-Дону на основе экономического роста и будет основываться на следующих приоритетах:

1. Совершенствование механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики города Ростова-на-Дону в части предоставления преференций резидентам и управляющим компаниям индустриальных парков и технопарков.

Введение дополнительного комплекса мер налогового стимулирования деятельности хозяйствующих субъектов направлено на достижение целей муниципальных программ и целей социально-экономической политики города Ростова-на-Дону.

2. Стабилизация сектора малого бизнеса как существенно пострадавшего от распространения коронавирусной инфекции.

3. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности.

4. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

5. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов, а также достижения установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных муниципальными программами, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики города Ростова-на-Дону.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета города Ростова-на-Дону за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет города Ростова-на-Дону имеющихся резервов.

Прогноз налоговых доходов сформирован с учетом следующих изменений в законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах:

изменение норматива отчислений в бюджет от акцизов на нефтепродукты;

вступление в силу права использования единого налогового платежа не только для физических лиц, как установлено в настоящее время, но и для организаций и предпринимателей.

Будет продолжена деятельность, направленная на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности по платежам в бюджет города Ростова-на-Дону и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование муниципального имущества и земельных ресурсов.

2.2. Основные направления бюджетной политики города Ростова-на-Дону на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В числе основных целей, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, определены задачи по увеличению численности населения страны, повышению уровня жизни граждан, созданию комфортных условий для их проживания.

Особое внимание направлено на здоровье и социальное благополучие граждан, снижение уровня бедности.

В целях повышения уровня доходов граждан планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов

на заработную плату низкооплачиваемых работников муниципальных учреждений города Ростова-на-Дону.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

В сфере образования будет предусмотрено строительство новых детских садов и школ, включая проектирование.

При поддержке бюджета Ростовской области в целях обеспечения современного, качественного, доступного образования в городе Ростове-на-Дону планируется проведение капитальных ремонтов зданий общеобразовательных организаций.

Бюджетная политика в сфере здравоохранения будет направлена на предупреждение и профилактику социально значимых заболеваний.

Запланирована дальнейшая реализация региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения, включающей капитальный ремонт медицинских организаций.

В целях сохранения и укрепления здоровья жителей города Ростова-на-Дону, повышения качества оказания медицинской помощи планируется продолжить капитальный ремонт и оснащение оборудованием учреждений здравоохранения.

В сфере социальной политики приоритетным направлением остается поддержка материнства и детства. Будут обеспечены выплаты многодетным семьям; при рождении третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет; беременным женщинам, кормящим матерям, детям в возрасте до трех лет и от трех до семи лет из малоимущих семей; на детей первого-второго года жизни; предоставление средств по сертификату на региональный материнский капитал, на обеспечение отдыха и оздоровления детей.

Продолжится предоставление поддержки нуждающимся семьям в улучшении жилищных условий, а также реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей.

Предусмотрена финансовая поддержка на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, за счет средств федерального бюджета и бюджета Ростовской области.

Предусмотрена социальная поддержка старшего поколения, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, жертв политических репрессий.

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение городских мероприятий в области культуры.

Приоритетной задачей, как и прежде, является охрана и сохранение объектов культурного наследия: проведение уходовых и ремонтных работ объектов культурного наследия, а также работы по популяризации памятников истории и культуры.

В целях повышения доступности культурных ценностей для населения

продолжится проведение ремонта муниципальных учреждений культуры, содержание и развитие парковых зон.

Особое внимание будет уделено общедоступным муниципальным библиотекам, которые являются одним из базовых элементов культурной, образовательной и информационной инфраструктуры города Ростова-на-Дону, выполняют важнейшие социальные и коммуникативные функции.

В этих целях будут созданы модельные муниципальные библиотеки, приобретены комплексы информационно-библиотечного обслуживания, пополнены и укомплектованы книжные фонды, обновлен компьютерный парк библиотек для дальнейшего развития системы корпоративного взаимодействия.

В области физической культуры и спорта будет предусмотрен комплекс мер по развитию системы подготовки спортивного резерва, в том числе приобретение спортивного оборудования, инвентаря, оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием.

Планируется проведение эстафеты огня Специальной Олимпиады, развитие детско-юношеского футбола, подготовка спортсменов города Ростова-на-Дону к участию во всероссийских и международных соревнованиях.

В целях развития инфраструктуры спорта в городе Ростове-на-Дону продолжится проведение капитальных ремонтов спортивных объектов.

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов на предстоящий период по-прежнему остается стимулирование малого и среднего предпринимательства, в том числе с использованием консультационной поддержки.

Будут выполняться работы, направленные на увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям, повышение пропускной способности улично-дорожной сети города Ростова-на-Дону, снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети города Ростова-на-Дону, снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий.

Продолжится реализация мероприятий по строительству и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках реализации региональных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Продолжится предоставление субсидий транспортным предприятиям, осуществляющим деятельность в сфере общественного транспорта городского сообщения, на компенсацию выпадающих доходов из-за разницы между установленным тарифом на перевозку пассажиров и багажа и экономически обоснованным тарифом, а также на компенсацию расходов, связанных с предоставлением льготного проезда пенсионерам и обучающимся образовательных организаций.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства будут выполняться мероприятия по:

ликвидации аварийного жилищного фонда и переселению граждан города Ростова-на-Дону из аварийного жилищного фонда;

обеспечению надлежащего санитарного, эксплуатационного и эстетического состояния объектов благоустройства и озеленения города Ростова-на-Дону;

капитальному ремонту многоквартирных домов, созданию безопасных и благоприятных условий проживания граждан на территории города Ростова-на-Дону;

формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий города Ростова-на-Дону.

Планируется продолжить строительство, реконструкцию и проектирование объектов водопроводно-канализационного хозяйства в целях обеспечения бесперебойного и качественного централизованного водоснабжения и водоотведения на территории города Ростова-на-Дону.

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета города Ростова-на-Дону и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом пересмотра структуры расходов бюджета города Ростова-на-Дону исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета города Ростова-на-Дону на основе муниципальных программ;

недопущение увеличения действующих расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов бюджета города Ростова-на-Дону, направляемых муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям города Ростова-на-Дону в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

снижение объемов бюджетных ассигнований на реализацию переданных государственных полномочий;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельных категорий работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета города Ростова-на-Дону внебюджетному сектору экономики;
контроль за отсутствием просроченной кредиторской задолженности;
обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

4. Обеспечение сбалансированности бюджета города Ростова-на-Дону

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета города Ростова-на-Дону.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета Ростова-на-Дону, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать заемные средства.

Привлечение заемных средств планируется осуществлять в пределах необходимой потребности при минимизации расходов на их обслуживание.

Основным инструментом обеспечения сбалансированности будут являться кредиты кредитных организаций. Это позволит привлекать заемные средства как для финансирования дефицита бюджета города Ростова-на-Дону, так и для досрочного возврата их при наличии возможности без излишних финансовых потерь. Привлечение кредитных ресурсов будет осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Управление ликвидностью средств на едином счете бюджета города Ростова-на-Дону будет также осуществляться с учетом эффективного управления остатками средств на едином счете бюджета города Ростова-на-Дону.

5. Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального финансового контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки

и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

совершенствование нормативной базы осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». С 2022 года финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации об исполнении контракта (его этапа), о расторжении контракта его условиям (изменениям).

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию внутреннего муниципального финансового контроля, направленного на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Начальник управления
документационного обеспечения
Администрации города Ростова-на-Дону



Д.К. Денисенко