

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Большая Садовая, д. 47,
г. Ростов-на-Дону, 344002
E-mail: meria@rostov-gorod.ru
www.rostov-gorod.ru
тел. (863) 240-91-84, факс (863) 240-83-67

Председателю городской Думы –
главе города Ростова-на-Дону

Неярохиной З.В.

01.06.2022 № 59.1/225
На № 01/621 от 27.04.2022
На № 01/627 от 27.04.2022

Уважаемая Зинаида Васильевна!

В соответствии с планом работы Ростовской-на-Дону городской Думы на 2022 год направляю Вам информацию и проект решения по вопросу: «О мероприятиях Управления торговли и бытового обслуживания по выявлению и пресечению фактов несанкционированной торговли на территории города Ростова-на-Дону», который включен в повестку июньского заседания Ростовской-на-Дону городской Думы.

Докладчиком по данному вопросу определен начальник Управления торговли и бытового обслуживания города Ростова-на-Дону Тихонов К.М.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Глава Администрации
города Ростова-на-Дону



А.В. Логвиненко

Сергей Александрович Заревский
+7 (863) 240-60-30





РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА СЕДЬМОГО СОЗЫВА РЕШЕНИЕ №

___ июня 2022 года

Заседание № ___

О мероприятиях Управления торговли и
бытового обслуживания по выявлению
и пресечению фактов
несанкционированной торговли
на территории города Ростова-на-Дону

В 2021 году и истекшем периоде 2022 года Управлением заключено 16 муниципальных контрактов на демонтаж и перемещение самовольно размещенных НТО на общую сумму 9 048 829 руб. Выделенные деньги освоены в полном объеме.

По состоянию на 24.05.2021 на счет Управления за указанные периоды в результате возврата собственниками НТО после демонтажа и возмещения ущерба, причиненного муниципалитету, поступило – 5 880 177 руб. (65 % от суммы затраченных).

На 01.01.2021 Управлением выявлен **1031** незаконный НТО.

В соответствии с постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 29.03.2019 № 234 «Об утверждении порядка выявления, демонтажа и перемещения самовольно размещенных нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» (далее – Постановление № 234) за 2021 год от незаконных НТО освобождено **620** муниципальных земельных участков. Из них в рамках муниципальных контрактов демонтировано **359** НТО, собственниками после привлечения их к административной ответственности и процедуры, проведенной в соответствии с Постановлением № 234 – **261** НТО.

Количество незаконных НТО на 01.01.2022 сократилось на **51%** и составило **513** НТО.

За истекший период 2022 года, уже освобождено **213** земельных участков, в рамках контрактов демонтировано **99** НТО.

На 24.05.2022 демонтажу подлежит **381** незаконный НТО.

Особое внимание уделяется демонтажам НТО по реализации табачной продукции. От таких в 2021 Управлением освобождено **103** земельных участка, из них в рамках муниципальных контрактов демонтировано **76** НТО. За истекший период 2022 года уже освобождено **26** земельных участков, в рамках контрактов демонтировано **20** НТО.

Все больший процент демонтированных НТО – это проблемные объекты, при демонтаже которых приходится сталкиваться с противодействием третьих

лиц, социальной напряженностью, неисполнением законных требований представителей муниципальной власти.

Положительной динамики в освобождении муниципальных земельных участков от незаконных НТО и их демонтаже удалось достигнуть, в том числе, благодаря реализации поручений Логвиненко А.В.:

- в Постановление № 234 внесены изменения в части срока для добровольного освобождения з/у, сейчас собственнику предоставляется 2 рабочих дня (ранее – 5). Это позволило более оперативно реагировать на жалобы населения, письма районных администраций, акты органов прокуратуры;

- весь 2021 год Управление заключало муниципальные контракты «порайонно», в настоящее время в рамках заключенных контрактов «порайонно» формируются графики демонтажей НТО, что в одинаковой степени позволяет предметно подходить к проблемным адресам в разрезе каждого района отдельно.

Кроме того, в 2021 году введена практика демонтажа сложных конструкций НТО путем разбора на составляющие части, ввиду явной негабаритности и особенностей конструкций (такая возможность предусмотрена Постановлением № 234) и демонтажей негабаритных НТО с привлечением автомобилей сопровождения и спецтехники (примерами являются демонтажи по адресным ориентирам: ул. Курчатова, 60, пр-кт Стачки, 222, пр-кт Королева 27, ул. Миронова, 12/7, 4б, пер. Соборный 87, ул. Таганрогская, 141, пр-кт Коммунистический, 27/5, ул. 2-я Краснодарская, 163).

Наряду с демонтажем НТО, Управлением ведется активная работа по привлечению торгующих в неустановленных для этих целей местах к административной ответственности по статьям 5.1, 8.2 Областного закона Ростовской области от 25.10.2002 № 273 - 3С «Об административных правонарушениях» (далее – ОЗ № 273 – 3С).

Такая работа ведется Управлением ежедневно своими силами, и во взаимодействии с органами внутренних дел, исполнительной власти правительства Ростовской области.

Ежегодно в феврале Управлением проводятся рабочие встречи, на которых утверждаются планы совместных рейдовых мероприятий по проведению рейдов по незаконной торговле на год вперед. Все запланированные до сегодняшнего дня мероприятия проведены. В них принимали участие сотрудники Управления, администраций районов города, УМВД России по городу Ростову-на-Дону, административной инспекции Ростовской области.

По итогам 2021 года в отношении лиц, осуществлявших торговлю в неустановленных для этих целей местах на территории города Ростова-на-Дону, Управлением в рамках проведения рейдовых мероприятий, реагирования на жалобы населения, акты контрольно-надзорных органов, составлено 2818 протоколов.

За истекший период 2022 года уже составлен **1051** протокол.

На постоянной основе сотрудниками Управления к административной ответственности привлекаются лица, самовольно разместившие НТО на муниципальной земле. По данным фактам в 2021 году составлено 2437 протоколов (86% от общего числа составленных), в 2022 году – 928 протоколов (88% от общего числа составленных).

С увеличением количества протоколов повысилось и качество их составления. О чем свидетельствует рост сумм наложенных и взысканных штрафов.

За 12 месяцев 2021 года по протоколам Управления наложено штрафов на 7 659 400 руб., взыскано 2 918 248 руб. Процент взыскиваемости за 12 месяцев 2021 года составил 38%.

По итогам 3-х месяцев 2022 года (сбор информации осуществляется ежеквартально) по протоколам Управления уже наложено штрафов на 2 156 200 руб., взыскано 500 320 руб. Процент взыскиваемости составил 23%.

Налажена работа с УБЭПиПК, участковыми уполномоченными полиции УМВД города Ростова-на-Дону, Роспотребнадзором по Ростовской области, в части привлечения к ответственности реализаторов контрафактных табачных изделий к ответственности.

Совместные рейды проводятся регулярно. В результате сотрудниками Управления в 2021 году составлено более 500 протоколов статьям 5.1, 8.2 ОЗ № 273 – ЗС, сотрудниками МВД изъято **5108** пачек контрафактных табачных изделий.

В 2022 году эта работа продолжена. Уже составлено **173** протокола, сотрудниками МВД изъято **1859** пачек контрафактных табачных изделий.

Реализуя свои полномочия, зачастую, Управление сталкивается с проблемами, основные из которых связаны с демонтажем «отдельных» незаконных НТО. Самыми актуальными из них считаю:

– повторное размещение НТО на прежнем месте после его демонтажа. Такими «точками притяжения» являются: улицы Таганрогская, Зорге, Вятская, Доватора, Содружества, Ленина, Лелюшенко, Миронова, пер. Днепровский, пр-ты Королева, 40-летия Победы.

Методом борьбы с таким поведением недобросовестных собственников НТО является:

1) размещение малых архитектурных форм на их местах (такие примеры немногочисленны: пл. Толстого, 8, ул. Б. Садовая, 70, ул. Лелюшенко, 196). Письма о проведении работ по размещению МАФов и частичном благоустройстве территории направляются в районные администрации регулярно, но по различным причинам, в том числе и объективным (отсутствие денежных средств на эти процедуры), районами не отрабатываются. В период с 10.04.2021 по 24.05.2022 Управлением направлено 50 писем.

2) вовлечение этих локаций в легальный оборот посредством проведения конкурсных процедур на право заключения договоров о размещении НТО (ул. Вятская, 45, пр-кт 40-летия Победы, 99 и др.);

– размещение НТО на территории многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, вид разрешенного использования которых не подразумевает возможности размещения НТО.

Полномочия по демонтажу у Управления в соответствии с Постановлением № 234 отсутствуют. Методом воздействия на такие хозяйствующие субъекты и недобросовестные управляющие компании является:

1) привлечение торгующих в таких НТО к административной ответственности по статье 8.2 ОЗ № 273 – ЗС;

2) направление информации в ГЖИ и Росреестр Ростовской области для принятия мер по проверке правомерности заключения договоров и нецелевому использованию земельного участка. Управлением направлено 5 писем по 14 адресам. В соответствии с полученной информацией ряд Управляющих компаний привлечены к административной ответственности за нецелевое использование земельных участков, выявлены нарушения в протоколах общих собраний жильцов домов. Временно эта мера не столь эффективна, ввиду наличия моратория на проведение плановых проверок юридических лиц.

РЕШИЛА:

1. Информацию о мероприятиях Управления торговли и бытового обслуживания города Ростова-на-Дону по выявлению и пресечению фактов несанкционированной торговли на территории города Ростова-на-Дону принять к сведению.

2. Управлению торговли и бытового обслуживания города Ростова-на-Дону:

2.1 в срок до 31 декабря 2022 года принять меры по демонтажу и перемещению 381 самовольно размещенного НТО в рамках муниципальных контрактов.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по инвестициям, малому предпринимательству и торговле.

**Председатель городской Думы – глава
города Ростова-на-Дону**

З.В. Неярохина

___ июня 2022 года

Вносит:

Начальник Управления торговли
и бытового обслуживания города Ростова-
на-Дону



К.М. Тихонов

Визирует:

Начальник Правового Управления
Администрации города
Ростова-на-Дону



Н.А. Зусикова

Согласовано:

Заместитель главы Администрации города
Ростова-на-Дону
по экономике



С.А. Заревский

Заместитель главы Администрации города
Ростова-на-Дону
по организационно-правовым
и кадровым вопросам



А.Г. Новицкий

Информация по вопросу:

«О мероприятиях Управления торговли и бытового обслуживания по выявлению и пресечению фактов несанкционированной торговли на территории города Ростова-на-Дону»

Выявление и пресечение фактов несанкционированной торговли на территории города Ростова-на-Дону – это меры Управления торговли и бытового обслуживания города Ростова-на-Дону к лицам, торгующим с земли и нестационарных торговых объектов (далее – НТО) в неустановленных для этих целей местах на муниципальной земле.

В 2021 году и истекшем периоде 2022 года Управлением заключено **16** муниципальных контрактов на демонтаж и перемещение самовольно размещенных НТО на общую сумму **9 048 829** руб. Выделенные деньги освоены в полном объеме.

По состоянию на 24.05.2021 на счет Управления за указанные периоды в результате возврата собственниками НТО после демонтажа и возмещения ущерба, причиненного муниципалитету, поступило – **5 880 177** руб. (65 % от суммы затраченных).

На 01.01.2021 Управлением выявлен **1031** незаконный НТО.

В соответствии с постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 29.03.2019 № 234 «Об утверждении порядка выявления, демонтажа и перемещения самовольно размещенных нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» (далее – Постановление № 234) за 2021 год от незаконных НТО освобождено **620** муниципальных земельных участков.

Из них в рамках муниципальных контрактов демонтировано **359** НТО, собственниками после привлечения их к административной ответственности и процедуры, проведенной в соответствии с Постановлением №234 – **261** НТО.

Количество незаконных НТО на 01.01.2022 сократилось на **51%** и составило **513** НТО.

За истекший период 2022 года, уже освобождено **213** земельных участков, в рамках контрактов демонтировано **99** НТО.

На 24.05.2022 демонтажу подлежит **381** незаконный НТО.

Особое внимание уделяется демонтажам НТО по реализации табачной продукции. От таких в 2021 Управлением освобождено **103** земельных участка, из них в рамках муниципальных контрактов

демонтировано 76 НТО. За истекший период 2022 года уже освобождено 26 земельных участка, в рамках контрактов демонтировано 20 НТО.

Все больший процент демонтированных НТО - это проблемные объекты, при демонтаже которых приходится сталкиваться с противодействием третьих лиц, социальной напряженностью, неисполнением законных требований представителей муниципальной власти.

Положительной динамики в освобождении муниципальных земельных участков от незаконных НТО и их демонтаже удалось достигнуть, в том числе, благодаря реализации поручений Логвиненко А.В.:

- в Постановление № 234 внесены изменения в части срока для добровольного освобождения з/у, сейчас собственнику предоставляется 2 рабочих дня (ранее – 5). Это позволило более оперативно реагировать на жалобы населения, письма районных администраций, акты органов прокуратуры;

- весь 2021 год Управление заключало муниципальные контракты «порайонно», в настоящее время в рамках заключенных контрактов «порайонно» формируются графики демонтажей НТО, что в одинаковой степени позволяет предметно подходить к проблемным адресам в разрезе каждого района отдельно.

Кроме того, в 2021 году введена практика демонтажа сложных конструкций НТО путем разбора на составляющие части, ввиду явной негабаритности и особенностей конструкций (такая возможность предусмотрена Постановлением № 234) и демонтажей негабаритных НТО с привлечением автомобилей сопровождения и спецтехники (примерами являются демонтажи по адресным ориентирам: ул. Курчатова, 60, пр-кт Стачки, 222, пр-кт Королева 27, ул. Миронова, 12/7, 46, пер. Соборный 87, ул. Таганрогская, 141, пр-кт Коммунистический, 27/5, ул. 2-я Краснодарская, 163).

Наряду с демонтажем НТО, Управлением ведется активная работа по привлечению торгующих в неустановленных для этих целей местах к административной ответственности по статьям 5.1, 8.2 Областного закона Ростовской области от 25.10.2002 № 273 – ЗС «Об административных правонарушениях» (далее - ОЗ № 273 – ЗС).

Такая работа ведется Управлением ежедневно своими силами, и во взаимодействии с органами внутренних дел, исполнительной власти правительства Ростовской области.

Ежегодно в феврале Управлением проводятся рабочие встречи, на которых утверждаются планы совместных рейдовых мероприятий по проведению рейдов по незаконной торговле на год вперед. Все запланированные до сегодняшнего дня мероприятия проведены. В них принимали участие сотрудники Управления, администраций районов города, УМВД России по городу Ростову-на-Дону, административной инспекции Ростовской области.

По итогам 2021 года в отношении лиц, осуществлявших торговлю в неустановленных для этих целей местах на территории города Ростова-на-Дону, Управлением в рамках проведения рейдовых мероприятий, реагирования на жалобы населения, акты контрольно-надзорных органов, составлено **2818** протоколов.

За истекший период 2022 года уже составлен **1051** протокол.

На постоянной основе сотрудниками Управления к административной ответственности привлекаются лица, самовольно разместившие НТО на муниципальной земле. По данным фактам в 2021 году составлено **2437** протоколов (86% от общего числа составленных), в 2022 году – **928** протоколов (88% от общего числа составленных).

С увеличением количества протоколов повысилось и качество их составления. О чем свидетельствует рост сумм наложенных и взысканных штрафов.

За 12 месяцев 2021 года по протоколам Управления наложено штрафов на **7 659 400** руб., взыскано **2 918 248** руб. Процент взыскиваемости за 12 месяцев 2021 года составил 38%.

По итогам 3-х месяцев 2022 года (сбор информации осуществляется ежеквартально) по протоколам Управления уже наложено штрафов на **2 156 200** руб., взыскано **500 320** руб. Процент взыскиваемости составил 23%.

Налажена работа с УБЭПиПК, участковыми уполномоченными полиции УМВД города Ростова-на-Дону, Роспотребнадзором по Ростовской области, в части привлечения к ответственности реализаторов контрафактных табачных изделий к ответственности.

Совместные рейды проводятся регулярно. В результате сотрудниками Управления в 2021 году составлено более **500** протоколов статьям 5.1, 8.2 ОЗ № 273 – ЗС, сотрудниками МВД изъято **5108** пачек контрафактных табачных изделий.

В 2022 году эта работа продолжена. Уже составлено **173** протокола, сотрудниками МВД изъято **1859** пачек контрафактных табачных изделий.

Реализуя свои полномочия, зачастую, Управление сталкивается с проблемами, основные из которых связаны с демонтажем «отдельных» незаконных НТО. Самыми актуальными из них считаю:

- повторное размещение НТО на прежнем месте после его демонтажа. Такими «точками притяжения» являются: улицы Таганрогская, Зорге, Вятская, Доватора, Содружества, Ленина, Лелюшенко, Миронова, пер. Днепровский, пр-ты Королева, 40-летия Победы.

Методом борьбы с таким поведением недобросовестных собственников НТО является:

1) размещение малых архитектурных форм на их местах (такие примеры немногочисленны: пл. Толстого, 8, ул. Б. Садовая, 70, ул. Лелюшенко, 19б). Письма о проведении работ по размещению МАФов и частичном благоустройстве территории направляются в районные администрации регулярно, но по различным причинам, в том числе и объективным (отсутствие денежных средств на эти процедуры), районами не отрабатываются. В период с 10.04.2021 по 24.05.2022 Управлением направлено 50 писем.

2) вовлечение этих локаций в легальный оборот посредством проведения конкурсных процедур на право заключения договоров о размещении НТО (ул. Вятская, 45, пр-т 40-летия Победы, 99 и др.);
- размещение НТО на территории многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, вид разрешенного использования которых не подразумевает возможности размещения НТО.

Полномочия по демонтажу у Управления в соответствии с Постановлением № 234 отсутствуют. Методом воздействия на такие хозяйствующие субъекты и недобросовестные управляющие компании является:

1) привлечение торгующих в таких НТО к административной ответственности по статье 8.2 ОЗ № 273 – ЗС;

2) направление информации в ГЖИ и Росреестр Ростовской области для принятия мер по проверке правомерности заключения договоров и нецелевому использованию земельного участка. Управлением направлено 5 писем по 14 адресам. В соответствии с полученной информацией ряд Управляющих компаний привлечены к административной ответственности за нецелевое использование земельных участков, выявлены нарушения в протоколах общих собраний жильцов домов. Временно эта мера не столь эффективна, ввиду наличия моратория на проведение плановых проверок юридических лиц.