

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Большая Садовая, д. 47,
г. Ростов-на-Дону, 344002
E-mail: meria@rostov-gorod.ru
www.rostov-gorod.ru
тел. (863) 240-91-84, факс (863) 240-83-67

03.02.2022 № 59 1/55

На № _____ от _____

Председателю городской Думы –
главе города Ростова-на-Дону

Неярохиной З.В.

Уважаемая Зинаида Васильевна!

В целях исполнения протеста прокуратуры города Ростова-на-Дону от 24.12.2021 № 07-15-2021 на решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.12.2018 № 605 «Об утверждении в Правила землепользования и застройки города Ростова-на-Дону» (далее – Правила) подготовлен проект внесения изменений в Правила, в части внесения изменений в карту зон с особыми условиями использования территорий, выделенных по условиям охраны окружающей среды, путем исключения сведений об установлении санитарно-защитных зон Северного городского, Верхне-Гниловского, Нижне-Гниловского, Еврейско-Татарского, Левенцовского, Братского кладбищ.

На основании вышеизложенного, прошу Вас рассмотреть проект решения Ростовской-на-Дону городской Думы «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы «Об утверждении Правил землепользования и застройки города Ростова-на-Дону» на очередном заседании Ростовской-на-Дону городской Думы (февраль 2021).

Проект решения Ростовской-на-Дону городской Думы «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы «Об утверждении Правил землепользования и застройки города Ростова-на-Дону» прилагается.

Глава Администрации
города Ростова-на-Дону _____



А.В. Логвиненко

Дикун Андрей Васильевич
+7 (863) 240-78-57





РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА СЕДЬМОГО СОЗЫВА РЕШЕНИЕ №

2022 года

Заседание №

О внесении изменений в решение
Ростовской-на-Дону городской Думы
«Об утверждении Правил
землепользования и застройки
города Ростова-на-Дону»

В соответствии со статьями 31 – 33 Градостроительного кодекса Российской Федерации протестом прокуратуры города Ростова-на-Дону № 07-15-2021 от 24.12.2021, руководствуясь статьями 21, 39 Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума

РЕШИЛА:

1. Внести в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.12.2018 № 605 «Об утверждении Правил землепользования и застройки города Ростова-на-Дону» следующие изменения:

в приложении:

1) приложение 4 изложить в новой редакции согласно приложению 1 к настоящему решению.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по городскому хозяйству, градостроительству и землепользованию (Д.А. Олейников).

Председатель городской Думы –
глава города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохина

Директор Департамента архитектуры и
градостроительства
города Ростова-на-Дону

Г.В. Мельников

Заместитель главы Администрации
города Ростова-на-Дону
по строительству и архитектуре

А.В. Дикун

Первый заместитель
главы Администрации
города Ростова-на-Дону

Ю.В. Овчинников

И.о. начальника Правового
управления Администрации
города Ростова-на-Дону

О.А. Тищенко

Красина Л.Ю.
Заместитель главы Администрации
города Ростова-на-Дону
по организационно-правовым
и кадровым вопросам

А.Г. Новицкий



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура
г. Ростова-на-Дону**

ул. Города Волос, 101,
г. Ростов-на-Дону, 344010

dy 12.2021 № 07-15-2021

Председателю Ростовской-на-Дону
городской Думы

Неярохиной З.В.

ул. Б. Садовая, 47,
г. Ростов-на-Дону, 344007

ПРОТЕСТ

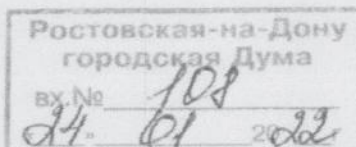
на решение Ростовской-на-Дону
городской Думы от 21.12.2018 № 605
«Об утверждении Правил
землепользования и застройки города
Ростова-на-Дону»

Прокуратурой г. Ростова-на-Дону в ходе рассмотрения обращения депутата законодательного Собрания Ростовской области Сурмаляна А.А. по вопросу ограничения прав граждан по использованию земельных участков в санитарно-защитной зоне Нижне-Гниловского кладбища в г. Ростове-на-Дону установлено, что отдельные положения решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.12.2018 № 605 «Об утверждении Правил землепользования и застройки города Ростова-на-Дону» (далее – Правила) противоречат требованиям закона.

Установлено, что в составе Правил утверждена Карта зон с особыми условиями использования территорий, выделенных по условиям охраны окружающей среды, на которой отображены санитарно-защитные зоны от действующих кладбищ, расположенных на территории муниципального образования «Город Ростов-на-Дону», в том числе Северного городского, Верхне-Гниловского, Нижне-Гниловского, Еврейско-Татарского, Левенцовского, Братского кладбищ.

К вопросам местного значения городского округа п. 26 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) относит утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, порядок подготовки и утверждения которых регламентируется градостроительным законодательством.

Согласно п. 7 ч. 8 ст. 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) санитарно-защитные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, относятся к зонам с особыми условиями использования территорий и отображаются на картах генерального плана муниципального образования в составе материалов по его обоснованию.



Ж1 № 021512

В соответствии с ч. 1 ст. 30 ГрК РФ правила землепользования и застройки разрабатываются в целях создания условий для устойчивого развития территорий муниципальных образований, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия; создания условий для планировки территорий муниципальных образований; обеспечения прав и законных интересов, в том числе - правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства; создания условий для наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.

В силу ч. 5 ст. 30 ГрК РФ на карте градостроительного зонирования в обязательном порядке отображаются, в том числе границы зон с особыми условиями использования территорий. Указанные границы могут отображаться на отдельных картах, которые являются приложением к правилам землепользования и застройки.

При этом в соответствии со ст. 3 ГрК РФ законодательство о градостроительной деятельности включает названный кодекс, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

К градостроительным отношениям применяется земельное, лесное, водное законодательство, законодательство об особо охраняемых природных территориях, об охране окружающей среды, об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, иное законодательство Российской Федерации, если данные отношения не урегулированы законодательством о градостроительной деятельности (ч. 3 ст. 4 ГрК РФ).

В соответствии с п.п. 1, 2 ст. 12 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Закон № 52-ФЗ) при планировке и застройке городских и сельских поселений должно предусматриваться создание благоприятных условий для жизни и здоровья населения путем комплексного благоустройства городских и сельских поселений и реализации иных мер по предупреждению и устранению вредного воздействия на человека факторов среды обитания. При разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов, решении вопросов размещения объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установления их санитарно-защитных зон, а также при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, консервации и ликвидации промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов (далее - объекты) должны соблюдаться санитарные правила.

Требования к размеру санитарно-защитных зон, основания для пересмотра этих размеров, методы и порядок их установления для отдельных промышленных объектов и производств и (или) их комплексов, ограничения на использование территории санитарно-защитной зоны, требования к их организации и благоустройству определены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.09.2007 № 74, которым введены в действие СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (далее - СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03).

Как следует из пункта 2.1 - СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03 вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, устанавливается специальная территория с особым режимом использования, размер которой обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения на атмосферный воздух (химического, биологического, физического) до значений, установленных гигиеническими нормативами, а для предприятий I и II класса опасности - как до значений, установленных гигиеническими нормативами, так и до величин приемлемого риска для здоровья населения. По своему функциональному назначению санитарно-защитная зона является защитным барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме.

Пунктом 3.1 СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03 предусмотрено, что проектирование санитарно-защитных зон осуществляется на всех этапах разработки градостроительной документации, проектов строительства, реконструкции и эксплуатации отдельного промышленного объекта и производства и/или группы промышленных объектов и производств.

В свою очередь, пункт 2.2 СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03 предусматривает, что ориентировочный размер санитарно-защитной зоны промышленных производств и объектов разрабатывается последовательно: расчетная (предварительная) санитарно-защитная зона, выполненная на основании проекта с расчетами рассеивания загрязнения атмосферного воздуха и физического воздействия на атмосферный воздух (шум, вибрация, ЭМП и др.); установленная (окончательная) - на основании результатов натурных наблюдений и измерений для подтверждения расчетных параметров.

В настоящее время установление санитарно-защитных зон осуществляется в соответствии с Правилами установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 222.

Согласно п. 3 вышеуказанных Правил, решения об установлении, изменении или о прекращении существования санитарно-защитной зоны могут быть приняты Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека либо ее территориальные органы.

Таким образом, вопросы установления размера и границ санитарно-защитных зон не отнесены к полномочиям органов местного самоуправления,

а отображению в документах территориального планирования и градостроительного зонирования подлежат зоны с особыми условиями использования территории, которые установлены с соблюдением требований соответствующего законодательства.

При установлении в Правилах санитарно-защитной зоны проект с расчетами рассеивания загрязнения атмосферного воздуха и физического воздействия на атмосферный воздух (шум, вибрация, ЭМП и др.) не подготавливался, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области либо Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека решение об установлении санитарно-защитных зон Северного городского, Верхне-Гниловского, Нижне-Гниловского, Еврейско-Татарского, Левенцовского, Братского кладбищ в установленном порядке не принималось.

Учитывая изложенное, отображение в Карте зон с особыми условиями использования территорий, выделенных по условиям охраны окружающей среды, зон с особыми условиями использования территории - санитарно-защитных зон Северного городского, Верхне-Гниловского, Нижне-Гниловского, Еврейско-Татарского, Левенцовского, Братского кладбищ, которые не утверждены в установленном порядке с соблюдением требований соответствующего законодательства, противоречит действующему законодательству.

Принимая во внимание изложенное и руководствуясь статьей 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Карту зон с особыми условиями использования территорий, выделенных по условиям охраны окружающей среды, являющуюся приложением к Правилам землепользования и застройки г. Ростова-на-Дону, утвержденным решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.12.2018 № 605, изменить путем исключения сведений об установлении санитарно-защитных зон Северного городского, Верхне-Гниловского, Нижне-Гниловского, Еврейско-Татарского, Левенцовского, Братского кладбищ.

2. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее, чем в десятидневный срок с момента его поступления.

3. О результатах рассмотрения протеста информировать прокуратуру города в установленный законом срок.

Прокурор города



О.А. Фрикель