

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Б. Садовая, 47, Ростов-на-Дону, 344002
тел. 244-13-23, факс 240-83-67
E-mail: meria@rostov-gorod.ru

19.08.2019 № 59.1/273

На № _____ от _____

Председателю Ростовской-на-Дону
городской Думы -
главе города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохиной

Уважаемая Зинаида Васильевна!

В соответствии с пунктом 2 статьи 41 Устава города Ростова-на-Дону прошу вынести на рассмотрение очередного заседания Ростовской-на-Дону городской Думы в августе 2019 года вопрос «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304 «О принятии Правил организации обращения с отходами производства и потребления в городе Ростове-на-Дону».

Докладчиком по данному вопросу выступит исполняющий обязанности заместителя главы Администрации города Ростова-на-Дону по ЖКХ – Нор-Аревян А.С.

Направляю Вам проект решения по указанному вопросу.

Приложение:

- проект решения Ростовской-на-Дону городской Думы О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304 «О принятии Правил организации обращения с отходами производства и потребления в городе Ростове-на-Дону» на 2 л. в 1 экз.;
- пояснительная записка к проекту решения Ростовской-на-Дону городской Думы «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304 «О принятии Правил организации обращения с отходами производства и потребления в городе Ростове-на-Дону» на 1 л. в 1 экз.

И.о. главы Администрации
города Ростова-на-Дону

А.В. Логвиненко





Проект

РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА

ШЕСТОГО СОЗЫВА РЕШЕНИЕ №

_____ 2019 года

Заседание № _____

О внесении изменений в Решение Ростовской-на-Дону городской Думы «О принятии «Правил организации обращения с отходами производства и потребления в городе Ростове-на-Дону»

В целях приведения правовых актов Ростовской-на-Дону городской Думы в соответствие с законодательством, руководствуясь статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьями 39, 41 Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума:

РЕШИЛА:

1. Внести в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304 «О принятии «Правил организации обращения с отходами производства и потребления в городе Ростове-на-Дону» следующие изменения:

в разделе 3:

в пункте 12:

в подпункте 2:

абзац 9 изложить в следующей редакции:

«Правовым актом Администрации города Ростова-на-Дону утверждаются:

форма письменной заявки о согласовании создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов;

форма о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

форма о принятии решения о согласовании или отказе в согласовании создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов;

форма о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов или об отказе во включении таких сведений в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.».

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по городском хозяйству, градостроительству и землепользованию (В.Н. Левченко).

Председатель городской Думы –
Глава города Ростова-на-Дону
Проект вносит:

З.В. Неярохина

 Директор Департамента
жилищно-коммунального
хозяйства и энергетики
города Ростова-на-Дону



А.С. Нор-Аревян

Согласовывают:

И.о. заместителя главы Администрации
города Ростова-на-Дону
по жилищно-коммунальному хозяйству



А.С. Нор-Аревян

Начальник Правового управления
Администрации города Ростова-на-Дону

 *Мальмичев А.В.*

Заместитель главы Администрации
города Ростова-на-Дону
по организационно-правовым
и кадровым вопросам



Н.А. Зусикова



А.Г. Новицкий

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Ростовской-на-Дону городской Думы
«О внесении изменений в Решение Ростовской-на-Дону городской Думы
от 28.08.2012 № 304 «О принятии «Правил организации обращения с отходами
производства и потребления в городе Ростове-на-Дону» в новой редакции»

В соответствии с протестом прокуратуры города Ростова-на-Дону от 17.07.2019 № 7-15-2019 на решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304 «О принятии Правил организации обращения с отходами производства и потребления в городе Ростове-на-Дону» (ред. от 23.04.2019) (далее – Правила), порядок создания (согласования размещения) места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов на территории города не входит в компетенцию органов местного самоуправления.

В связи с чем, предлагается абзац 9 подпункта 2 пункта 12 раздела 3 Правил изложить в следующей редакции «Формы письменной заявки о согласовании создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, а также о принятии решения о согласовании или отказе в согласовании создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов или об отказе во включении таких сведений в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов утверждаются правовым актом Администрации города Ростова-на-Дону.».

На основании изложенного, для урегулирования, реализации полномочий и оптимизации процессов в сфере обращения с отходами, а также для обеспечения надлежащего санитарного состояния города Ростова-на-Дону необходимо внести на рассмотрение очередного заседания Ростовской-на-Дону городской Думы вопрос «О внесении изменений в Решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304 «О принятии «Правил организации обращения с отходами производства и потребления в городе Ростове-на-Дону» в новой редакции» в части утверждения предложенной редакции.

И.о. заместителя главы Администрации
города Ростова-на-Дону
по жилищно-коммунальному хозяйству



А.С. Нор-Аревян



Председатель
городской Думы –
глава
города Ростова-на-
Дону

ул. Большая Садовая, 47
г. Ростов-на-Дону, 344002
тел. (863) 240-92-73, факс (863) 269-43-98
ОКПО 73304133 ОГРН 1046164046433
ИНН/КПП 6164229753 / 616401001

от _____ № _____
на _____ от _____

И. о. заместителя главы Администрации
города Ростова-на-Дону
по жилищно-коммунальному хозяйству
А.С. Нор-Аревян

Уважаемая Анна Степановна!

В Ростовскую-на-Дону городскую Думу поступил протест прокурора города Ростова-на-Дону от 17.07.2019 № 7-15-2019 на решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304 «О принятии Правил организации обращения с отходами производства и потребления в городе Ростове-на-Дону» (ред. от 23.04.2019) (далее – Решение № 304).

Направляю Вам копию указанного протеста для рассмотрения и подготовки на очередное заседание Ростовской-на-Дону городской Думы 20.08.2019 проекта решения о внесении необходимых изменений в Решение № 304.

Проект решения необходимо внести не позднее 05.08.2019.

Приложение: копия протеста на 2 л. в 1 экз.

Председатель городской Думы –
глава города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохина



**Председатель
городской Думы – глава
города Ростова-на-Дону**

ул. Большая Садовая, 47
г. Ростов-на-Дону, 344002
тел. (863) 240-92-73, факс (863) 269-43-98
ОКПО 73304133 ОГРН 1046164046433
ИНН/КПП 6164229753 / 616401001

от 25.07.19 № 01/1480

на _____ от _____

И. о. заместителя главы Администрации
города Ростова-на-Дону
по жилищно-коммунальному хозяйству
А.С. Нор-Аревян

Уважаемая Анна Степановна!

В Ростовскую-на-Дону городскую Думу поступил протест прокурора города Ростова-на-Дону от 17.07.2019 № 7-15-2019 на решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304 «О принятии Правил организации обращения с отходами производства и потребления в городе Ростове-на-Дону» (ред. от 23.04.2019) (далее – Решение № 304).

Направляю Вам копию указанного протеста для рассмотрения и подготовки на очередное заседание Ростовской-на-Дону городской Думы 20.08.2019 проекта решения о внесении необходимых изменений в Решение № 304.

Проект решения необходимо внести не позднее 05.08.2019.

Приложение: копия протеста на 2 л. в 1 экз.

Председатель городской Думы –
глава города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохина

П.В. Семиноженко
240-27-87



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура
г. Ростова-на-Дону**

ул. Города Волос, 101,
г. Ростов-на-Дону, 344010

Н 07.2019 № 7-15-2019

Председателю городской Думы-
Главе города Ростова-на-Дону

Неярохиной З.В.

ул. Б.Садовая, 47,
г. Ростов-на-Дону, 344002

ПРОТЕСТ

на решение Ростовской-на-Дону городской
Думы от 28.08.2012 № 304 «О принятии
Правил организации обращения с отходами
производства и потребления в городе
Ростове-на-Дону» (ред. от 23.04.2019)

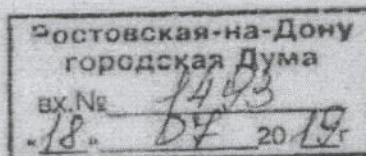
Прокуратурой г. Ростова-на-Дону во исполнение приказа Генерального прокурора РФ от 02.10.2007 № 155 проведен мониторинг действующего законодательства в сфере ЖКХ, в ходе которого установлено следующее.

В соответствии с решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304 приняты Правила организации обращения с отходами производства и потребления в городе Ростове-на-Дону (далее- Правила).

Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 23.04.2019 № 671 в Правила внесены изменения, согласно которым подпункт 2 пункта 12 раздела 3 Правил дополнен абзацем девятым следующего содержания: «Порядок создания (согласования размещения) места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов на территории города устанавливается правовым актом администрации города Ростова-на-Дону».

Вместе с тем, на основании ч. 4 ст. 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее- ФЗ № 89-ФЗ) органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и правила ведения их реестра включают в себя, в том числе порядок создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и в силу ч. 4 ст. 13.4 ФЗ № 89-ФЗ их утверждение относится к компетенции Правительства Российской Федерации.



K1 № 020045

Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра (далее - Правила № 1039) утверждены постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 и определяют, помимо прочего порядок создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (п. 1 Правил № 1039).

Учитывая изложенное, наделение органа местного самоуправления - администрации города Ростова-на-Дону полномочиями по установлению Порядка создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов выходит за пределы компетенции Ростовской-на-Дону городской Думы, что является коррупциогенным фактором, предусмотренным подп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

При этом поступивший для согласования в прокуратуру г. Ростова-на-Дону в апреле 2019 г. проект решения «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304 «О принятии Правил организации обращения с отходами производства и потребления в городе Ростове-на-Дону»» содержал иную формулировку, не предусматривавшую наделение администрации города Ростова-на-Дону вышеуказанными полномочиями.

Учитывая изложенное, абз. 9 подп. 2 п. 12 разд. 3 Правил организации обращения с отходами производства и потребления в городе Ростове-на-Дону противоречит действующему законодательству.

С учетом изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

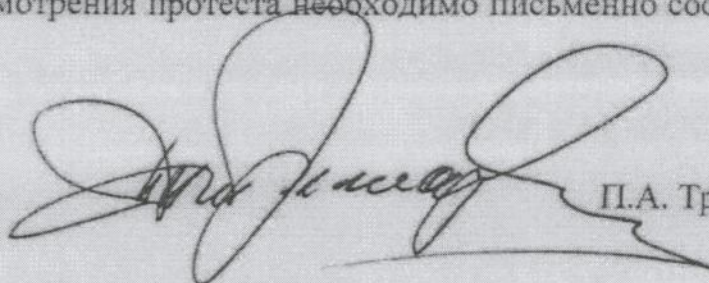
ПРЕДЛАГАЮ:

1. Абзац 9 подпункта 2 пункта 12 раздела 3 Правил организации обращения с отходами производства и потребления в городе Ростове-на-Дону, утвержденных решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304, привести в соответствие с требованиями действующего законодательства.

2. Протест подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании Ростовской-на-Дону городской Думы.

3. О результатах рассмотрения протеста необходимо письменно сообщить в прокуратуру города.

Прокурор города
старший советник юстиции



П.А. Треглазов



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура
г. Ростова-на-Дону**

ул. Города Волос, 101,
г. Ростов-на-Дону, 344010

25.07.2019 № 30-31-2019

На № 59-9.9/129 от

Заместителю главы администрации
города Ростова-на-Дону
(по организационно-правовым и
кадровым вопросам)

Новицкому А.Г.

ул. Б.Садовая, 47,
г. Ростов-на-Дону, 344002

Уважаемый Александр Георгиевич!

В прокуратуре города повторно рассмотрен проект постановления администрации города Ростова-на-Дону «Об утверждении Порядка создания (согласования размещения) мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории города Ростова-на-Дону и ведения их реестра» (далее – Проект).

К Проекту имеются замечания.

Согласно ч. 4 ст. 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее- ФЗ № 89-ФЗ) органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и правила ведения их реестра включают в себя, в том числе порядок создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и в силу ч. 4 ст. 13.4 ФЗ № 89-ФЗ их утверждение относится к компетенции Правительства Российской Федерации.

Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра (далее- Правила № 1039) утверждены постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 и определяют, помимо прочего порядок создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (п. 1 Правил № 1039).

В соответствии с Правилами к компетенции органов местного самоуправления относится утверждение формы письменной заявки о согласовании создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр, а также принятие решений о согласовании или отказе в согласовании создания места (площадки) накопления твердых

И2 № 021993

коммунальных отходов, о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр или об отказе во включении таких сведений в реестр.

Таким образом, принятие Порядка создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра выходит за пределы компетенции администрации г. Ростова-на-Дону и является коррупциогенным фактором, предусмотренным подп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Кроме того, на положения Правил организации обращения с отходами производства и потребления в городе Ростове-на-Дону, принятых решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304 (далее – Правила организации), наделяющие администрацию города полномочиями по принятию правового акта, устанавливающего Порядок создания (согласования размещения) места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов на территории города, прокуратурой г. Ростова-на-Дону главе муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» - председателю Ростовской-на-Дону городской Думы принесен протест.

Пунктами 2 и 3 Проекта дважды предлагается утвердить приложение № 2, определяющее форму заявки о согласовании создания, размещения (переноса) мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории района г. Ростова-на-Дону и форму заявки о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов района г. Ростова-на-Дону.

Вместе с тем, в приложении 2 содержится единая заявка, разработанная как для случая обращения заявителя за согласованием создания, размещения (переноса) мест (площадки) накопления ТКО, так и для включения сведений о месте (площадке) накопления ТКО в реестр мест (площадок) накопления ТКО, и не имеющая наименования.

В этой связи повторное утверждение в пунктах 2 и 3 Проекта одного и того же приложения № 2, содержащего единую заявку, является нарушением правил юридической техники.

Пунктом 5 Проекта предлагается утвердить форму решения о согласии (отказе) о включении сведений о месте (площадке) накопления ТКО в реестр мест (площадок) накопления ТКО согласно приложению № 4 к постановлению.

В соответствии с п. 24 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 (далее – Правила), по результатам рассмотрения заявки о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр уполномоченный орган принимает решение о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр или об отказе во включении таких сведений в реестр.

Таким образом, Правилами определены решения, принимаемые уполномоченными органами по результатам рассмотрения заявки о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр, среди которых отсутствует такое решение о согласовании (отказе), как предусмотрено Проектом.

В то же время в тексте Проекта (раздел II Регламент ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории г. Ростова-на-Дону) указано о решениях о включении сведений о месте (площадке) накопления ТКО в реестр (п. 2, 9, 10, 11, 15 Порядка), а не о согласовании (отказе) во включении сведений.

Пунктом 13 (раздел II Регламент ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории г. Ростова-на-Дону) определено, что после устранения оснований отказа, но не позднее 30 дней со дня получения решения об отказе во внесении сведений о месте (площадке) накопления ТКО в реестр района г. Ростова-на-Дону, заявитель вправе повторно обратиться в администрацию района города с заявкой в порядке, установленном данным постановлением.

Указанная формулировка не соответствует п. 28 Порядка, которой определено, что после устранения основания отказа, но не позднее 30 дней со дня получения решения об отказе во включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр заявитель вправе повторно обратиться в уполномоченный орган с заявкой о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр.

Таким образом, в Проекте используются следующие наименования решений, которые принимаются органами местного самоуправления, по результатам рассмотрения заявок о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр:

- решение о согласии (отказе) о включении сведений о месте (площадке) накопления ТКО в реестр мест (площадок) накопления ТКО;
- решение об отказе во внесении сведений о месте (площадке) накопления ТКО в реестр;
- решение о включении сведений о месте (площадке) накопления ТКО в реестр.

Вместе с тем, определенные Проектом формы решений, принимаемых органами местного самоуправления по результатам рассмотрения заявки о включении сведений о месте (площадке) накопления ТКО, должны быть единообразными и соответствовать Правилам, а также исключать внутренние противоречия в Проекте.

В этой связи необходимо в Проекте использовать форму решения, определенную Правилами, а именно решение о включении сведений о месте (площадке) накопления ТКО в реестр либо об отказе.

Также в тексте Проекта имеют место и другие противоречия.

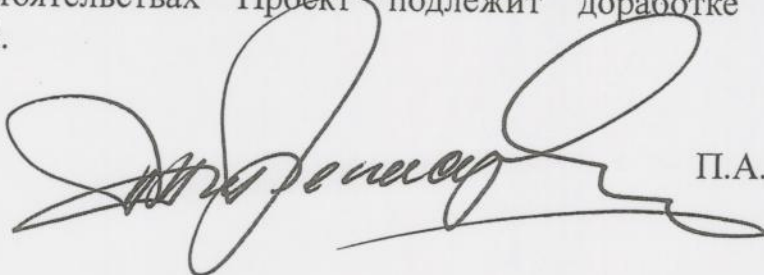
Пунктом 1 Порядка создания (согласования размещения) мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории г. Ростова-на-Дону и ведения их реестра (далее – Порядок) определено, что данный правовой акт

предусматривает последовательность действий при согласовании создания, размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории города.

Вместе с тем, в п. 6, 9 Порядка, а также в приложение № 2, № 3 указано не только о размещении, но и переносе места (площадки) накопления ТБО на территории города, о чем не указано в п. 1-5, 10-14 Порядка.

При таких обстоятельствах Проект подлежит доработке с учетом высказанных замечаний.

Прокурор города

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and flourishes, positioned between the text 'Прокурор города' and 'П.А. Треглазов'.

П.А. Треглазов