

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

Б. Садовая ул. 47, г. Ростов-на-Дону, 344002,
Тел. 244-13-33. Факс 240-83-67
E-mail: meria@rostov-gorod.ru

29.03.2019 № 59-1/106

На № _____ от _____

29-1/140
Председателю
городской Думы –
главе города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохиной

Уважаемая Зинаида Васильевна!

В соответствии с повесткой очередного апрельского заседания Ростовской-на-Дону городской Думы направляю Вам информационные материалы по вопросу: «О мероприятиях Департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики города Ростова-на-Дону по повышению эффективности городской системы обращения с отходами».

Докладчиком по данному вопросу выступит директор Департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики города Ростова-на-Дону А.С. Нор-Аревян.

Приложение: - проект решения Ростовской-на-Дону городской Думы «О мероприятиях Департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики города Ростова-на-Дону по повышению эффективности городской системы обращения с отходами» на 6 л. в 1 экз.;
- пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.

С уважением,

глава Администрации
города Ростова-на-Дону

И. Г. Чубачев
И. П. Мамыкин

Владимир Ильич Сакеллариус
(863) 240 99 23

В.В. Кушнарев



РОСТОВСКАЯ-НА-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА

шестого созыва

РЕШЕНИЕ № _____

«_____» _____ 2019

О мероприятиях Департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики города Ростова-на-Дону по повышению эффективности городской системы обращения с отходами

В соответствии Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям органов местного самоуправления в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся:

создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;

определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Администрацией города Ростова-на-Дону в лице Департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики города Ростова-на-Дону обеспечено взаимодействие с региональным оператором - обществом с ограниченной ответственностью «Группа компаний «Чистый город» (далее – региональный оператор).

Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и энергетики города Ростова-на-Дону создана рабочая группа, в состав которой вошли 20 представителей, в том числе руководители регионального оператора и представители Административной инспекции Ростовской области. Заседания рабочей группы проводятся еженедельно.

На уровне Администрации города Ростова-на-Дону и администраций районов города Ростова-на-Дону при участии регионального оператора проведены совещания с представителями организаций, осуществляющих содержание жилищного фонда, торговых и строительных компаний, бюджетных учреждений, по вопросам перехода на новую систему обращения

с твердыми коммунальными отходами. Всего за 1 квартал 2019 года проведено более 70 совещаний и рабочих встреч.

Совместно с Общественной палатой города Ростова-на-Дону с участием постоянной комиссии Ростовской-на-Дону городской Думы по городскому хозяйству, градостроительству и землепользованию проведено совещание, посвященное обсуждению предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации и Ростовской области, регулирующее сферу обращения с твердыми коммунальными отходами.

Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и энергетики города Ростова-на-Дону организована работа по информированию населения и юридических лиц об изменениях в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами:

- в средствах массовой информации размещено более 100 публикаций;

- по городским предприятиям и организациям доставлено 8,8 тысяч памяток о порядке заключения договоров;

- на информационных стендах многоквартирных домов размещено 9 тысяч информационных листовок;

- распространено 250 тысяч информационных материалов о реформе в сфере обращения с отходами, нормативах накопления, тарифах, телефонах справочных служб;

- для размещения социальной рекламы предоставлены поверхности 19 остановочных павильонов, макеты которой разработаны совместно с региональным оператором.

Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и энергетики города Ростова-на-Дону совместно с отделом по делам молодежи Администрации города Ростова-на-Дону в рамках проведения открытых уроков, лекций на тему раздельного сбора мусора распространено более 10 тысяч материалов на тему сбора твердых коммунальных отходов.

Реализуя полномочия органов местного самоуправления по повышению уровня экологического воспитания населения Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и энергетики города Ростова-на-Дону с участием регионального оператора, некоммерческих организаций и волонтеров, запланировано проведение 8 акций «Экодвор» во всех районах города Ростова-на-Дону. Акция посвящена повышению уровня информирования населения о реформе в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, а также прививанию культуры раздельного сбора мусора.

Проводится ежедневный мониторинг состояния контейнерных площадок. За март 2019 года в результате проводимого мониторинга выявлено 470 нарушений, в том числе:

- 179 фактов нарушения графика вывоза мусора;

- 302 факта наличия свалочных очагов снаружи (внутри) контейнерной площадки;

- 150 фактов наличия не вывезенного крупногабаритного мусора;

- 90 адресов свалочных очагов вне контейнерных площадок;

- отсутствует системно выстроенная работа по вывозу твердых коммунальных отходов;

на низком уровне организованна работа абонентских отделов регионального оператора по районам города Ростова-на-Дону, недостаточный уровень квалификации сотрудников «горячей линии».

Результаты проводимого мониторинга выносятся на рассмотрение рабочей группы при Департаменте жилищно-коммунального хозяйства и энергетики города Ростова-на-Дону с целью принятия совместных решений по предотвращению и недопущения повторных нарушений.

Также:

за администрациями районов города Ростова-на-Дону закреплены полномочия по организации и контролю за содержанием мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, а также определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

проведена инвентаризация мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

в открытом доступе на официальном интернет-портале Ростовской-на-Дону городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону размещен предварительный реестр мест (площадок) накопления отходов;

определена предварительная потребность в установке контейнеров на территории города Ростова-на-Дону – 4,6 тыс. штук;

из бюджета города Ростова-на-Дону выделено 20,0 млн. рублей на закупку 1,5 тыс. штук контейнеров.

Для обеспечения единообразного подхода и функционирования новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами актуализирована и разработана необходимая нормативно-правовая база, регулирующая эту сферу:

- Правила организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в городе Ростове-на-Дону (Решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304);

- Правила благоустройства территории города Ростова-на-Дону (Решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 24.10.2017 № 398);

- Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра на территории муниципального образования «Город Ростов-на-Дону».

Проведен анализ действующего законодательства в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на федеральном и областном уровне. Сформированы предложения по внесению следующих изменений:

- внесение изменений в Территориальную схему обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Ростовской области, утвержденную постановлением министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области от 26.08.2016 № П-34;

- закрепление ответственности за содержание контейнерных площадок за региональным оператором;

- синхронизация сроков оказания услуги по согласованию размещения мест накопления отходов между всеми взаимодействующими структурами;

- актуализация норм СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест» с целью обеспечения возможности согласования мест размещения отходов с учетом сложившейся застройки с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области.

В адрес Губернатора Ростовской области и министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области и направлены обращения о необходимости внесения изменений в постановление от 08.02.2018 № 2 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Ростовской области», в части утверждения дифференцированных коэффициентов плотности отходов, образующихся при производстве различных видов работ при уборке городских территорий, которые находятся в стадии рассмотрения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 39 и 41 Устава города, Ростовская-на-Дону городская Дума:

Р Е Ш И Л А:

1. Информацию о мероприятиях, проводимых Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и энергетики города Ростова-на-Дону по повышению эффективности городской системы обращения с отходами, принять к сведению.

2. Работу Департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики города Ростова-на-Дону по взаимодействию с региональным оператором, информированию населения о проводимой реформе в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, внедрению новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории города Ростова-на-Дону, в части исполнения полномочий органов местного самоуправления, признать эффективной.

3. Администрации города Ростова-на-Дону:

3.1. Обеспечить выпуск муниципальных правовых актов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

3.2. Продолжить работу по информированию городского сообщества об изменениях в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

3.3. Организовать работу по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

3.4. Организовать работу по ведению реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

3.5. Продолжить работу по реализации полномочий органов местного самоуправления в части экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

4. Рекомендовать региональному оператору рассмотреть возможность по обеспечению бесперебойной работы по сбору, транспортированию,

обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

9. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

10. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по жилищно-коммунальному хозяйству, благоустройству и экологии (В.Н. Левченко).

Председатель городской Думы –
глава города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохина

Проект решения вносит
Директор Департамента жилищно-
коммунального
хозяйства и энергетики города Ростова-на-Дону


А.С. Нор-Аревян

Согласовано:

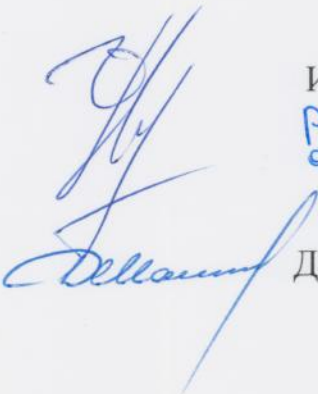
Заместитель главы Администрации города
Ростова-на-Дону по жилищно-коммунальному
хозяйству


В.И. Сакеллариус

И.о. начальника правового управления
Администрации города Ростова-на-Дону


И.Г. Чураков

Заместитель главы Администрации города
Ростова-на-Дону по организационно-правовым
и кадровым вопросам


И.Г. Чураков
Р-24-К
от 25.01.2019

Д.С. Мамелко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Ростовской-на-Дону городской Думы
«О мероприятиях Департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики
города Ростова-на-Дону по повышению эффективности городской системы
обращения с отходами»

С 1 января на территории Российской Федерации стартовала реформа отрасли обращения с твердыми коммунальными отходами, которая существенно изменила порядок взаимоотношения сторон – участников процесса, и, прежде всего, коснулась перераспределения полномочий в сфере обращения с отходами.

Приказом Минприроды России от 14.08.2013 № 298 утверждена Стратегия обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Российской Федерации.

Во исполнение данной Стратегии внесены изменения в ключевые нормативные правовые акты Российской Федерации, в том числе в части распределения полномочий органов власти в сфере обращения с отходами.

Результатом изменений стала передача основных полномочий субъектам Российской Федерации.

В Ростовской области ответственными органами исполнительной власти по обращению с отходами выступают министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области (далее – министерство ЖКХ РО), министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области, Региональная служба по тарифам Ростовской области.

Полномочия по контролю организации и проведения работ региональным оператором по обращению с ТКО возложены на министерство ЖКХ РО.

В рамках реформы на территории Ростовской области:

- утверждена территориальная схема обращения с твердыми коммунальными отходами, нормативы их накопления;
- определен региональный оператор – ООО ГК «Чистый город»;
- утвержден тариф на коммунальную услугу для Ростова-на-Дону;
- определена обязанность обеспечения сбора и вывоза отходов, т.е. заключения договоров по обращению с ТКО.

Согласно положению Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (статья 24.6, 24.7) и Постановления Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (пункт 4 и пункт 5 части 1), региональный оператор – поставщик коммунальной услуги по обращению с ТКО, который несет ответственность за весь цикл обращения с отходами, обеспечивая организацию деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования «Город Ростов-на-Дону, самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Органы местного самоуправления исключены из процесса организации деятельности по обращению с отходами (сбор, в том числе отдельный сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение) и принимают участие посредством:

- создания и содержания мест (площадок) накопления отходов на муниципальной территории;
- определения схемы размещения мест (площадок) накопления ТКО;
- ведения реестра мест (площадок) накопления ТКО;
- организации экологического воспитания населения и формирование экологической культуры.

В Ростове-на-Дону функционировала логистически правильная система обращения с отходами, которая работала на достаточно высоком уровне и была эффективной.

Перед органом местного самоуправления в первую очередь стояла задача создать благоприятные стартовые условия для реализации деятельности Регионального оператора, реализуя свои полномочия.

На начальном этапе для решения поставленной задачи выстроена прочная система коммуникаций с ООО «ГК Чистый город» на уровне:

- всех отраслевых органов Администрации города;
- администраций районов города;
- комитета по охране окружающей среды.

Создана рабочая группа, в состав которой вошли 20 представителей, в числе которых представители Регионального оператора и Административной инспекции Ростовской области.

Региональному оператору оказано максимальное содействие в проведении «договорной кампании» по заключению договоров с юридическими лицами, предприятиями торговли и сферы обслуживания, ресурсоснабжающими организациями, бюджетными учреждениями, УК, ТСЖ и СНТ.

По инициативе Департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики города Ростова-на-Дону в Администрации города и районных администрациях проведено более 70 рабочих заседаний.

Реагируя на ожидания граждан и их потребности в получении доступной информации о проводимой реформе, Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и энергетики города Ростова-на-Дону организована масштабная работа по информированию населения и юридических лиц:

- размещено более 100 публикаций;
- организована доставка 8,8 тысяч памяток о порядке заключения договоров;
- размещено 9 тысяч информационных листовок на стендах в многоквартирных домах;
- распространено 250 тысяч информационных материалов о реформе, нормативах накопления, тарифах, телефонах справочных служб;
- обеспечен ежедневный мониторинг состояния контейнерных площадок.

Для размещения социальной рекламы предоставлены поверхности 19 остановочных павильонов, макеты рекламы разработаны совместно с Региональным оператором.

Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и энергетики совместно с Комитетом по молодежной политике распространено более 10 тысяч материалов на тему сбора твердых коммунальных отходов.

Реализуя полномочия по повышению уровня экологического воспитания населения Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и энергетики города Ростова-на-Дону с участием Регионального оператора, некоммерческих организаций

и волонтеров, запланировано проведение 8 акций «Экодвор» во всех районах города. Акция посвящена повышению уровня информирования населения о проводимой реформе, а также прививанию культуры раздельного сбора мусора.

На сегодняшний день по обязательствам, закрепленным за муниципалитетом, решены следующие задачи:

- определены структуры, ответственные за ведение реестра мест (площадок) накопления отходов;
- в открытом доступе размещен предварительный реестр мест (площадок) накопления отходов;
- определена предварительная потребность в контейнерах – 4,6 тыс. штук;
- из бюджета города выделено 20,0 млн. рублей на закупку 1,5 тыс. штук контейнеров. Конкурсная документация подготовлена, торги должны состояться в апреле.

Для обеспечения единообразного подхода и функционирования новой системы обращения с отходами полностью актуализирована и разработана вся необходимая нормативно-правовая база, регулирующая эту сферу:

- Правила организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в городе Ростове-на-Дону (*Решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304*);

- Правила благоустройства территории города Ростова-на-Дону (*Решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 24.10.2017 № 398*);

- Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра на территории муниципального образования «Город Ростов-на-Дону».

Реализуя полномочия по повышению уровня экологического воспитания населения Департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики города Ростова-на-Дону с участием Регионального оператора, некоммерческих организаций и волонтеров, запланировано проведение 8 акции «Экодвор» во всех районах города. Акция посвящена повышению уровня информирования населения о проводимой реформе, а также прививанию культуры раздельного сбора мусора.

Анализируя прошедший период деятельности Регионального оператора определены проблемные вопросы, не урегулированные на законодательном уровне, оказывающие значительное влияние на реализацию полномочий органов местного самоуправления, а также на уровень удовлетворенности населения социальной средой.

В первую очередь, это снижение качества предоставления коммунальной услуги, при увеличении стоимости тарифа на вывоз ТКО:

- отсутствует системно выстроенная логистика вывоза отходов;
- графики вывоза не соблюдаются;
- возросло количество свалочных очагов около контейнеров;
- ухудшается санитарное состояние города, зафиксировано более 90 адресов свалочных очагов вне контейнерных площадок. Системно фиксируются факты несанкционированного сброса ТКО в лесополосы и другие места.

При этом, реализуемая реформа нацелена на решение проблем нелегальных свалок и увеличение вторичной переработки мусора. В настоящее время, при таком

низком качестве оказания услуг складываются риски увеличения количества несанкционированных свалочных очагов.

Кроме того, затрудняется возможность реализации полномочий органов местного самоуправления в части содержания контейнерных площадок.

На законодательном уровне ответственность за содержание контейнерных площадок закреплена за собственником земельного участка, т.е., для Ростова-на-Дону в 90% случаев за муниципалитетом, однако физически площадка используется потребителями и региональным оператором для оказания услуги.

Ранее действующая система логистики и отношений в сфере обращения с отходами была более эффективной, образующийся мусор внутри и снаружи мест накопления (площадок) ТКО собирал оператор (исполнитель услуг). Сегодня, ввиду разделения зоны ответственности, возникла проблема санитарного содержания территорий вокруг контейнеров и мест накопления (площадок) ТКО в целом, решением которой, может послужить внесение изменений в действующее законодательство, в части закрепления ответственности за уборку мест накопления (площадок) ТКО и прилегающей территории за региональным оператором.

Данную инициативу поддерживают представители ОНФ (общенародного фронта), настаивая на внесении изменений в Федеральный закон 89-ФЗ, в части закрепления обязанности по обустройству и содержанию мест накопления (площадок) ТКО за региональным оператором.

Также есть «пробелы» в синхронизации Федеральных и областных правовых актах.

Постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 определены сроки согласования места размещения контейнерной площадки. Роспотребнадзору дан 5-дневный срок для подготовки и направления в адрес муниципалитета заключения на предмет соблюдения требований СанПин к местам (площадкам) накопления ТКО. При этом, в действующих регламентах Роспотребнадзора определен общий 30-дневный срок для указанных процедур.

В настоящее время требует существенных изменений нормы СанПиНа, которые не менялись с 1988 года, в результате чего порядка 900 организованных площадок на территории города не могут и не смогут пройти процедуру согласования в Роспотребнадзоре, ввиду несоответствия требованиям нормативного расстояния (в городе очень плотная застройка).

Решение вопросов по внесению изменений в законодательные акты позволит существенно изменить сложившуюся ситуацию и снизить уровень социальной напряженности.

С целью вынесения вопроса внесения изменений в федеральное законодательство на субъектовый уровень Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и энергетики города Ростова-на-Дону предприняты следующие меры:

1. В адрес министерства жилищно-коммунального хозяйства направлено письмо о рассмотрении возможности заключении Соглашения между Роспотребнадзором и министерством жилищно-коммунального хозяйства в целях организации эффективного процесса взаимодействия по согласованию создания мест накопления (площадок) накопления отходов.

2. На базе Общественной палаты города Ростова-на-Дону с участием комиссии по городскому хозяйству проведен круглый стол, посвященный обсуждению предложений по внесению изменений в законодательство, регулирующее сферу обращения с твердыми коммунальными отходами.

3. Направлены письма в адрес Общественной палаты города Ростова-на-Дону, Административной инспекции Ростовской области, Комитета по охране окружающей среды, Регионального исполкома Общероссийского народного фронта в Ростовской области о предоставлении предложений по внесению изменений в законодательство, с целью формирования общей позиции по исключению выявленных негативных факторов при реализации новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами.

заместитель главы Администрации
города Ростова-на-Дону
по жилищно-коммунальному хозяйству



В.И. Сакеллариус

