



МВД России

ГУ МВД России по Ростовской области

**Управление министерства
внутренних дел России
по г. Ростову-на-Дону**

(Управление МВД РФ по г. Ростову-на-Дону)

ул. Доватора, 142 «А», Ростов-на-Дону, 344090

Т-12/97 № 30.01.2015

на № 01/1260 от 24.12.2014 года

Председателю
городской думы –
Главе г. Ростова-на-Дону

З.В. Неярохиной

О направлении материалов

Уважаемая Зинаида Васильевна!

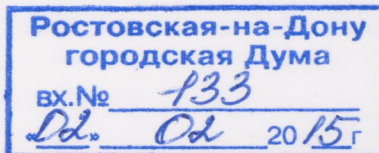
Направляю Вам информационные материалы по рассмотрению вопроса
«Об отчете Управления МВД России по г. Ростову-на-Дону о результатах
деятельности за 2014 год» на февральском заседании городской Думы.

Приложение: по тексту, на __ листах.

Начальник
полковник полиции

Д.В. Тарасенко

исп. Наседкин Н.С.
249-13-71



Предложения по стабилизации оперативной обстановки

1. Провести мероприятия, направленные на выявление и пресечение краж транспортных средств, краж мобильных телефонов, мошенничеств и иных имущественных преступлений, особое внимание уделить преступлениям имеющим признаки серийности.

2. Изучить деятельность общественно-политических объединений и религиозных конфессий, их влияние на криминальную обстановку города, в том числе в сфере экстремизма. Усилить информационное противодействие экстремистской и террористической деятельности, в том числе в сети Интернет, организовать мероприятия на перекрытие каналов их финансирования.

3. Выработать и провести комплекс профилактических мер, направленных на снижение числа причинений вреда здоровью граждан различной степени тяжести, в том числе в ночное время в развлекательных заведениях города.

4. Провести на территории административных участков силами участковых уполномоченных полиции мероприятия, направленные на снижение побоев, угроз убийством и иных преступлений, совершаемых в быту, в том числе в состоянии алкогольного и наркотического опьянения.

5. Принять меры, направленные на профилактику, предотвращение и пресечение преступлений, совершенных в общественных местах, в том числе на улицах. Внести корректировки в единую дислокацию патрульно-постовых нарядов, приблизив патрульные наряды к наиболее криминогенным местам.

6. Провести профилактические мероприятия среди несовершеннолетних, в том числе ранее судимых в целях предотвращения совершения данной категорией лиц преступлений и правонарушений.

7. Провести оценку соответствия объектов спорта, а также процессов их эксплуатации требованиям безопасности и антитеррористической защищенности, предусмотренных законодательством РФ, в том числе в целях поэтапного снижения количества сотрудников полиции, задействованных при проведении официальных спортивных соревнований. Принять меры к участию в координирующих органах (рабочих группах) по обеспечению безопасности при подготовке и проведению чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года.

8. Провести мероприятия по противодействию коррупции в органах власти и местного самоуправления, прежде всего со стороны высокопоставленных должностных лиц, а также совершаемым в крупном и особо крупном размере.

9. Повысить эффективность мер направленных на недопущение сбыта недоброкачественных и опасных для жизни и здоровья людей товаров народного потребления, лекарственных средств, пресечение фактов нарушения авторских и смежных прав.

10. Обеспечить соблюдение участниками дорожного движения требований ПДД, в первую очередь с применением систем фиксации административных правонарушений в автоматическом режиме. Повысить взыскиваемость штрафов.

11. Выставить наряды ДПС в местах с наиболее сложной дорожной обстановкой, выявлять отдельные виды нарушений ПДД, в первую очередь – управление ТС водителем, находящимся в состоянии опьянения.

12. Организовать контроль за выполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими эксплуатацию транспортных средств, обязанности по соблюдению режима труда и отдыха при управлении транспортными средствами.

13. Провести комплекс мероприятий по контролю за состоянием дорожной сети города. Инициировать перед соответствующими учреждениями и организациями устранения имеющихся недостатков в организации дорожного движения.

Начальник Управления
МВД России по г. Ростову-на-Дону
полковник полиции



Д.В. Тарасенко

Уважаемые участники заседания !

Несмотря на все предпринятые усилия, позволившие сохранить общий процент раскрываемости преступлений (32,6%/32,8%; - 0,2%), а также преступлений тяжких и особо тяжких составов (35,3%/34,7; +0,6%), я отмечаю крайне неудовлетворительные результаты работы сотрудников гарнизона, как по отдельным профильным направлениям деятельности, так и по противодействию общеуголовной преступности в целом. Не обеспечена качественная защита населения от преступных посягательств, как на личное имущество, так и на их здоровье, что повлекло за собой неудовлетворительную оценку действий ростовской полиции со стороны гражданского населения, так и массу нареканий со стороны надзирающих и курирующих органов правоохранительной направленности.

Так, при общем стабильном снижении в 5-ти отделах полиции ростовского гарнизона зарегистрированных преступлений (1-й, 2-й, 3-й, 4-й и 7-й), рост преступности отмечен на территории оперативного обслуживания 5-го отдела полиции (С.В. Шпак), где общая регистрация возросла на 19,2%, остаток не раскрытых возрос (+24,0%), 6-го отдела полиции (Науменко А.В.) регистрация возросла на 6,2%, остаток не раскрытых на 9,1% и отделения по обслуживанию территории Советского района, где общая регистрация возросла на 11%, остаток не раскрытых увеличился до 28,6%

В структуре преступности, практически половина противоправных деяний (9862/10170), приходится на тайные хищения чужого имущества, при этом, при общем снижении регистрации данного вида преступления (- 3,0%; 9862/10170), раскрыто преступных посягательств меньше (-0,9%; 1688/1703), остаток не раскрытых возрос (+6,5%; 8427/7915), общая раскрываемость составила 16,7% (17,7%)(среднеобластной показатель – 32,3%, прошлый год – 35,4%).

Принимаемые меры не позволили, в той или иной степени, достигнуть положительных результатов, и в данном аспекте, недостаточная организация работы по раскрытию и снижению остатка не раскрытых краж характерна для всех отделов полиции города.

Отдельной критики заслуживает сложившееся положение дел по раскрытию преступлений связанных с кражами транспортных средств.

Несмотря на 18 проведенных Управлением профильных оперативно-профилактических мероприятий, а также систематическое порицание и требования по выставлению дополнительных нарядов, созданию «ночных» групп по профилактике и пресечению совершения данного вида преступлений, рядом руководителей отделов полиции и в целом Управлением, данные требования исполнялись формально, что в дальнейшем повлияло на раскрытие только 50-ти фактов преступлений из 394 заявленных.

Так, не принято исчерпывающих мер по изобличению преступников, совершающих кражи автотранспорта на территории Ворошиловского района (Ермашов А.В.) (зарегистрировано-71 (48), раскрыто-10 (4), не раскрыто-64 (40), Ленинского(Иванов И.И.) (зарегистрировано-27 (12), раскрыто-1 (7), не раскрыто-30 (6), Октябрьского (Шпак С.В.) (зарегистрировано-58 (25), раскрыто-5 (3), не раскрыто-58 (184), Первомайского (Науменко А.В.) (зарегистрировано-54 (50), раскрыто-8 (6), не раскрыто-55 (42), Кировского (Гетманов В.В.)(зарегистрировано-13 (12), раскрыто-4 (4), не раскрыто-11 (5)районов города, а также на территории Советского района города (зарегистрировано-109 (83), раскрыто-9 (13), не раскрыто-112 (59)

При совершении на территории г. Ростова-на-Дону 350-ти угонов транспортных средств, только по 152-м фактам «угонщики» привлечены к уголовной ответственности, по 178-ми фактам, лица совершившие противоправные деяния, по-прежнему не установлены.

В данном аспекте, недостаточно организована работа руководством Первомайского (Науменко А.В.) (зарегистрировано-67 (83), раскрыто-27 (32), не раскрыто-42 (39), Октябрьского (Шпак С.В.) (зарегистрировано-60 (38), раскрыто-20 (14), не раскрыто-35 (21), и отделения по обслуживанию территории Советского района (Левченко О.С.) (зарегистрировано-66 (77), раскрыто-18 (32), не раскрыто-46 (41).

Не могу не отметить, что с сентября 2014 года в состав Управления вошел полк дорожно-постовой службы ГИБДД (Скрипников С.Н.). При общем количестве личного состава Полка ДПС в 510 сотрудников (в строю – 436, некомплект - 74,), организационно-штатным построением за каждым районом города закреплен взвод дорожно-постовой службы состоящий из 40 сотрудников. Однако, согласно данных Информационного центра Главного управления в отчетном периоде сотрудниками Полка ДПС раскрыто 52 преступления (лица установлены), при этом, из общего числа зарегистрированных преступлений связанных с угонами транспортных средств (350 фактов) сотрудниками Полка раскрыто только 11 преступлений, а участие в установлении лиц совершивших преступления связанных с кражами транспортных средств (394) вовсе не принималось.

С учетом значительных транспортных потоков через г. Ростов-на-Дону, не могу не отметить неудовлетворительную работу сотрудников полка ДПС

Управления в раскрытие преступлений связанных с незаконным оборотом оружия и наркотических средств. Так, в отчетном периоде сотрудниками Полка раскрыто только 1 преступление связанное с незаконным оборотом оружия, и 5-ть преступлений, связанных с незаконным приобретением, хранением и перевозкой наркотических средств.

Хочу акцентировать, что сотрудниками полиции Ростовского гарнизона не удалось обеспечить результативного подхода к выявлению, документированию и установлению лиц причастных к незаконному обороту оружия.

Справочно: В соответствии с оценочными показателями приказа МВД России №1040 по итогам работы за 12 месяцев отделами полиции Управления направлено в суд 39 уголовных дел связанных с незаконным оборотом оружия. Коэффициент значимости по городу Ростову-на-Дону составил 15,6, при средневзвешенном значении по области 89,6. (Шахты – 95,2; Волгодонск – 75,0; Новочеркасск – 60,2).

Так, из 8 фактов незаконного оборота оружия выявленных сотрудниками Ворошиловского отдела полиции (Ермашов А.В.), установлено только 2 лица совершивших уголовно-наказуемое деяние.

Недостаточная работа в данном направлении прослеживается в Октябрьском (Шпак С.В) (*возбуждено -17, раскрыто - 5, не раскрыто – 8*), Первомайском (Науменко А.В.) (*возбуждено -16, раскрыто - 5, не раскрыто –12*), отделах полиции, а также отделении по обслуживанию территории Советского района города (Левченко О.С.) (*возбуждено - 11, раскрыто - 4, не раскрыто –7*).

Кроме того, хочу подвергнуть критики результаты работы по выявлению фактов незаконного хранения и оборота оружия подразделения по лицензионно-разрешительной работе. Так, за отчетный период текущего года сотрудниками ЛЛР Управления возбуждено только одно (1) уголовное дело по ст. 222 УК РФ (2013 год – 5; -80,0%). Данная работа не только недостаточна, но и не допустима для города с населением свыше 1-го миллиона человек.

По направлению борьбы с незаконным оборотом наркотиков, пресечением и ликвидацией каналов поставок наркотелья на территорию г. Ростова-на-Дону, при общей положительной динамике по выявлению фактов хранений наркотических веществ (+28,4%) и выявления и пресечения сбыта наркотелья (+26,4%), а также, несмотря на то, что показатели данного направления деятельности являются одним из лучших профильных направлений по области, ряд руководителей не в полной мере осознали полноту и серьезность рассматриваемого вопроса.

Справочно: В соответствии с оценочными показателями приказа МВД России №1040 по итогам работы за 12 месяцев отделами полиции

Управления направлено в суд 1099 уголовных дел связанных с незаконным оборотом наркотиков. Коэффициент значимости по городу Ростову-на-Дону составил 500, при средневзвешенном значении по области 187,4. (Таганрог – 288,5; Шахты – 246,5; Волгодонск – 214,0; Новочеркасск – 140,5).

Так, сотрудниками 1-го отдела полиции (Ермашов А.В.) из 95 зарегистрированных преступлений связанных со сбытами наркотических средств, установлены фигуранты только по 6 уголовным делам, в категории «фактовых» по прежнему остаются 76 преступлений. Сотрудниками 5-го отдела полиции (Шпак С.В.) установлены 8-мь сбытчиков из 110 зарегистрированных преступлений, при остатке не раскрытых 105-ти преступлений. Сотрудниками 3-го отдела полиции (Гетманов В.В.) раскрыто 22 преступления рассматриваемой категории из 67 зарегистрированных, при этом, приостановлено производством, за не установлением лица 37 уголовных дел. Отделением по обслуживанию территории Советского района города установлены лица по 5 фактам преступной деятельности из 63 зарегистрированных преступлений, в категории «фактовых» остается 54 наркопреступлений связанных со сбытами.

Не могу не отметить недостаточную результативность розыскной работы. Так, по итогам 2014 года в розыске находится 378 (387) лиц преступивших закон, из которых 24 лица совершивших убийства, 15 лиц разыскиваемых за причинение тяжкого вреда здоровью, 22 за разбой, 9 за изнасилования и 62 лица, совершивших имущественные преступления. Так, наибольшее количество преступников находящихся в розыске за совершение тяжких и особо тяжких преступлений (всего 209) числится за 6-м (Науменко А.В.) (35), 5-м (Шпак С.В.) (29) отделами полиции, а также за отделением по обслуживанию территории Советского района (31), в связи с чем, руководителям данных органов необходимо правильно расставить приоритеты в организации работы оперативных подразделений на последующий период, а Управлению оказывать соответствующую организационно-методическую и практическую помощь.

Не могу не отметить отсутствие комплексного подхода к профилактике тяжких и особо тяжких преступлений совершаемых на бытовой почве. Так, по итогам работы за 2014 год на территории города совершено 18 преступных деяний рассматриваемой категории. Наибольшее количество преступлений на бытовой почве совершено на территории оперативного обслуживания 2-го отдела полиции (Воронин М.Н.) – 7. По 3 факта преступлений зарегистрированы на территории Ворошиловского (Ермашов А.В.) и Октябрьского (Шпак С.В.) районов города. На территории

обслуживания 4-го отдела полиции (Иванов И.И), на бытовой почве, совершено 1 тяжкое преступление.

В целом, по итогам работы за 2014 год, несмотря на незначительное улучшения результатов работы по выявлению и пресечению преступлений «превентивных» составов (722/578; +24,9%), достигнутые результаты не могут соответствовать (удовлетворять) требованиям как руководства Управления города, так и непосредственно Главного управления. Не могу не отметить самоустранение заместителей начальников отделов полиции по охране общественного порядка и начальников участковых за данным направлением деятельности, что повлекло не нацеливание сотрудников участковых уполномоченных полиции на выявление, пресечение и раскрытие преступлений данной категории.

Как результат, заместители начальников отделов полиции по охране общественного порядка 2-го (Петров А.Н.), 3-го (Искра И.Н.) и 4-го (Стародубцев О.О.) отделов полиции не смогли должным образом наладить работу в данном направлении, что повлекло снижение результатов работы по выявлению данной категории преступлений. (2-й отдел полиции 41/60; -31,7%)(3-й отдел полиции 39/58; -32,8%), (4-й отдел полиции 37/75; -50,7%).

Ключевым звеном в борьбе с преступностью является расследование преступлений. В текущем году сотрудниками следствия и дознания как отделов полиции, так и Управления в целом не допущено необоснованного содержания лиц подозреваемых в совершении преступлений под стражей.

Вместе с тем, в соответствии с оценочными показателями приказа МВД России №1040 по итогам работы за 12 месяцев, показатель деятельности подразделений следствия Управления «Доля уголовных дел возвращенных прокурором и судом для дополнительного следствия в порядке ст. 237 УПК РФ» оценен отрицательно (в течении года на дополнительное расследование возвращено 81 уголовное дело, коэффициент значимости составил 403,2, при средневзвешенном областном значении 415,3.)

Справочно: Коэффициент значимости по городу Шахты – 492,9, Новочеркаску – 446,7, Таганрогу – 393,4).

Не могу не отметить и имеющиеся проблемы в организации деятельности подразделений дознания. Так, в соответствии с оценочными показателями приказа МВД России №1040 по итогам работы за 1 месяцев показатель деятельности подразделения дознания Управления «Число оправданных и лиц» (оправдательный приговор по ОП №4) оценено отрицательно. Коэффициент значимости составил 765,6(при средневзвешенном областном значении 781,0.)

Кроме того, отмечаю отсутствие комплексного взаимодействия при расследовании преступлений между подразделениями следствия и дознания Управления, а также формального подхода к исполнению отдельных поручений сотрудниками оперативных подразделений и наружных служб, что также негативно отражается на итоговом результате работы, порождает волокиту при расследовании уголовных дел и принятие необоснованных (не законных) процессуальных решений.

В целях формирования положительных результатов оперативно-служебной деятельности в предстоящем периоде нам необходимо сконцентрировать свои усилия, в первую очередь, на следующих направлениях оперативно-служебной деятельности:

- активизации выявления фактов незаконного оборота оружия, взрывчатых устройств и веществ, а также противодействию незаконному обороту наркотических веществ и их прекурсоров, в том числе их реализации, путем ежедневного контроля за проведением неотложных следственных действий, оперативных осмотров и обысков, незамедлительной реализации оперативной информации.

- раскрытие преступлений связанных с кражами и угонами авто-мото транспорта, а также снижение остатка нераскрытых преступлений данного вида, путем 100% обхвата пунктов приема цветного металла, а также, гаражных кооперативов и мастерских силами наружных нарядов полиции (ГИБДД, УУП, УВО, ППС).

- в структуре Следственного управления города создать следственно-оперативную группу профильного направления по расследованию преступлений связанных с фальшивомонетничеством, с ежемесячным изучением уголовных дел связанных с данным видом преступной деятельности, контроле и своевременности проведения и истребования экспертиз, что в дальнейшем повлияет на снижение количества не раскрытых преступлений данной категории.

- укреплении кадрового состава подразделения уголовного розыска Управления по линии противодействия незаконному обороту наркотиков, основной акцент на оказание качественной практической помощи отделам полиции города при документировании преступлений данной категории, с непосредственным обучением личного состава отделов полиции.

- распространение практики сотрудников отдела полиции №7 Управления, в части сбора материалов первичных проверок по преступлениям «превентивных» составов, а также отдела полиции №2 Управления по расследованию уголовных дел связанных с событием

наркотических средств, путем направления методических указаний и макетов уголовных дел прошедших и имеющих одобрение органами прокуратуры.

- совместно с курирующими органами правоохранительной направленности (прокуратура) организовать рассмотрение сложившейся практики возбуждения и расследования уголовных дел по преступлениям связанных со сбытами наркотических веществ и огнестрельного оружия, лица по которым не установлены, исключить практику возбуждения фактовых уголовных дел по сбытам огнестрельного оружия, боеприпасов и наркотических средств, когда лицо не установлено.

- продолжать практику привлечения частных охранных агентств и народных дружин к обеспечению охраны общественного порядка и раскрытию преступлений, путем еженедельного контроля со стороны заместителей начальников полиции по охране общественного порядка за прибытием, расстановкой личного состава.

- организовать раскрытие преступлений связанных с квартирными кражами путем осуществления соответствующим образом оперативной работы в местах сбыта похищенного имущества. Необходимо наладить тесное взаимодействие с руководителями ломбардов с еженедельным представлением информации по сданному в залог имуществу, для дальнейшей проверки лиц, сдавших имущество, по учетам ранее судимых за квартирные кражи.

- в целях оперативного раскрытия преступлений, связанных с грабежами, разбоями и мошенничествами осуществлять ежедневный контроль за работой и взаимодействием подразделений ООРИ и ЭКП Управления, в части своевременного составления фотороботов предполагаемых преступников с дальнейшим информированием оперативных подразделений и наружных нарядов.

- активизировать работу отдела экономической безопасности и противодействия коррупции Управления, в части выявления и раскрытия преступлений относящихся к категории тяжких и особо тяжких, а также хищений в особо крупном размере. По итогам работы за 1-е полугодие 2015 года, в случае отсутствия качественных изменений в оперативно-служебной деятельности, рассмотреть вопрос о реорганизации данного подразделения.

- пересмотреть оргштатное построение Полка дорожно-постовой службы ГИБДД Управления, с целью создания в штате каждого отдела полиции Управления экипажа сотрудников ДПС, нацеленных на ежедневное раскрытие общеуголовных преступлений.

- закрепить за Штабом Управления курирование состояния оценочных показателей оперативно-служебной деятельности Управления и отделов

полиции города в свете реализации требований приказа МВД России №1040 с ежесуточным контролем с моей стороны.

Реализация всех вышеперечисленные мероприятий позволит не только повысить общую раскрываемость преступлений совершаемых в городе, но и достойно выглядеть Ростовской полиции на фоне других областных Управлений.

Доклад окончен!

Штаб Управления МВД России по г. Ростову-на-Дону