

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Б. Садовая, 47, Ростов-на-Дону, 344002
тел. 244-13-23, факс 240-83-67
E-mail: meria@rostov-gorod.ru

17.08.2016 № 59-1/455

На № _____ от _____

59-1/813

Председателю
Ростовской-на-Дону
городской Думы -
главе города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохиной

Уважаемая Зинаида Васильевна!

В соответствии с пунктом 2 статьи 41 Устава города Ростова-на-Дону прошу вынести на рассмотрение очередного заседания Ростовской-на-Дону городской Думы в августе 2016 года вопрос «О рассмотрении протеста прокурора на отдельные положения решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304 «О принятии «Правил организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в городе Ростове-на-Дону» в новой редакции».

Докладчиком по данному вопросу выступит директор Департамента ЖКХ и энергетики города Ростова-на-Дону А.С. Нор-Аревян.

Направляю Вам проект решения по указанному вопросу.

- Приложение:
1. Проект решения Ростовской-на-Дону городской Думы «О рассмотрении протеста прокурора на отдельные положения решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304 «О принятии «Правил организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в городе Ростове-на-Дону» в новой редакции» на 1 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к решению Ростовской-на-Дону городской Думы «О рассмотрении протеста прокурора на отдельные положения решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304 «О принятии «Правил организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в городе Ростове-на-Дону» в новой редакции» на 2 л. в 1 экз.

С уважением,

глава Администрации
города Ростова-на-Дону

Владимир Михайлович Абрамашев
(863) 240-73-12

С.И. Горбань

Ростовская-на-Дону
городская Дума

№ 1373
17.08.2016

РОСТОВСКАЯ-НА-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА

шестого созыва

РЕШЕНИЕ № _____

_____ август 2016

О рассмотрении протеста прокурора на отдельные положения решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304 «О принятии «Правил организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в городе Ростове-на-Дону» в новой редакции»

Рассмотрев протест на отдельные положения решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304 «О принятии «Правил организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в городе Ростове-на-Дону» в новой редакции» от 30.06.2016 № 7-8-2016, в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и руководствуясь статьями 21, 39, 41 Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума решила:

1. Протест прокурора на отдельные положения решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304 «О принятии «Правил организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в городе Ростове-на-Дону» в новой редакции» от 30.06.2016 № 7-8-2016 удовлетворить.

2. Поручить Администрации города при подготовке проекта решения Ростовской-на-Дону городской Думы о внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304 «О принятии «Правил организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в городе Ростове-на-Дону» в новой редакции» учесть протест прокурора города.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по городскому хозяйству, градостроительству и землепользованию (Ковалев С.А.).

Глава Администрации
города Ростова-на-Дону

С.И. Горбань

Проект решения вносит:

 И.о. директора Департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики города Ростова-на-Дону



О.С. Марченко

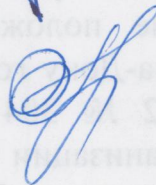
Визируют:

Заместитель главы Администрации города
Ростова-на-Дону (по вопросам жилищно –
коммунального хозяйства)



В.М. Арцыбашев

 Начальник правового управления Администрации
города Ростова-на-Дону



Н.А. Зусикова

ПОСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

«О рассмотрении протеста прокурора на отдельные положения решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304 «О принятии «Правил организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в городе Ростове-на-Дону»

В Ваш адрес был направлен Протест прокуратуры г. Ростова-на-Дону на отдельные положения решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304 «О принятии «Правил организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в городе Ростове-на-Дону» (далее – Правила), в котором предложено рассмотреть протест на ближайшем заседании Ростовской-на-Дону городской Думы, а также привести Правила в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» внесены масштабные изменения в законодательство, регулирующие различные аспекты деятельности по обращению с отходами.

Существенные изменения претерпел отраслевой понятийный аппарат. Ряд терминов, используемых в федеральном законе «Об отходах производства и потребления», был уточнен и пересмотрен. Внесены ранее отсутствовавшие понятия, такие как **оператор, по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами**, которые ранее в Правилах не были сформулированы. Понятие «крупногабаритные отходы» в федеральном законодательстве не предусмотрено. В связи с этим возникла необходимость в изменении и дополнении понятийного аппарата Правил.

Откорректировано понятие "накопление отходов", под которым теперь понимается временное складирование отходов (на срок не более чем 11 месяцев) в целях их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения, транспортирования. Ранее указанный срок составлял 6 месяцев. Предусматривается, что в случае накопления отходов в целях утилизации или обезвреживания в течение 11 месяцев со дня образования этих отходов плата за их размещение не взимается.

Пунктом 6.2 ст. 155 Жилищного кодекса установлено, что УК, ТСЖ, ЖК или иные специализированные потребительские кооперативы, которые получают плату за коммунальную услугу по обращению с твердыми

коммунальными отходами, осуществляют расчеты с региональным оператором, с которым заключен соответствующий договор.

В соответствии со ст. 157 Жилищного кодекса размер платы за коммунальную услугу по обращению с отходами рассчитывается на основании нормативов накопления твердых коммунальных отходов. Утверждение нормативов накопления ТКО относится к полномочиям субъекта РФ, в то же время не исключается возможность делегирования данных полномочий органам местного самоуправления.

Статьей 161 (пункт 15.1) установлено, что региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами отвечает за оказание коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, начиная от места их накопления. Соответственно, изменения пока не затрагивают требований постановления Правительства РФ от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения» в части обязанности управляющей компании организовать место накопления бытовых отходов, а также организовать сбор отходов I - IV классов опасности.

Нормативная правовая база, которая должна урегулировать порядок реализации озвученных выше положений Жилищного кодекса, еще не создана. В настоящее время в стадии согласования находятся проекты постановлений Правительства РФ:

- «Об утверждении правил обращения с твердыми коммунальными отходами и формы типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами»,

- «Об утверждении порядка проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами»,

- «Правила определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов» и еще ряд основополагающих документов.

С момента их принятия Правительством Ростовской области должны быть оперативно разработаны и утверждены региональные документы, устанавливающие принципы взаимоотношений в данной отрасли на территории региона.

В течение 2016 года ожидается выпуск документов, утверждающих:

- порядок сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Ростовской области;

- нормативы накопления твердых коммунальных отходов;

- предельные тарифы на деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Также до конца текущего года должен быть определен региональный оператор (или операторы) по обращению с отходами, с которым все хозяйствующие субъекты и население обязаны будут заключить договоры.

В полном объеме новый порядок удаления отходов от жилищного фонда должен заработать не позднее 1 января 2017 года.

Поскольку Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не установлен период принятия субъектом РФ нормативных актов в области обращения с отходами в соответствие с федеральным законодательством, нормативная база муниципального образования будет приведена в соответствие после принятия вышеуказанных нормативных актов субъектом РФ.

На основании изложенного прошу депутатов принять решение об удовлетворение протеста прокурора и поручить Администрации города при подготовке проекта решения Ростовской-на-Дону городской Думы о внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 28.08.2012 № 304 «О принятии «Правил организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в городе Ростове-на-Дону» в новой редакции» учесть протест прокурора города.