

Российская Федерация
Ростовская область
Администрация города Ростова-на-Дону
Управление благоустройства и лесного хозяйства города Ростова-на-Дону
(УБиЛХ)

РАСПОРЯЖЕНИЕ

«09» декабря 2025 г.

№ 1.

Об утверждении программы профилактики
рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
по муниципальному земельному
контролю на 2026 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на основании постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», принимая во внимание решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 19.10.2021 № 195 «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Ростов-на-Дону»:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2026 год, согласно Приложению.
2. Распространить действие программы на период с 01.01.2026 по 31.12.2026.
3. Разместить настоящее распоряжение на официальном Интернет-портале городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону.
4. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя начальника Управления благоустройства и лесного хозяйства города Ростова-на-Дону Теренина В.В.

Начальник
Управления
благоустройства и лесного
хозяйства города
Ростова-на-Дону

Т.А. Сапрыкина

ПРОГРАММА **профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом** **ценностям по муниципальному земельному контролю на 2026 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - Программа), разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990. Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля (далее – муниципальный контроль).

I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Муниципальный земельный контроль осуществляется Управлением благоустройства и лесного хозяйства города Ростова-на-Дону (далее – Управление, орган контроля).

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектами при осуществлении вида муниципального контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков) в границах города Ростова-на-Дону.

Контролируемыми лицами в рамках осуществления муниципального земельного контроля являются граждане и организации, во владении и (или) в пользовании которых находятся объекты контроля.

Управление осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении земельных участков, имеющих вид разрешенного использования, который предусматривает размещение городских лесов:

- обязательных требований о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- обязательных требований об использовании земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

- обязательных требований по использованию земельных участков в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

- исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных при осуществлении муниципального земельного контроля, в рамках полномочий.

При осуществлении Управлением муниципального земельного контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

информирование;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

Главной задачей Управления при осуществлении муниципального земельного контроля является приоритетная работа по проведению профилактических мероприятий в отношении всех объектов контроля.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального земельного контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Управлением осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений.

В целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте муниципального образования города Ростова-на-Дону в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение действующих регламентов, решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 19.10.2021 № 195 «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Ростов-на-Дону».

Разъяснительная работа проводилась в виде консультации посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мероприятиями на основании части 1 статьи 26.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 (с изменениями от 28.2024) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Управлением не проводились плановые контрольно-надзорных мероприятий в отношении физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, однако профилактические мероприятия проводились с использованием электронной, телефонной связи.

Проведенная Управлением в 2025 году работа была направлена на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований лесного законодательства, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований.

II. Цели и задачи реализации Программы

Цели Программы:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля в рамках имеющихся полномочий;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируруемыми лицами;

- устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и доведения обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.

Задачи Программы:

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В соответствии с Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 19.10.2021 № 195 «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» при осуществлении муниципального земельного контроля Управлением могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование. Проводится по мере необходимости в течение года. В рамках информирования Управление размещает на официальном Интернет-портале городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону и поддерживает в актуальном состоянии сведения по вопросам соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, предусмотренные частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.
- объявление предостережения. При поступлении сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений орган контроля объявляет контролируемому лицу предостережение.
- консультирование. Проводится по мере необходимости в течение года. Консультирование осуществляется в устной или письменной форме, без взимания платы. Консультирование может осуществляться должностным лицом органа контроля по телефону, посредством видео-конференц-связи либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Время разговора по телефону не должно превышать десять минут. При устном консультировании предоставляется информация об организации и осуществлении муниципального земельного контроля, порядка осуществления контрольных мероприятий, порядке обжалования действий (бездействия) должностных лиц органов контроля, получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом контроля в рамках контрольных мероприятий.
- профилактический визит. Проводится в течение года (при выявлении оснований). Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту нахождения объекта контроля. Профилактический визит проводится по инициативе контрольного органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица. Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать одного рабочего дня.

Управление осуществит подготовку доклада о муниципальном земельном контроле до 01.07.2026 с указанием сведений о достижении ключевых показателей и сведений об индикативных показателях видов контроля, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных мероприятий на достижение ключевых показателей и размещает его на официальном Интернет-портале городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону.

В решении Ростовской-на-Дону городской Думы от 19.10.2021 № 195 «Об утверждении

Положения об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» не предусмотрена самостоятельная оценка контролирующими лицами уровня соблюдения обязательных требований (самообследование) не предусмотрена.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка результативности и эффективности осуществления муниципального земельного контроля осуществляется на основании статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ.

Ключевые показатели муниципального земельного контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в сфере земельных отношений и их целевые значения устанавливаются следующие:

- процент устраненных нарушений из числа выявленных нарушений земельного законодательства: 70 %;

- процент выполнения плана проведения плановых контрольных мероприятий на очередной календарный год: 100 %;

- процент обоснованных жалоб на действия (бездействие) органа муниципального земельного контроля и (или) его должностного лица при проведении контрольных мероприятий: 0 %;

- процент отмененных результатов контрольных мероприятий: 0 %.

Индикативные показатели муниципального земельного контроля, применяемые для мониторинга контрольной деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц, устанавливаются следующие:

- количество проведенных плановых контрольных мероприятий;

- количество проведенных внеплановых контрольных мероприятий;

- количество плановых контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения;

- количество внеплановых контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения;

- количество контрольных мероприятий, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания;

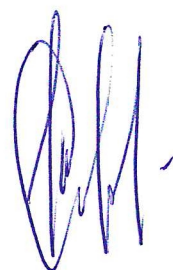
- количество контрольных мероприятий, результаты которых были признаны недействительными;

- количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых контрольных мероприятий;

- количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых контрольных мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании;

- количество штатных единиц, в должностные обязанности которых входит выполнение контрольных мероприятий.

Начальник
Управления
благоустройства и лесного
хозяйства города
Ростова-на-Дону



Т.А. Сапрыкина