

Управление торговли и бытового обслуживания города Ростова-на-Дону

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации города Ростова-на-Дону «О внесении изменений в постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 14.06.2013 № 640 «Об определении границ прилегающих территорий к детским, образовательным, медицинским организациям, спортивным сооружениям, оптовым и розничным рынкам, вокзалам, аэропортам, местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности, определенных органами государственной власти Российской Федерации, объектам военного назначения, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции в городе Ростове-на-Дону» (ред. от 06.07.2023)»

1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Приведение правового акта органа местного самоуправления в соответствие с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 «Об утверждении правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которой не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания».

Проект направлен на актуализацию перечня объектов детских, образовательных, медицинских организаций, спортивных сооружений, оптовых и розничных рынков, вокзалов, аэропортов, мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, определенных органами государственной власти Российской Федерации, объектов военного назначения, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории города Ростова-на-Дону, на 2024 год.

2. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица.

3. Срок действия нормативного правового акта (его отдельных положений).

Бессрочно.

4. Выводы о возможных последствиях принятия правового акта.

По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные

административные обязанности, запреты и ограничения для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – Участники) или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики города Ростова-на-Дону, способствующих возникновению необоснованных расходов Участников, а также необоснованных расходов бюджета города и о возможности его дальнейшего согласования. Проект направлен на обеспечение комфортного проживания граждан, на территориях, прилегающих к детским, образовательным, медицинским организациям, объектам спорта, оптовым и розничным рынкам, вокзалам, аэропортам, местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности.

5. Альтернативные варианты регулирования.

Достижение поставленной цели регулирования не представляется возможным альтернативными вариантами.

6. Замечания и предложения по проекту нормативного правового акта.

В период проведения публичных обсуждений данного проекта нормативного правового акта от АО «Тандер» исх. № б/н от 04.12.2024 (от 05.12.2024 № 59.29-В/1592) следующие предложения:

1. Рассматриваемые к принятию изменения не соответствуют положениям федерального законодательства в части включения в перечень ограничителей организаций, не осуществляющих образовательную деятельность по основному виду деятельности;

2. Отсутствие разграничения между организациями, осуществляющими содержание и обучение детей дошкольного возраста и организациями, осуществляющих обучение несовершеннолетних не отвечает целям алкогольного законодательства;

3. Усиление законодательных ограничений в области розничной торговли алкогольной продукции приводит к негативным последствиям – росту нелегального рынка, уменьшению налоговых отчислений и увеличению безработицы;

4. Включение коммерческих организаций дополнительного образования в перечень организаций для расчета прилегающих территорий, с точки зрения реализации алкогольной продукции – с учетом их недлительного существования, отсутствия размещенных в публичном доступе сведений об образовательных программах, численности обучаемых и форме обучения, не отвечает требованиям законодательства.

Управлением торговли и бытового обслуживания города Ростова-на-Дону (далее - Управление торговли) рассмотрены предложения АО «Тандер» и отклонены по следующим основаниям.

Постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 14.06.2013 № 640 (ред. от 06.07.2023) «Об определении границ прилегающих территорий к детским, образовательным, медицинским организациям, спортивным сооружениям, оптовым и розничным рынкам, вокзалам, аэропортам, местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности, определенных органами государственной власти Российской Федерации, объектам военного назначения, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции в городе Ростове-на-Дону» утвержден перечень детских, образовательных, медицинских

организаций, спортивных сооружений, розничных рынков, вокзалов, аэропортов города Ростова-на-Дону, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции (далее - Перечень).

Включение в указанный Перечень учреждений, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции, производится в соответствии с Федеральным законом № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ).

Управление торговли при формировании Перечня руководствуется абзацем вторым подп. 10 п. 2 ст. 16 Федерального закона № 171-ФЗ, которым предусмотрено, что розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции не допускается на территориях, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних.

Управление торговли при формировании Перечня руководствуется понятием «образовательная организация», закрепленным в пункте 19 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об образовании в Российской Федерации», под образовательной организацией, понимается – юридическое лицо, осуществляющее на основании лицензии наряду с основной деятельностью образовательную деятельность в качестве дополнительного вида деятельности.

Таким образом, образовательная организация, имеющая лицензию на осуществление образовательной деятельности, подлежит включению в Перечень.

По результатам рассмотрения, Управление торговли пришло к выводу о том, что предложения АО «Тандер» не соответствуют Федеральному закону № 171-ФЗ.

7. Сведения о публичных консультациях по проекту нормативного правового акта.

Уведомление о разработке проекта, о сроках и способах предоставления предложений размещено в сети Интернет (<http://rostovbiznes.rf/publications/>) сроки приёма предложений: с 15.11.2024 по 05.12.2024.

В ходе публичных консультаций предложений не поступало.

8. Выводы о соблюдении разработчиком Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

В ходе оценки регулирующего воздействия соблюдены соответствующие требования процедуры, установленные постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 27.04.2015 № 312.

По оценке регулирующего воздействия необходимо отметить, что привлечение средств из городского бюджета для реализации положения проекта НПА не требуется.

По итогам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Администрации города Ростова-на-Дону «О внесении изменений в постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 14.06.2013 № 640 «Об определении границ прилегающих территорий к детским, образовательным,

медицинским организациям, спортивным сооружениям, оптовым и розничным рынкам, вокзалам, аэропортам, местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности, определенных органами государственной власти Российской Федерации, объектам военного назначения, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции в городе Ростове-на-Дону» (ред. от 06.07.2023)» необходимо отметить, что обоснование проблемы достаточно и ее решение целесообразно предложенным способом.

15.11.2024 на официальном сайте Администрации города Ростова-на-Дону в разделе «Оценка регулирующего воздействия» размещено уведомление о разработке проекта.

06.12.2024 подготовлено данное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта Постановления Администрации города Ростова-на-Дону «Об определении границ, прилегающих к организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции».

По итогам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта выявлено следующее:

-положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению отсутствуют;

-положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, отсутствуют.

Проект разработан в целях приведения нормативных правовых актов Администрации города Ростова-на-Дону в соответствие с действующим законодательством.

Начальник Управления торговли
и бытового обслуживания
города Ростова-на-Дону

А.М. Зайдлин