

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА РОСТОВА-НА-ДОНУ
ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА РОСТОВА-НА-ДОНУ
(Департамент экономики г. Ростова-на-Дону)

ПРИКАЗ

« 14 » мая

2025 г.

30

г. Ростов-на-Дону

Об утверждении методики оценки
эффективности налоговых расходов города Ростова-на-Дону, курируемых
Департаментом экономики города Ростова-на-Дону

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 30.12.2019 № 1229 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» и оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить методику оценки эффективности налоговых расходов города Ростова-на-Дону, курируемых Департаментом экономики города Ростова-на-Дону (далее – Департамент экономики), согласно приложению 1 к приказу.

2. Начальникам отделов промышленной политики и развития предпринимательства, туризма и защиты прав потребителей, инвестиционной политики и инновационных проектов Департамента экономики, ежегодно, в срок до 15 мая, обеспечить предоставление сведений, используемых в оценке, в отдел налогового планирования и трудовых отношений:

2.1. Оценка эффективности достижения целевых показателей муниципальной программы (форма 4) за год, предшествующий отчетному.

2.2. Информационный материал Росстата об основных показателях деятельности туристских фирм города Ростова-на-Дону; о социально-экономическом положении городского округа «Город Ростов-на-Дону».

2.3. Пояснительная записка о вкладе налогового расхода и альтернативных мерах, влияющих на достижение целевого показателя муниципальной программы.

2.4. Сведения об общедоступных источниках информации (наименования информационных ресурсов, адреса сайтов в сети «Интернет»).

3. Начальнику отдела налогового планирования и трудовых отношений Департамента экономики:

3.1. Ежегодно, в срок до 1 июня обеспечить проведение оценки эффективности налоговых расходов города Ростова-на-Дону, курируемых Департаментом экономики, включая рекомендации о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам льгот, формирование

паспортов налоговых расходов.

3.2. Инициировать внесение изменений в случае расхождения прогнозных данных об объеме налоговых льгот Приложения № 6 «Перечень налоговых льгот в рамках муниципальной программы» к муниципальной программе и информацией о фискальных характеристиках налогового расхода, представляемого Муниципальным казначейством города Ростова-на-Дону.

4. Признать утратившим силу приказ Департамента экономики города Ростова-на-Дону от 03.05.2023 № 19 «Об утверждении методики оценки эффективности налоговых расходов города Ростова-на-Дону, курируемых Департаментом экономики города Ростова-на-Дону».

5. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

Директор
Департамента экономики
города Ростова-на-Дону



Е.Л. Водолазкина

УТВЕРЖДЕНА
приказом Департамента экономики
города Ростова-на-Дону
от 14.05.2025 № 30

Методика оценки
эффективности налоговых расходов города Ростова-на-Дону, курируемых
Департаментом экономики города Ростова-на-Дону (далее – Методика)

I. Общие положения

1.1. Настоящая Методика определяет порядок оценки эффективности налоговых расходов города Ростова-на-Дону, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, в качестве мер поддержки в соответствии с целями муниципальной программы города Ростова-на-Дону «Развитие экономики города Ростова-на-Дону» (далее – муниципальная программа).

1.2. В соответствии с Перечнем налоговых расходов города Ростов-на-Дону, сформированном в порядке, установленном постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 30.12.2019 № 1229 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» и оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Город Ростов-на-Дону», постановлением Администрации города Ростов-на-Дону от 28.12.2018 № 1369 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие экономики города Ростова-на-Дону»», Департамент экономики города Ростова-на-Дону закреплен в качестве куратора налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для следующих категорий:

- 1) хлебопекарные предприятия;
- 2) ипподромы;
- 3) промышленные технопарки или индустриальные (промышленные) парки;
- 4) организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;
- 5) субъекты МСП в сфере обрабатывающих производств.

1.3. Плановый объем предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, предусмотренных муниципальной программой, формируется на основании информации, предоставляемой Муниципальным казначейством города Ростова-на-Дону в соответствии с пунктом 3.1.2 Приложения № 1 к постановлению Администрации города Ростова-на-Дону от 30.12.2019 № 1229 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» (далее – постановление Администрации от 30.12.2019 № 1229).

1.4. Цель проведения оценки эффективности налоговых расходов - сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот

исходя из сведений о целях предоставления льгот, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иных характеристик, предусмотренных муниципальными правовыми актами.

1.5. Основными задачами проведения оценки эффективности налоговых расходов являются: принятие мер по отмене неэффективных льгот, осуществление сбора, обработки и анализа информации налоговой, финансовой и статистической отчетности, а также иных видов официальной информации, включая данные налогоплательщиков, использующих льготы.

II. Порядок проведения оценки эффективности налоговых расходов

Оценка эффективности налоговых расходов города Ростова-на-Дону, курируемых Департаментом экономики города Ростова-на-Дону, осуществляется в соответствии с приложением № 2 к приказу и содержит следующие этапы:

2.1. Оценка целесообразности налоговых расходов

Методикой устанавливается не менее двух критериев целесообразности, в том числе:

2.1.1. Соответствие налоговых расходов города Ростова-на-Дону целям муниципальных программ города Ростова-на-Дону и (или) целям социально-экономической политики города Ростова-на-Дону, не относящимся к муниципальным программам города Ростова-на-Дону;

2.1.2. Востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков за 5-летний период.

При этом показателем низкой востребованности для стимулирующих налоговых расходов является соотношение равное менее 30 %.

Если налоговая льгота действует менее 5 лет, то оценка ее востребованности проводится за фактический и прогнозный периоды действия льготы, сумма которых составляет 5 лет (например, если льгота введена в 2023 году, то оценка востребованности проводится за 2023 - 2027 годы).

2.2. Оценка результативности налогового расхода

2.2.1. В качестве критерия результативности налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы, на значение которого оказывают влияние налоговый расход.

По налоговым расходам, установленным нормативными правовыми актами муниципального образования «Город Ростов-на-Дону», куратором которых является Департамент экономики, определены следующие показатели (индикаторы) достижения:

№ п/ п	Краткое наименование налогового расхода города Ростова-на-Дону		Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ города Ростова-на-Дону
1.	Земельные участки предприятий и организаций площадью 10000 кв. метров и более хлебопекарных предприятий, осуществляющих выпуск хлебобулочных изделий не менее 50 процентов в структуре выручки за предшествующий календарный год	—	Объем отгруженных товаров, работ и услуг, выполненных собственными силами, по полному кругу предприятий обрабатывающих производств
2.	Земельные участки под конноспортивными объектами (центрами, клубами, манежами, ипподромами), используемыми в целях селекции и испытания племенных лошадей	—	Реализовано туристских пакетов
3.	Организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, уменьшают сумму налога в отношении одного земельного участка на 50 процентов от суммы средств, затраченных на оплату труда граждан данной категории.	—	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций города Ростова-на-Дону
4.	Собственники земельных участков, входящих в совокупность объектов недвижимого имущества промышленного технопарка или индустриального (промышленного) парка, в целях его комплексного развития освобождаются от уплаты 80 процентов земельного налога в течение пяти лет с даты присвоения статуса промышленного технопарка или индустриального (промышленного) парка.	—	Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, от общего числа организаций города Ростова-на-Дону (по крупным и средним предприятиям и организациям)
5.	Организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере обрабатывающих производств и включенные в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.	—	Темп роста объемов инвестиций в основной капитал малых и средних предприятий города Ростова-на-Дону

В случае, когда налоговый расход не оказывает существенное влияние на изменение показателя допускается использование дополнительного показателя (индикатора), используемого документами стратегического планирования и наглядно отражающего ожидаемый результат действия (цель введения) налоговой льготы.

Оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

2.2.2. Оценка бюджетной эффективности налогового расхода

Оценка бюджетной эффективности является составным элементом оценки результативности налоговых расходов.

Согласно Общим требованиям в целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики.

Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета города в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и объемов предоставленных налоговых льгот.

В рамках анализа рассчитывается прирост показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы или целей социально-экономической политики муниципального образования на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов местного бюджета при применении альтернативных механизмов.

Анализ целесообразности применения (менее затратных для бюджета города) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития проводится по следующим критериям:

- предоставление льготного кредита, субсидий на покрытие затрат на производство и реализацию продукции (работ, услуг) с учетом трудозатрат муниципальных служащих, осуществляющих совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, получивших поддержку больше ($\geq$) налогового расхода;
- предоставление финансовой поддержки требуется однократно;
- количество получателей поддержки менее 10 ед.;
- создание комфортных условий для ведения предпринимательской деятельности и получения государственных и муниципальных услуг со стороны власти не снижает издержки производства.

2.3. Оценка достигнутых значений показателей

Оценка фактически достигнутых значений показателей осуществляется по трехбалльной шкале. Критерием присвоения балльных оценок показателям является степень отклонения фактически достигнуто значения показателя от целевого значения.

В случае отсутствия данных по какому-либо из показателей или невозможности расчета показателя его значение принимается равным нулю, показателю присваивается 0 баллов.

Итоговая оценка характеризует достижение целевых значений показателей и рассчитывается как среднеарифметическое значение балльных оценок таких показателей.

Если среднее значение эффективности 0 баллов - льгота должна быть ликвидирована.

Если среднее значение эффективности 3 балла - льгота является высокоэффективной и должна быть сохранена в неизменном виде.

Если среднее значение эффективности 2 балла - эффективность льготы является средней, рекомендуется провести ее углубленную оценку и выработать по ее результатам рекомендации для повышения эффективности.

Если среднее значение эффективности 1 балл - эффективность льготы является низкой, рекомендуется провести ее углубленную оценку и выработать по ее результатам рекомендации для существенной модификации льготы.

III. Заключительные положения

Форматы отчетов, предоставляемых ежегодно до 1 июня в Муниципальное казначейство города Ростова-на-Дону:

3.1. Паспорта налоговых расходов города Ростова-на-Дону, формируемые в соответствии с Приложением № 3 постановления Администрации от 30.12.2019 № 1229;

3.2. Результаты оценки эффективности налогового расхода в соответствии с приложением № 2 к приказу, которая содержит выводы в виде оценки:

- о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налогового расхода;
- о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития;
- о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета города) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития.

3.3. Пояснительная записка об эффективности/неэффективности налоговых расходов, содержащая рекомендации о необходимости сохранения (уточнения, отмены), предоставленных плательщикам льгот.

УТВЕРЖДЕНА
приказом Департамента экономики
города Ростова-на-Дону
от 14.05.2025 № 30

Форма «Результаты оценки эффективности налоговых расходов,
курируемых Департаментом экономики города Ростова-на-Дону»
за _____ год предшествующий отчетному

Краткое наименование налогового расхода города Ростова-на-Дону:					
№ п/п	Наименование критериев оценки	Соотношение показателей	Расчет показателя	Единица измерения, балл	Оценка*
1	2	3	4	5	6
1. Оценка целесообразности					
1.1	Соответствие налоговых расходов целям муниципальной программы и (или) целям социально-экономической политики города Ростова-на-Дону, не относящимися к муниципальной программе	Цель предоставления налоговой льготы:	прямое соответствие	3	
		Цель муниципальной программы (социально-экономической политики):	косвенное соответствие	2	
1.2.	Востребованность налогоплательщиками предоставленных льгот	Цель подпрограммы №	несоответствие	0	
1.2.	Востребованность налогоплательщиками предоставленных льгот	Соотношение численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготу, и численности плательщиков,	более 50 %	3	

		обладающих потенциалным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков за 5-летний период _____.	менее 50 %	2	
			менее 30 %	1	
2. Оценка результативности:					
2.1	Оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы	2.1.1. Расчет разницы между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот. Наименование показателя (индикатора): _____ с учетом льгот _____ тыс. руб., без учета льгот _____ тыс. руб.*	оказывает существенное влияние	3	
			оказывает влияние	2	
			не оказывает существенное влияние	1	
2.2.	Оценка бюджетной эффективности налогового расхода	2.2.1. Прогнозные данные об объеме налоговых льгот (Приложение № 6 муниципальной программы «Развитие экономики города Ростова-на-Дону») соответствуют информации о фискальных характеристиках налогового расхода, представляемого Муниципальным казначейством города Ростова-на-Дону факт _____ тыс. руб. план _____ тыс. руб. 2.2.2. Объем расходов бюджета при применении альтернативных механизмов достижения цели муниципальной программы в сравнении с объемом предоставленной льготы _____ тыс. руб.:	соответствуют	3	
			не соответствуют	0	
			не целесообразно	3	

		- предоставление льготного кредита, субсидий на покрытие затрат на производство и реализацию продукции (работ, услуг) с учетом трудозатрат муниципальных служащих, осуществляющих совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, получивших поддержку больше ($\geq$) налогового расхода; - предоставление финансовой поддержки требуется однократно; - количество получателей поддержки менее 10 ед.; - создание комфортных условий для ведения предпринимательской деятельности и получения государственных и муниципальных услуг со стороны власти не снижает издержки производства.	целесообразно	0	
		2.2.3. Степень достижения целевого показателя в соответствии с Формой 4 «Оценка эффективности достижения целевых показателей муниципальной программы «Развитие экономики города Ростова-на-Дону» (отчет по форме 4 размещен на официальном портале городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону на страничке Департамента, в разделе «Важная информация»)	при значении 90 % и выше	3	
			при значении от 80 % до 90 %	2	
			при значении менее 80 %	0	
3.	Итоговая оценка эффективности	Расчет среднеарифметического значения балльных оценок показателей	x	x	

* В случае отсутствия данных по какому-либо из показателей или невозможности расчета показателя его значение принимается равным нулю, показателю присваивается 0 баллов.