



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА РОСТОВА-НА-ДОНУ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03.11.2023

№ 1235

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Ростова-на-Дону на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16 решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.11.2007 № 321 «О принятии Положения «О бюджетном процессе в городе Ростове-на-Дону»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики города Ростова-на-Дону на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению к постановлению.

2. Заместителю главы Администрации города – начальнику Муниципального казначейства города Ростова-на-Дону Асатрян Т.А., заместителям главы Администрации города Ростова-на-Дону по курируемым направлениям, главным распорядителям бюджетных средств города Ростова-на-Дону, главным администраторам доходов бюджета города Ростова-на-Дону обеспечить разработку проекта бюджета города Ростова-на-Дону в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Ростова-на-Дону на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы Администрации города – начальника Муниципального казначейства города Ростова-на-Дону Асатрян Т.А. и первого заместителя главы Администрации города Ростова-на-Дону Овчинникова Ю.В.

Глава Администрации
города Ростова-на-Дону



А.В. Логвиненко

Постановление вносит
Муниципальное казначейство
города Ростова-на-Дону

Приложение
к постановлению Администрации
города Ростова-на-Дону
от 03.11.2023 № 1235

ОСНОВНЫЕ
направления бюджетной и налоговой политики
города Ростова-на-Дону на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Ростова-на-Дону на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – основные направления) разработаны в соответствии с основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и постановлением Правительства Ростовской области от 23.10.2023 № 741 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», с учетом необходимости достижения целей и решения задач, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021 и от 23.02.2023.

При подготовке основных направлений учтены стратегические цели социально-экономического развития города Ростова-на-Дону, а также итоги реализации проводимой в городе Ростове-на-Дону бюджетной и налоговой политики на период до 2023-2025 годов.

Целью основных направлений является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета города Ростова-на-Дону на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, и подходов к его формированию.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики
города Ростова-на-Дону в 2022-2023 годах

В 2022 – 2023 годах в условиях обострения геополитических противоречий, масштабной структурной трансформации отечественной экономики в связи с перестройкой устоявшихся хозяйственных связей и увеличением направления ресурсов на укрепление обороноспособности страны, восстановление и интеграцию новых регионов, бюджетная и налоговая политика города Ростова-на-Дону, в первую очередь, была ориентирована на обеспечение финансовой устойчивости и адаптацию бюджетного процесса к изменившимся условиям.

Динамика основных показателей бюджета города Ростова-на-Дону имела положительную тенденцию. Исполнение бюджета города Ростова-на-Дону за 2022 год составило: по доходам 54,4 млрд рублей (99,6 процентов к уточненному плану) и по расходам 55,4 млрд рублей (97,4 процента к уточненному плану), что на 9,1 млрд рублей выше показателей 2021 года по доходам и на 10,9 млрд рублей – по расходам.

Собственные доходы бюджета города Ростова-на-Дону поступили в объеме 20,6 млрд рублей, с ростом к 2021 году на 1,3 млрд рублей или на 6,8 процента.

Данный рост в основном обеспечен за счет роста налогооблагаемой базы по налогу на доходы физических лиц – фонда оплаты, роста поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по земельному налогу, роста поступлений доходов от продажи земельных участков.

В 2022 году удалось не только достичь положительных итогов исполнения бюджета по собственным доходам, но и оказать меры поддержки организациям и предпринимателям.

В соответствии с решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.06.2021 № 121 «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории города Ростова-на-Дону» предоставлены льготы:

для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, уменьшающая суммы налога в отношении одного земельного участка на 50 процентов от суммы средств, затраченных на оплату труда несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет;

в виде освобождения от уплаты 80 процентов земельного налога в течение пяти лет собственникам земельных участков, входящих в совокупность объектов недвижимого имущества промышленного технопарка или индустриального (промышленного) парка.

В условиях внешнего санкционного давления возникла необходимость пересмотра налоговых условий деятельности отдельных субъектов предпринимательства. Обеспечено выполнение Плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития Ростовской области в условиях внешнего санкционного давления, утверждённого распоряжением Губернатора Ростовской области от 12.03.2022 № 49, Плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития города Ростова-на-Дону в условиях внешнего санкционного давления, утверждённого постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 17.03.2022 № 202.

Для реализации задач в области бюджетной и налоговой политики организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками города Ростова-на-Дону для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

В 2022 году с учетом обострения геополитической ситуации приняты дополнительные меры поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства:

введено применение понижающего коэффициента 0,5 к размеру арендной платы с 01.04.2022 по 31.12.2022 в отношении земельных участков находящихся в муниципальной собственности (постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 01.06.2022 № 553 «Об особенностях расчета арендной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Ростова-на-Дону, в 2022 году»);

предоставлена отсрочка уплаты арендных платежей по договорам за использование муниципального имущества (нежилых помещений, находящихся в собственности муниципального образования) для арендаторов – субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в отраслях, признанных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 337 «Об утверждении перечня отраслей, в которых осуществляет деятельность заемщик, указанный в части 1 статьи 7 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа» и о признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» в качестве пострадавших от санкций по утвержденному коду ОКВЭД (постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 03.06.2022 № 570 «О введении временной отсрочки на уплату арендных платежей за пользование объектами недвижимого имущества муниципальной собственности для субъектов малого и среднего предпринимательства»);

предоставлена отсрочка уплаты арендной платы по договорам аренды муниципального имущества на период прохождения военной службы или оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, и расторжения договоров аренды без применения штрафных санкций (постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 16.12.2022 №1280 «О предоставлении отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды муниципального имущества на период прохождения военной службы или оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, и расторжения договоров аренды без применения штрафных санкций»).

Предоставлены дополнительные налоговые меры социальной поддержки граждан: в целях поддержки семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», согласно решению Ростовской-на-Дону городской Думы от 25.10.2022 № 393 «Об установлении льготы по земельному налогу гражданам, призванным

на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, и членам их семей» освобождены от уплаты земельного налога граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, а также их супруги, несовершеннолетние дети, родители (усыновители) за налоговые периоды с 01.01.2021 по 31.12.2021 и с 01.01.2022 по 31.12.2022.

Доля объема безвозмездных перечислений из федерального бюджета и бюджета Ростовской области в бюджете города Ростова-на-Дону по сравнению с 2021 годом увеличилась на 30,1 процента и составила 33,8 млрд рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя города Ростова-на-Дону составил 47,9 тыс. рублей.

В 2022 году расходная часть бюджета города Ростова-на-Дону имела социальную направленность. Финансово обеспечены и выполнены в полном объеме все социальные обязательства, а также обязательства по финансовому обеспечению выполнения муниципальными бюджетными и муниципальными автономными учреждениями города Ростова-на-Дону муниципального задания, обеспечено участие в реализации национальных и региональных проектов.

Расходы на социальную поддержку населения, образование, здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт, молодежную политику составили 37,4 млрд рублей или 67,6 процента в итоговом объеме расходов бюджета города Ростова-на-Дону.

Объемы расходов в 2022 году на социальную помощь и оказание социально значимых услуг выросли по сравнению с 2021 годом на 198,4 млн рублей и составили 9,5 млрд рублей. Рост расходов обусловлен увеличением размера компенсаций и пособий гражданам, увеличением расходов на предоставление ежемесячной выплаты на детей в возрасте от 3-х до 7-ми лет включительно (66,4 млн рублей), предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда и ветеранам труда Ростовской области (77,4 млн рублей), выплаты многодетным семьям (26,1 млн рублей). В 2022 году меры социальной поддержки получили более трети жителей города Ростова-на-Дону – 399,5 тысяч человек.

Расходы на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей составили 357,4 млн рублей.

Обеспечены государственные гарантии реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях в сумме 8,3 млрд рублей.

Обеспечены бесплатным горячим питанием ученики 1-4 классов, обучающиеся из малообеспеченных семей, дети с ограниченными возможностями здоровья, дети из семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы Российской Федерации, в сумме 772,7 млн рублей.

Выплачено ежемесячное денежное вознаграждение классным руководителям на сумму 314,3 млн рублей.

На проектирование, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов образования, а также на развитие материальной базы учреждений направлено 5,7 млрд рублей.

Расходы на здравоохранение в 2022 году составили 4,9 млрд рублей, из них на оснащение учреждений здравоохранения медицинским оборудованием, включая высокотехнологичное было направлено 2,3 млрд рублей.

Для лечебных учреждений города Ростова-на-Дону приобретено медицинское и иное оборудование (эндоскопическое, анестезиологическое, реанимационное, лабораторное, хирургическое, реабилитационное оборудование; роботизированная эндоскопическая хирургическая система; ангиографический и эндовидео-хирургический комплексы; система цифровой маммографии; кардиологический аппарат УЗИ; медицинская мебель).

Установлено модульное здание поликлиники в мкр. «Левенцовский» на 200 посещений в смену.

На 7-ми объектах здравоохранения велись работы по реконструкции и капитальному ремонту на общую сумму 1,3 млрд рублей.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом по отрасли «Культура» произошло увеличение бюджетных средств на 325,0 млн рублей и составило 1,8 млрд рублей.

Увеличены расходы на обеспечение деятельности учреждений культуры, проведение торжественных и праздничных мероприятий, комплектование книжных фондов библиотек, благоустройство территорий парков.

Реализованы 4 инициативных проекта: устроены пешеходные аллеи на территории парка культуры и отдыха имени Н. Островского, приобретен сферический кинотеатр для парка культуры и отдыха 1 Мая, приобретены мебель и оборудование для Библиотечного центра имени Ю.А. Гагарина и Детской библиотеки имени В.П. Чкалова.

На развитие физической культуры и спорта в 2022 году направлено 748,9 млн рублей.

Открыт после капитального ремонта стадион «Арсенал», в нем появилось новое отделение по легкой атлетике; завершен первый этап обустройства двух новых футбольных полей и капитального ремонта спортивной площадки для футбола на Гребном канале «Дон»; осуществлен ремонт помещения спортивной школы «Боевые перчатки».

За год проведено более 680 физкультурно-массовых и спортивных мероприятий с участием более 105 тыс. человек.

В 2022 году осуществлялась реализация 21 муниципальной программы города Ростова-на-Дону (далее – муниципальная программа). Доля программных расходов составила 95,8 процента (53 млрд рублей).

Благодаря участию в реализации национальных и региональных проектов в городе Ростове-на-Дону развивается социальная инфраструктура, растет уровень благоустройства территорий, что способствует созданию комфортных условий для жизни в городе Ростове-на-Дону.

На участие в реализации региональных проектов в рамках нацпроектов «Здравоохранение», «Образование», «Культура», «Демография», «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Экология» направлено 7,6 млрд рублей, что на 40,7 процентов больше, чем в 2021 году.

Объем бюджетных инвестиций в 2022 году составил 10,6 млрд рублей, которые были направлены на развитие инфраструктуры и модернизацию социальных и инженерных объектов. Расходы на указанные цели выросли в сравнении с 2021 годом почти на 70 процентов.

С 2022 года реализуются три масштабных инфраструктурных проекта регионального значения, связанных с транспортным сообщением и модернизацией инженерных сетей в сфере жилищно-коммунального хозяйства: строительство автомобильных дорог «Западная хорда», «Северный радиус» в составе Ростовского транспортного кольца и строительство канализационного коллектора № 62 в городе Ростове-на-Дону.

Организована работа инновационного бизнес-акселератора – проекта по сопровождению инновационных проектов от начала разработки инновационной продукции, возникновения инновационной идеи до момента ее непосредственной реализации. Участниками программы 2022 года стали 30 ростовских инноваторов, 10 из них отобраны для работы с экспертами акселератора по упаковке проекта. В текущем году количество участников увеличено до 35, в настоящее время проводятся обучающие мероприятия.

По итогам программы 2022 года привлечено 7,0 млн рублей грантовых средств, 4 проекта находятся на стадии рассмотрения в Фонде содействия инновациям на программы «УМНИК», «Старт», 4 – на рассмотрении в Фонде «Сколково». С 2019 года обучающую программу акселератора прошли 180 выпускников. За 4 года реализации программы 27 участников акселератора привлекли 79,6 млн рублей грантовых средств на реализацию проектов, 8 участников стали резидентами Фонда «Сколково».

Продолжил работу Центр цифровизации бизнеса. В рамках программы Центра цифровизации проведен предпроектный аудит бизнес-процессов 20 компаний-участников, подготовлены предпроектные задания для настройки и внедрения CRM системы. Участниками стали ростовские предприятия, работающие в области парикмахерских услуг, строительства, торговли, производства одежды и др.

В 2022 году завершена реализация 7 инвестпроектов на сумму 24 млрд рублей, создано 758 рабочих мест; в 2023 году реализовано 2 инвестиционных проекта на сумму 5,2 млрд рублей, создано 80 новых рабочих мест.

Для повышения заинтересованности жителей города Ростова-на-Дону в решении вопросов местного значения посредством их финансового и нефинансового участия продолжена практика реализации инициативных проектов.

В 2022 году реализовано 12 проектных идей граждан общей стоимостью 24,3 млн рублей (6 проектов в сфере образования, 4 проекта в сфере культуры и 2 проекта в сфере жилищно-коммунального хозяйства).

Впервые в 2022 году отобрано 18 проектов, которые будут реализованы в 2023 году только за счет финансовой поддержки из местного бюджета (13 проектов в сфере образования, 4 проекта в сфере культуры и 1 проект в сфере физкультуры и спорта).

Продолжена практика конкурсного отбора инициативных проектов с целью получения субсидии из областного бюджета. Жителями города Ростова-на-Дону инициировано 27 проектов, из которых 15 проектов признано победителями областного конкурсного отбора и планируется реализовать в 2023 году (1 проект в сфере жилищно-коммунального хозяйства, 6 проектов в сфере образования, 7 проектов в сфере культуры и 1 проект в сфере физкультуры и спорта).

Проведение взвешенной долговой политики, направленной на минимизацию муниципального долга города Ростова-на-Дону и расходов на его обслуживание, позволило обеспечить низкий уровень долговых обязательств города Ростова-на-Дону.

По итогам 2022 года муниципальный долг города Ростова-на-Дону составил 2,9 млрд рублей или 14,3 процента объема налоговых и неналоговых доходов.

Реализация антикризисных мер, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости бюджета города Ростова-на-Дону.

В 2023 году уточненный плановый объем всех доходов по состоянию на 01.10.2023 составил 61,8 млрд рублей, в том числе собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) – 22,1 млрд рублей, расходов – 64,9 млрд рублей.

За 9 месяцев 2023 года в бюджет города Ростова-на-Дону поступили доходы в объеме 38,3 млрд рублей или 62 процента к годовым плановым назначениям. Расходы бюджета исполнены в сумме 40,8 млрд рублей или 62,8 процента к годовому плану. По сравнению с соответствующим периодом 2022 года объем доходов увеличился на 3,8 млрд рублей, расходов – на 5,0 млрд рублей.

Собственные доходы бюджета города Ростова-на-Дону по итогам 9 месяцев 2023 года исполнены в объеме 13,6 млрд. рублей с ростом от аналогичного периода 2022 года на 2,6 процента.

Проводимая налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Продолжена работа по увеличению налогового потенциала города Ростова-на-Дону за счет повышения инвестиционной активности, созданию условий справедливой конкурентной среды, сокращению теневого сектора, совершенствованию и оптимизации системы налогового администрирования, стимулированию развития малого и среднего предпринимательства, сохранению всех предоставляемых эффективных налоговых льгот.

С целью поддержания устойчивой работы субъектов малого и среднего бизнеса, повышения инвестиционной активности хозяйствующих субъектов для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере обрабатывающих производств и включенных в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, введено освобождение от уплаты 50 процентов земельного налога и авансовых платежей по налогу, налоговая преференция распространяется на налоговые периоды с 01.01.2023 по 31.12.2023 и с 01.01.2024 по 31.12.2024 (решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 25.04.2023 № 473).

Для улучшения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к имущественным ресурсам города Ростова-на-Дону продолжено заключение договоров купли-продажи с рассрочкой платежа в рамках реализации Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Реализуются мероприятия, направленные на привлечение инвестиций. В перечень инвестпроектов города Ростова-на-Дону по состоянию на 01.10.2023 включено 58 проектов на общую сумму 247,3 млрд рублей.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов города Ростова-на-Дону, обусловленных муниципальными налоговыми льготами и пониженными ставками. Общий объем предоставленных льгот, освобождений и иных преференций составил 340,7 млн рублей. По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2023 году, все налоговые льготы признаны эффективными.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов направлены в министерство финансов Ростовской области и учтены при формировании бюджета города Ростова-на-Дону.

Продолжена работа по совершенствованию нормативно-правовой базы и методологии оценки эффективности налоговых расходов.

В порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» и их оценки, установленный постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 30.12.2019 № 1229, внесены изменения, предусматривающие:

изменения в расчете показателя «востребованность плательщиками предоставленных льгот», которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков за 5-летний период;

скорректировано понятие «социальные налоговые расходы города Ростова-на-Дону» – это целевая категория налоговых расходов города

Ростова-на-Дону, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, укрепления здоровья человека, развития физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержки благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности;

закрепление возможности не проводить оценку результативности налоговых расходов города Ростова-на-Дону в отношении технических налоговых расходов города Ростова-на-Дону.

Льготами социальной направленности воспользовались 16,7 тысяч налогоплательщиков на сумму 114,1 млн рублей.

Безвозмездные перечисления из областного и федерального бюджетов по итогам 9 месяцев 2023 года составили 24,7 млрд рублей или 62,3 процента к годовым плановым назначениям.

Бюджет города Ростова-на-Дону на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован в программной структуре на основе 21 муниципальной программы с учетом применения программной классификации расходов, в том числе в рамках муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности.

На реализацию муниципальных программ города Ростова-на-Дону за 9 месяцев 2023 года направлено 39,5 млрд рублей, что составляет 62,9 процента к годовым плановым назначениям или 97 процентов всех расходов бюджета города Ростова-на-Дону.

Расходы бюджета города Ростова-на-Дону в 2023 году направлены на решение социальных и экономических задач города Ростова-на-Дону.

На финансирование отраслей социальной сферы, включая расходы на финансовое обеспечение муниципального задания подведомственным учреждениям, за 9 месяцев 2023 года направлено 28,7 млрд рублей, что составило 73,3 процента к годовым плановым назначениям.

В 2023 году осуществлен перевод организаций, осуществляющих спортивную подготовку в качестве основной цели деятельности, в учреждения дополнительного образования, открыты новые отделения для занятий по прыжкам в воду и греко-римской борьбе.

На развитие отраслей национальной экономики направлено 5,7 млрд рублей или 56,4 процента к годовым плановым назначениям.

На финансирование жилищно-коммунального хозяйства направлено 3,8 млрд рублей или 33,3 процента установленного годового плана.

Учтены расходы на удорожание объектов строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности, что обусловлено ростом цен на строительные материалы в связи с дефицитом сырья, нарушением поставок, изменением логистики в условиях санкционных ограничений.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», порядок учета и оплаты денежных

обязательств получателей средств областного и местных бюджетов осуществляется с учетом сокращения до 7 рабочих дней сроков оплаты поставленной продукции (выполненных работ/оказанных услуг) по государственным (муниципальным) контрактам.

В целях развития системы оказания муниципальной поддержки производителям товаров, работ услуг приказом Муниципального казначейства города Ростова-на-Дону от 21.11.2022 № 175 установлена единая типовая форма соглашения о предоставлении из бюджета города Ростова-на-Дону субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам; внедрен мониторинг достижения результатов предоставления субсидий за счет бюджетных средств.

В необходимом объеме запланированы средства на обеспечение расходных обязательств города Ростова-на-Дону, реализуемых на условиях софинансирования средств из федерального и регионального бюджетов.

За счет средств федерального, областного и местного бюджетов предусмотрено комплексное развитие городского наземного электрического транспорта и автомобильного транспорта общего пользования, выполнение работ по освещению и благоустройству территорий, а также закупка автобусов, приводимых в движение электрической энергией от батареи, заряжаемой от внешнего источника (электробусов), и создание объектов зарядной инфраструктуры для них.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная и налоговая политика города Ростова-на-Дону на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет осуществляться в условиях преемственности курса бюджетной политики на реализацию задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области: достижение целей национального развития Российской Федерации, направленных на выполнение социальных обязательств, повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение успешного предпринимательства и технологическое развитие.

Во исполнение поручений Послания Президента Российской Федерации запланировано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 01.01.2024 до 19 242 рублей и необходимостью доведения уровня заработной платы работников бюджетного сектора до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики направлена на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации и проектно-изыскательских работ, утвержденным в бюджетном цикле на 2023 – 2025 годы.

Инновации и технологическое развитие будут применяться для успешного внедрения новых технологий, что способствует росту экономики города Ростова-на-Дону, повышению уровня жизни населения и созданию благоприятного инвестиционного климата.

Формирование проекта бюджета города Ростова-на-Дону на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов осуществляется с учетом рисков, связанных с санкционной политикой в отношении Российской Федерации. В этих условиях бюджетная и налоговая политика города Ростова-на-Дону на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов должна быть направлена на поддержание устойчивости и сбалансированности бюджетной системы с обеспечением возможности оперативного реагирования на изменения экономической ситуации.

Параметры бюджета города Ростова-на-Дону на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы на основе второго варианта прогноза социально-экономического развития города Ростова-на-Дону на 2024 – 2026 годы, утвержденного постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 22.08.2023 № 850, с учетом показателей прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы, утвержденного распоряжением Правительства Ростовской области от 12.07.2023 № 571.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика города Ростова-на-Дону на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Налоговая политика города Ростова-на-Дону на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет ориентирована на развитие доходного потенциала города Ростова-на-Дону на основе экономического роста и будет основываться на следующих приоритетах:

1. Совершенствование механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики города Ростова-на-Дону в части предоставления преференций резидентам и управляющим компаниям промышленных парков и технопарков.

Введение дополнительного комплекса мер налогового стимулирования деятельности хозяйствующих субъектов направлено на достижение целей муниципальных программ и целей социально-экономической политики города Ростова-на-Дону.

2. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

Одним из инструментов выполнения поставленной задачи будет продолжение предоставления налоговой льготы для работодателей, осуществляющих временное трудоустройство несовершеннолетних граждан

в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, в виде снижения суммы земельного налога на 50 процентов от суммы средств, затраченных на оплату труда граждан данной категории.

3. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в муниципальной поддержке.

Установленные на местном уровне льготы по земельному налогу носят социально значимый характер. Преференциями, в виде полного освобождения от уплаты налога, могут воспользоваться следующие категории налогоплательщиков:

граждане Российской Федерации, имеющие трех и более несовершеннолетних детей и совместно проживающие с ними, получившие в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства земельные участки в порядке и на условиях, определенных статьями 8.2, 8.3 Областного закона Ростовской области от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области», – в отношении этих участков;

физические лица, относящиеся к категориям налогоплательщиков, перечисленным в пункте 5 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации, а также: вдовы (не вступившие в повторный брак) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий; Герои Социалистического Труда; кавалеры орденов Трудовой Славы и «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» – за земельные участки, не используемые для ведения предпринимательской деятельности и относящиеся к следующим видам разрешенного использования: предназначенные для размещения домов индивидуальной жилой застройки; предназначенные для размещения гаражей и автостоянок; находящиеся в составе дачных, садоводческих и огороднических объединений;

граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, а также их супруги, несовершеннолетних детей, родители (усыновители), за налоговые периоды 2021 и 2022 годов.

Пятьдесят процентов от исчисленной суммы земельного налога вправе платить следующие категории налогоплательщиков:

лица, признанные малоимущими гражданами, – за земельные участки, не используемые для ведения предпринимательской деятельности и относящиеся к следующим видам разрешенного использования: предназначенные для размещения домов индивидуальной жилой застройки; предназначенные для размещения гаражей и автостоянок; находящиеся в составе дачных, садоводческих и огороднических объединений;

родители, усыновители, опекуны и попечители детей-инвалидов – за земельные участки, находящиеся в собственности и не используемые для ведения предпринимательской деятельности, в отношении одного объекта налогообложения по своему выбору.

4. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, а также достижения

установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных муниципальными программами города Ростова-на-Дону, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики города Ростова-на-Дону.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета города Ростова-на-Дону за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Прогноз доходов сформирован с учетом следующих изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации:

рост показателей прогноза социально-экономического развития города Ростова-на-Дону на 2024 год в части оценки фонда оплаты труда на 0,6 процентных пунктов с 107,1 процента до 107,7 процента;

ежегодное увеличение ставок акцизов на нефтепродукты, устанавливаемых статьей 193 Налогового кодекса Российской Федерации;

рост предельного размера социального вычета по НДФЛ (Федеральный закон от 28.04.2023 № 159-ФЗ).

Продолжится межведомственное взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, её территориальными органами, государственными внебюджетными фондами, общественными объединениями и иными организациями в целях решения задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального налогового законодательства.

2.2. Основные направления бюджетной политики города Ростова-на-Дону на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Достижение национальных целей развития страны остается ключевой задачей бюджетной политики, на решение которой в том числе направлено изменение структуры и повышение результативности расходов.

Реализация национальных и региональных проектов сегодня рассматривается как один из базовых механизмов управления развитием страны в среднесрочной перспективе.

С 01.01.2024 обеспечен переход на новую систему управления государственными программами Ростовской области, предусматривающую

радикальную трансформацию инструмента государственных программ, пересмотр подходов к их разработке и реализации.

В 2024 году планируется корректировка порядка разработки и реализации муниципальных программ города Ростова-на-Дону, предусматривающая перевод на единые проектные принципы управления, совершенствование механизма целеполагания с ориентацией на достижение национальных целей развития.

При разработке нового порядка будут учтены положения Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 26.06.2023 № 461.

На муниципальном уровне будет продолжена работа, направленная на достижение целей и задач региональных проектов, ориентированных на улучшение демографической политики и занятости населения, повышение качества образования, культуры, формирование экологического благополучия, развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечение семей доступным жильем, повышение безопасности и качества автомобильных дорог, повышение производительности труда, а также развитие туризма и индустрии гостеприимства.

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Расходы на оплату труда работникам бюджетной сферы планируются согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2024-2026 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции в 2024-2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2024-2026 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников муниципальных учреждений города Ростова-на-Дону до уровня минимального размера оплаты труда.

В рамках финансового обеспечения муниципальных учреждений в условиях удорожания цен планируется индексация затрат на приобретение материальных запасов (питания, медикаментов, перевязочных средств, медицинских расходных материалов и изделий медицинского назначения, медицинского инструментария, мягкого инвентаря).

Приоритетом бюджетной политики в сфере образования остается:

реализация образовательных программ дошкольного, общего и дополнительного образования и создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми в дошкольных учреждениях;

предоставление бесплатного горячего питания учащимся 1-4 классов, детям из малообеспеченных семей, детям с ограниченными возможностями здоровья, детям из семей лиц, участников специальной военной операции);

обеспечение функционирования дополнительных мест для детей от 1,5 до 3 лет в частных образовательных организациях;

организация отдыха детей в каникулярное время.

Будет продолжено строительство школ и детских садов, включая проектирование, в том числе с учетом привлечения средств областного бюджета на создание новых мест в общеобразовательных организациях.

При поддержке бюджета Ростовской области в целях обеспечения современного, качественного, доступного образования в городе Ростове-на-Дону планируется проведение капитальных ремонтов зданий образовательных организаций, оснащение образовательных организаций после капитального ремонта, строительства, оснащение муниципальных общеобразовательных организаций государственными символами Российской Федерации в рамках регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации».

В рамках создания условий для оказания медицинской помощи населению города Ростова-на-Дону в соответствии с действующей Территориальной программой государственных гарантий продолжится работа по капитальному ремонту учреждений здравоохранения, их оснащение современным оборудованием (предоставление грантов), доставка граждан на гемодиализ, доплата к стипендии студентам ФГБОУ ВО РостГМУ, поступившим по целевому набору.

В сфере социальной политики приоритетным направлением остается поддержка материнства и детства в городе Ростове-на-Дону. Будут обеспечены выплаты: многодетным семьям; при рождении третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет; беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет из малоимущих семей; на детей первого-второго года жизни; предоставление средств по сертификату на региональный материнский капитал (малоимущим семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей); на обеспечение отдыха и оздоровления детей.

Будет продолжена социальная поддержка старшего поколения, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, жертв политических репрессий.

Продолжится предоставление поддержки нуждающимся семьям в улучшении жилищных условий, а также реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей.

Предусмотрена финансовая поддержка на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, за счет средств федерального бюджета и бюджета Ростовской области.

В 2024 году в приоритетном порядке предусмотрены средства на обновление образовательных учреждений в сфере культуры (детских школ искусств по видам искусств) музыкальными инструментами.

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение городских мероприятий в области культуры, тематических выставок детских художественных работ, конкурсов, смотров, концертов.

Приоритетной задачей, как и прежде, будет являться охрана и сохранение объектов культурного наследия. Для повышения доступности культурных ценностей для населения города Ростова-на-Дону продолжится проведение работ по ремонту памятников, содержание и развитие парковых зон.

Особое внимание будет уделено общедоступным муниципальным библиотекам, которые являются одним из базовых элементов культурной, образовательной и информационной инфраструктуры города Ростова-на-Дону, выполняют важнейшие социальные и коммуникативные функции.

В этих целях запланированы мероприятия по созданию модельных муниципальных библиотек, пополнению и укомплектованию книжных фондов, обновлению компьютерного парка библиотек для дальнейшего развития системы корпоративного взаимодействия, приобретению специализированного оборудования со специальным программным обеспечением, благоустройству территорий библиотек с целью создания библиотечного пространства Читай-дворик.

Для оказания поддержки муниципальному автономному учреждению культуры «Ростовский-на-Дону академический молодежный театр» предусматривается капитальный ремонт кровли объекта культурного наследия федерального значения «Здание Нахичеванского городского театра».

В числе ключевых направлений остается реализация национального проекта «Жилье и городская среда» регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в части благоустройства общественного пространства парка культуры и отдыха Дружба.

В 2024 году продолжится финансирование учреждений, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки.

Основное внимание будет направлено на создание условий для обеспечения успешного выступления спортсменов города Ростова-на-Дону на спортивных соревнованиях и совершенствования системы подготовки спортивного резерва путем реализации дополнительных общеобразовательных программ (дополнительных общеразвивающих программ, дополнительных образовательных программ спортивной подготовки) в области физической культуры и спорта, оказание услуг, повышение мотивации жителей города Ростова-на-Дону к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни, развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Продолжится работа по развитию олимпийских видов спорта, в том числе детско-юношеского футбола, прыжков в воду, греко-римской борьбы.

В целях развития спортивной инфраструктуры в городе Ростове-на-Дону продолжатся работы по ремонту и благоустройству спортивных объектов.

Приоритетом бюджетной политики в сфере молодежного движения остается обеспечение проведения мероприятий, направленных на создание и развитие условий для успешной самореализации талантливой молодежи, профилактику социально-негативных явлений в молодежной среде, а также гражданско-патриотическое воспитание молодого поколения.

В 2024 году запланировано открытие первого молодежного многофункционального центра (ММЦ) на территории города Ростова-на-Дону, способствующего созданию доступного пространства для развития надпрофессиональных навыков и компетенций молодежи города Ростова-на-Дону. Инфраструктура центра позволит создать пространство, доступное для жителей от 14 до 35 лет и реализующее мероприятия по различным направлениям молодежной политики.

Продолжится реализация комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной экономики.

Основой устойчивого развития экономики Ростова-на-Дону является диверсифицированная обрабатывающая промышленность. В городе концентрируется 30 процентов промышленного производства Ростовской области, на долю обрабатывающих производств приходится 25 процентов оборота крупных и средних предприятий города Ростова-на-Дону.

Положительная динамика промышленного производства обеспечивается в силу ряда факторов. Это, в первую очередь, сложившиеся традиции высокотехнологичного производства и эффективный менеджмент градообразующих предприятий. Во-вторых, ведущие предприятия промышленности сохранили высококвалифицированный кадровый потенциал, который может быть использован при диверсификации производства и освоении инновационных направлений производства. В-третьих, продукция крупнейших предприятий города Ростова-на-Дону, таких как ПАО «Роствертол», ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш» является высококонкурентоспособной и востребованной не только в России, но и на внешних рынках.

Национальным проектом Российской Федерации «Производительность труда», предусмотрен поэтапный прирост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 процентов в год до 2024 года. В соответствии с «Дорожной картой» по реализации мероприятий региональных проектов в рамках национального проекта «Производительность труда» на территории города Ростова-на-Дону участие в национальном проекте примут не менее 100 ростовских предприятий.

Бюджетная политика в области развития малого и среднего бизнеса направлена на создание благоприятных условий для ведения

предпринимательской деятельности на территории города Ростова-на-Дону, что соответствует целям национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Продолжит работу Центр развития предпринимательства «Новый Ростов», являющийся обособленным подразделением Микрокредитной компании Ростовский муниципальный фонд поддержки предпринимательства.

Микрокредитная компания Ростовский муниципальный фонд поддержки предпринимательства, единственным учредителем которой является Администрация города Ростова-на-Дону – это инфраструктура полного спектра поддержки, как начинающего, так и действующего бизнеса города Ростова-на-Дону, в том числе имущественной, образовательной, информационно-консультационной и финансовой. Услуги Фондом оказываются бесплатно.

Предусмотрены льготные кредитные ставки и беззалоговые микрозаймы под поручительство для малого и среднего бизнеса.

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании прогнозируемого объема поступления доходов дорожного фонда города Ростова-на-Дону, установленных частью 1 раздела 2 приложения к решению Ростовской-на-Дону городской Думы от 13.08.2013 № 499 «О создании дорожного фонда и порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда города Ростова-на-Дону».

Будут выполняться работы, направленные на увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям, повышение пропускной способности улично-дорожной сети города Ростова-на-Дону, снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети города Ростова-на-Дону, снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий.

Продолжится реализация мероприятий по строительству и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках реализации региональных проектов, входящих в состав национальных проектов.

В целях поддержки транспортных предприятий, осуществляющих деятельность в сфере общественного транспорта городского сообщения, продолжится предоставление субсидий на компенсацию выпадающих доходов из-за разницы между установленным тарифом на перевозку пассажиров и багажа и экономически обоснованным тарифом, а также на компенсацию расходов, связанных с предоставлением льготного проезда отдельным категориям граждан.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства будут выполняться мероприятия по:

ликвидации аварийного жилищного фонда и переселению граждан города Ростова-на-Дону из аварийного жилищного фонда;

обеспечению надлежащего санитарного, эксплуатационного и эстетического состояния объектов благоустройства и озеленения города Ростова-на-Дону;

капитальному ремонту многоквартирных домов, созданию безопасных и благоприятных условий проживания граждан на территории города Ростова-на-Дону;

формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий города Ростова-на-Дону;

возмещению предприятиям жилищно-коммунального хозяйства разницы между экономически обоснованными тарифами и платежами населения;

разработке проектов рекультивации загрязненных земельных участков (полигонов по размещению твердых коммунальных отходов).

При поддержке из федерального бюджета предусмотрена реализация мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок в границах города Ростова-на-Дону и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде.

Планируется продолжить строительство объектов водопроводно-канализационного хозяйства в целях обеспечения бесперебойного и качественного централизованного водоснабжения и водоотведения на территории города Ростова-на-Дону.

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета города Ростова-на-Дону и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом реформирования структуры расходов бюджета города Ростова-на-Дону исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета города Ростова-на-Дону на основе муниципальных программ;

развитие механизмов организации оказания муниципальных услуг в социальной сфере, направленной на повышение качества и доступности для их получателей;

недопущение увеличения действующих расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельных категорий работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

оптимизация расходов бюджета города Ростова-на-Дону

на предоставление муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям города Ростова-на-Дону субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет направления на финансирование уставной деятельности доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Ростова-на-Дону, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

контроль за отсутствием просроченной кредиторской задолженности;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

4. Обеспечение сбалансированности бюджета города Ростова-на-Дону

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать заемные средства.

Основным источником финансирования дефицита бюджета Ростова-на-Дону, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать заемные средства.

Привлечение заемных средств планируется осуществлять в пределах необходимой потребности при минимизации расходов на их обслуживание.

Управление ликвидностью средств на едином счете бюджета города Ростова-на-Дону будет осуществляться с учетом эффективного управления остатками средств на едином счете бюджета города Ростова-на-Дону.

В случае необходимости для поддержания текущей ликвидности продолжится практика применения использования механизма привлечения остатков средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета города Ростова-на-Дону, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами получателей средств из бюджета на пополнение остатка средств на едином счете бюджета города Ростова-на-Дону.

5. Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального

финансового контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;
применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

использование цифровых технологичных инструментов (подсистема «Риск-Мониторинг» единой информационной системы в сфере закупок, подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», «Система автоматизации финансово-казначейских органов – Автоматизированный Центр Контроля исполнения бюджета» («АЦК-Финансы»), «Система автоматизации финансово-экономических органов – Автоматизированный Центр Контроля процесса планирования и анализа бюджета» («АЦК-Планирование»);

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

совершенствование нормативной базы осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В отношении обеспечения контроля при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования.

Заказчики будут обязаны с 01.04.2024 заключать структурированные контракты в форме электронного документа по результатам электронных процедур, а с 01.07.2024 – формировать и заключать соглашения об изменении и расторжении контракта в электронном виде в единой информационной системе в сфере закупок. Указанные новации позволят:

обеспечить связь между структурированным извещением, протоколом, заявкой, документами об исполнении и оплаты контракта;

снизить риски ошибок заказчиков за счет автоматического заполнения большей части информации;

обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый;

обеспечить автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Финансовые органы с 01.01.2024 будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере

налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

И.о. начальника управления
документационного обеспечения
Администрации города Ростова-на-Дону



О.Ш. Резцова