



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА РОСТОВА-НА-ДОНУ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

07.11.2025

№ 1236

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Ростова-на-Дону на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16 решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.11.2007 № 321 «О принятии Положения «О бюджетном процессе в городе Ростове-на-Дону»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики города Ростова-на-Дону на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению к постановлению.

2. Заместителю главы Администрации города – начальнику Муниципального казначейства города Ростова-на-Дону Асатрян Т.А., заместителям главы Администрации города Ростова-на-Дону по курируемым направлениям, главным распорядителям бюджетных средств города Ростова-на-Дону, главным администраторам доходов бюджета города Ростова-на-Дону обеспечить разработку проекта бюджета города Ростова-на-Дону в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Ростова-на-Дону на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы Администрации города – начальника Муниципального казначейства города Ростова-на-Дону Асатрян Т.А. и заместителя главы Администрации города Ростова-на-Дону по экономике Золотухина В.В.

Глава
города Ростова-на-Дону

А.Ю. Скрябин

Приложение
к постановлению Администрации
города Ростова-на-Дону
от 07.11.2025 № 1236

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики города Ростова-на-Дону
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Ростова-на-Дону на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – основные направления) разработаны в соответствии с основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и постановлением Правительства Ростовской области от 20.10.2025 № 64 «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, определенных Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

При подготовке основных направлений учтены стратегические цели социально-экономического развития города Ростова-на-Дону, а также итоги реализации проводимой в городе Ростове-на-Дону бюджетной и налоговой политики в 2025-2027 годах.

Целью основных направлений является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета города Ростова-на-Дону на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, и подходов к его формированию.

**1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики
города Ростова-на-Дону в 2024-2025 годах**

Бюджетная и налоговая политика города Ростова-на-Дону в 2024-2025 годах была направлена на выполнение социальных обязательств, повышение благополучия граждан, реализацию потенциала каждого человека, развитие его талантов, создание современной инфраструктуры проживания, обеспечение сбалансированности бюджета города Ростова-на-Дону.

Динамика основных показателей бюджета города Ростова-на-Дону в 2024 году имела положительную тенденцию.

Доходы бюджета города Ростова-на-Дону составили 64,9 млрд рублей (100,9 процента к уточненному плану), что на 3,5 млрд рублей выше показателей 2023 года.

Поступления собственных (налоговых и неналоговых) доходов бюджета города в 2024 году составили 28,4 млрд рублей, с ростом к 2023 году на 6,0 млрд рублей или на 26,8 процента.

Рост в основном обеспечен за счет увеличения поступлений:

налога на доходы физических лиц за счет роста фонда оплаты труда, доходов, полученных физическими лицами, зарегистрированными в качестве ИП, нотариусов, адвокатов, а также доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов;

налогов на совокупный доход в связи с увеличением количества субъектов малого и среднего бизнеса, применяющих упрощенную и патентную систему налогообложения;

налогов на имущество;

доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в связи с ростом поступлений арендной платы за земельные участки, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков.

В 2024 году удалось не только достичь положительных итогов исполнения бюджета по собственным доходам, но и оказать меры поддержки организациям и предпринимателям:

с целью поддержания устойчивой работы субъектов малого и среднего бизнеса, повышения инвестиционной активности хозяйствующих субъектов для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере обрабатывающих производств и включенных в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, введено освобождение от уплаты 50 процентов земельного налога и авансовых платежей по нему, налоговая преференция распространяется на налоговые периоды с 01.01.2023 по 31.12.2023 и с 01.01.2024 по 31.12.2024 (решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 25.04.2023 № 473);

предоставлена льгота в виде освобождения от уплаты 80 процентов земельного налога в течение пяти лет собственникам земельных участков, входящих в совокупность объектов недвижимого имущества промышленного технопарка или индустриального (промышленного) парка (решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.06.2021 № 121);

утвержден перечень соревнований, конкурсов, иных мероприятий, в связи с участием в которых полученные за счет средств местного бюджета города Ростова-на-Дону доходы физических лиц не облагаются налогом на доходы физических лиц (решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 18.06.2024 № 672).

Для участников специальной военной операции предоставлены меры поддержки, включающие в себя:

предоставление отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды земельных участков и нежилых помещений;

расторжение договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и договоров аренды нежилых помещений без применения штрафных санкций;

бесплатное предоставление земельного участка в собственность.

Расширены меры социальной поддержки в виде освобождения от уплаты земельного налога всех участников специальной военной операции и их семей (решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 23.04.2024 № 645). Ранее мера поддержки распространялась на мобилизованных.

В целях повышения эффективности управления бюджетными средствами проведена оценка налоговых расходов города Ростова-на-Дону, обусловленных установленными до 01.01.2024 налоговыми льготами и пониженными ставками. Объем предоставленных льгот, освобождений и иных преференций составил 385,1 млн рублей. По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2025 году, все налоговые льготы признаны эффективными.

С учетом нововведений, внесенных в нормативные правовые акты Российской Федерации, постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 02.10.2025 № 1092 «О внесении изменений в постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 30.12.2019 № 1229 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» и оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» (ред. от 26.02.2025)» уточнен порядок рассмотрения предложений о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков при проведении оценки налоговых расходов, разработан порядок участия соисполнителя куратора налогового расхода.

Объем полученных межбюджетных трансфертов в 2024 году составил 36,5 млрд рублей или 56,3 процента общего объема доходов бюджета города Ростова-на-Дону.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя города Ростова-на-Дону составил 56,8 тыс. рублей.

Расходы бюджета города Ростова-на-Дону составили 63,5 млрд рублей (97,7 процента к уточненному плану), что на 0,2 млрд рублей выше показателей 2023 года.

В 2024 году на реализацию 21 муниципальной программы города Ростова-на-Дону (далее – муниципальная программа) направлено 96,5 процента (61,3 млрд рублей) всех расходов бюджета города Ростова-на-Дону.

На участие в реализации региональных проектов в рамках нацпроектов «Образование», «Демография», «Жилье и городская среда», «Безопасные качественные дороги», «Культура», «Экология» направлено 3,9 млрд рублей.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий.

Расходы на социальную поддержку населения, образование, здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт, молодежную политику составили более 60 процентов в итоговом объеме расходов бюджета города Ростова-на-Дону (38,2 млрд рублей).

Наряду с финансовым обеспечением социальной сферы активно поддерживались инвестиции, которые были направлены на развитие

инфраструктуры и модернизацию социальных и инженерных объектов. Расходы на указанные цели составили 12,5 млрд рублей или 19,7 процента общего объема расходов.

Созданы новые места в образовательных организациях, в том числе с привлечением средств областного бюджета. В городе Ростове-на-Дону построена дошкольная образовательная организация по ул. Левобережная и три общеобразовательных организации: во II мкр. на территории военного городка № 140, по ул. Левобережная (Литер 17), во 2 мкр. «Темерник».

В рамках реализации регионального проекта «Современные образовательные организации» на условиях софинансирования приобретены 3 объекта недвижимости для размещения дошкольных образовательных организаций: в мкр. «Суворовский» на 280 мест, по ул. Оганова, 20 на 120 мест, и по пр. 40-летия Победы, 63/17 на 120 мест.

При дополнительной поддержке Ростовской области осуществлялось строительство канализационных коллекторов № 62 и по ул. Локомотивная в городе Ростове-на-Дону.

Выполнены рекультивация и восстановление нарушенных земельных участков, расположенных в северо-западной промзоне города Ростова-на-Дону, в том числе с привлечением средств областного и федерального бюджета.

Осуществлялась реконструкция автомобильной дороги по ул. Вавилова (ул. Особенная – ул. Сосновая) со строительством транспортной развязки ул. Особенная – ул. Вавилова – ул. Королева.

В целях развития института инициативного участия населения в решении вопросов местного значения на территории города Ростова-на-Дону реализованы инициативные проекты.

В 2024 году реализованы 42 проектных идеи граждан общей стоимостью 102,9 млн рублей (26 проектов в сфере образования, 11 проектов в сфере культуры, 5 проектов в сфере физической культуры и спорта).

Для реализации задач в области бюджетной и налоговой политики в целях оперативного анализа исполнения бюджета и принятия своевременных решений по обеспечению его сбалансированности продолжена работа в системе межведомственного электронного взаимодействия с налоговыми органами по виду данных «Предоставление сведений о распределении ЕНП».

На постоянной основе осуществлялась работа по созданию условий для обеспечения сбалансированности бюджета города Ростова-на-Дону, недопущению кассовых разрывов, снижению долговой нагрузки.

Проведение взвешенной долговой политики, направленной на минимизацию муниципального долга города Ростова-на-Дону и расходов на его обслуживание, позволило обеспечить низкий уровень долговых обязательств города Ростова-на-Дону.

По итогам 2024 года муниципальный долг города Ростова-на-Дону составил 3,7 млрд рублей или 13 процентов от объема налоговых и неналоговых доходов.

По итогам проведенных министерством финансов Ростовской области мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Ростовской области за 2024 год город

Ростов-на-Дону получил вторую степень, что соответствует надлежащему качеству управления бюджетным процессом.

В 2025 году исполнение бюджета города Ростова-на-Дону обеспечено с учетом приоритетов бюджетной политики и соблюдения положений бюджетного законодательства.

Плановый объем всех доходов по состоянию на 01.10.2025 составил 68,6 млрд рублей (в том числе налоговые и неналоговые доходы – 29,4 млрд рублей), расходов – 77,7 млрд рублей.

За 9 месяцев 2025 года в бюджет города Ростова-на-Дону поступили доходы в объеме 43,2 млрд рублей или 63 процента к годовым плановым назначениям. Расходы бюджета исполнены в сумме 42,5 млрд рублей или 54,7 процента к годовому плану. По сравнению с соответствующим периодом 2024 года объем доходов увеличился на 2,0 млрд рублей, расходы увеличились на 2,1 млрд рублей.

Безвозмездные перечисления из областного и федерального бюджетов по итогам 9 месяцев 2025 года составили 23,2 млрд рублей или 59,1 процента к годовым плановым назначениям.

Собственные доходы бюджета города Ростова-на-Дону по итогам 9 месяцев 2025 года исполнены в объеме 20,1 млрд рублей с ростом к аналогичному периоду 2024 года на 7,3 процента.

В 2025 году продолжена работа по увеличению налогового потенциала города Ростова-на-Дону за счет повышения инвестиционной активности, созданию условий справедливой конкурентной среды, сокращению теневого сектора, совершенствованию и оптимизации системы налогового администрирования, стимулированию развития малого и среднего предпринимательства, сохранению всех предоставляемых эффективных налоговых льгот:

в соответствии с главой 33.1 Налогового кодекса Российской Федерации на территории города Ростова-на-Дону установлен туристический налог (решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.10.2024 № 729);

дополнительно установлено, что гостиницы и иные средства размещения не включают в налоговую базу стоимость услуги по временному проживанию, оказываемой членам семей лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, при условии предоставления справки, выдаваемой члену семьи участника специальной военной операции в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 09.10.2024 № 1354 «О порядке установления факта участия граждан Российской Федерации в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 19.08.2025 № 886);

установлена ставка в размере 2,5 процента в отношении имущества физических лиц стоимостью, превышающей 300 миллионов рублей (решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.10.2024 № 730);

освобождены от уплаты земельного налога и авансовых платежей по налогу малые технологические компании, включенные в реестр малых технологических компаний в соответствии с Федеральным законом

от 04.08.2023 № 478-ФЗ «О развитии технологических компаний в Российской Федерации» (решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 19.08.2025 № 887);

расширен перечень соревнований, конкурсов, иных мероприятий, в связи с участием в которых полученные за счет средств местного бюджета города Ростова-на-Дону доходы физических лиц, указанные в пункте 6.4 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации, не облагаются налогом на доходы физических лиц (решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 19.08.2025 № 888).

Бюджет города Ростова-на-Дону на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирован в программной структуре на основе 21 муниципальной программы с учетом применения программной классификации расходов, в том числе в рамках муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности.

На реализацию муниципальных программ за 9 месяцев 2025 года направлено 41,1 млрд рублей, что составляет 54,5 процента к годовым плановым назначениям или 96,7 процента всех расходов бюджета города Ростова-на-Дону.

Расходы бюджета города Ростова-на-Дону в 2025 году направлены на решение социальных и экономических задач города Ростова-на-Дону.

На финансирование отраслей социальной сферы, включая расходы на финансовое обеспечение муниципального задания подведомственным учреждениям, за 9 месяцев 2025 года направлено 28,2 млрд рублей, что составило 74,3 процента к годовым плановым назначениям.

Продолжается популяризация государственной политики в сфере защиты семьи и сохранения традиционных семейных ценностей, а также поддержка финансового и социального благополучия граждан, в том числе семей с детьми, участников специальной военной операции и их семей.

Мероприятия в сфере молодежного движения создают и развивают условия для успешной самореализации талантливой молодежи, способствуют гражданско-патриотическому воспитанию молодого поколения и профилактике социально-негативных явлений в молодежной среде.

В 2025 году продолжается реализация мероприятий, направленных на повышение доступности занятий физической культурой и спортом, развитие массового спорта, спартакиадного движения и клубной деятельности, открыты новые отделения по видам спорта «Настольный теннис» и «Спортивная борьба» в Первомайском районе города. Завершаются работы по обустройству 2-х футбольных полей по ул. Левобережная, обустраиваются 4 спортивные площадки, будет продолжена реализация 7 инициативных проектов.

В необходимом объеме запланированы средства на обеспечение расходных обязательств города Ростова-на-Дону, реализуемых на условиях софинансирования средств из федерального и областного бюджетов.

В целях мониторинга расходов на предоставление мер социальной поддержки постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 16.09.2025 № 1021 утвержден план мероприятий по инвентаризации и оценке эффективности мер социальной поддержки граждан, финансовое

обеспечение которых осуществляется за счет собственных средств бюджета города Ростова-на-Дону, в том числе предусматривающий мероприятия по исключению дублирования мер, обеспечение которых осуществляется за счет средств федерального бюджета и (или) областного бюджета.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Бюджетная и налоговая политика города Ростова-на-Дону на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов будет направлена на реализацию задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области: достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, направленных на выполнение социальных обязательств, повышение качества жизни и благосостояния граждан, создание современной инфраструктуры проживания.

Обеспечение финансовыми ресурсами их реализации при условии выполнения принципа финансовой эффективности, устойчивости и сбалансированности бюджета города Ростова-на-Дону являются ключевой целью бюджетной политики на ближайшую перспективу.

Первоочередными задачами предусмотрено выполнение всех социальных обязательств, предоставление мер социальной поддержки наиболее уязвимым группам населения, участникам специальной военной операции и их семьям, осуществление в полном объеме выплат по оплате труда с начислениями.

В целях повышения доходов граждан запланирован рост заработной платы работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 01.01.2026 до 27 093,0 рублей, индексацией и необходимостью доведения уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы города Ростова-на-Дону до «среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

Финансовое обеспечение новых расходных обязательств планируется с учетом имеющихся ресурсов и проведения взвешенной долговой политики.

В целях решения первоочередных задач бюджетной политики города Ростова-на-Дону продолжится применение механизмов эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и реформатирования расходов бюджета города Ростова-на-Дону, достижение показателей и реализация мероприятий (результатов) муниципальных программ.

Одной из задач бюджетной политики является повышение качества разработки муниципальных программ и планирования значений показателей, определение ключевых мероприятий и задач в период санкционной политики в отношении Российской Федерации.

Формирование и реализацию бюджетной и налоговой политики планируется осуществлять во взаимосвязи со стратегическими целями, определенными Стратегией социально-экономического развития города Ростова-на-Дону на период до 2035 года.

2.1. Налоговая политика города Ростова-на-Дону на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Налоговая политика города Ростова-на-Дону на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, как и в предыдущие годы, будет направлена на устойчивое экономическое развитие муниципального образования, обеспечение бюджетной устойчивости и предусматривает следующие основные цели и приоритеты:

- обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке;

- продолжение политики обоснованности и эффективности налоговых расходов;

- совершенствование методов администрирования доходов, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета города за качество прогнозирования доходов.

Одной из основных задач налоговой политики остается поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей стабильное экономическое развитие города Ростова-на-Дону.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Формирование благоприятного инвестиционного климата, развитие новых производств, перевооружение существующих, повышение инновационной активности.

Важным направлением будет являться достижение целей национальных проектов по обеспечению технологического лидерства, созданию эффективной и конкурентной экономики, содействие в реализации программ импортозамещения, наращивания производства отечественных товаров и услуг.

Будут предоставляться введенные ранее муниципальные меры поддержки:

- финансовая, в виде налоговой льготы для собственников земельных участков, входящих в совокупность объектов недвижимого имущества промышленного технопарка или индустриального (промышленного) парка, в виде однократного освобождения от уплаты 80 процентов земельного налога в течение пяти лет с даты присвоения статуса промышленного технопарка или индустриального (промышленного) парка;

- организационная, в виде комплексного подхода к сопровождению инвестпроектов на всех стадиях реализации в режиме «одного окна», при котором инвестор обращается в один отраслевой орган и получает всю необходимую поддержку;

- информационная, в виде обеспечения работы интернет-ресурса для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности «Бизнес и Инвестиции».

2. Создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности, легализации малого бизнеса, сокращение неформальной занятости.

Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Будет продолжена работа органов социальной защиты населения и муниципального центра развития предпринимательства «Новый Ростов» в целях вовлечения малоимущих граждан в создание или развитие своего бизнеса (соцконтракты) в качестве индивидуального предпринимателя или самозанятого.

3. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в муниципальной поддержке.

В числе установленных на местном уровне льгот, носящих социально значимый характер, предусмотрены льготы по земельному налогу в виде частичного или полного освобождения от уплаты налога для следующих категорий налогоплательщиков:

граждане Российской Федерации, имеющие трех и более несовершеннолетних детей и совместно проживающие с ними, получившие в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства земельные участки в порядке и на условиях, определенных статьями 8.2, 8.3 Областного закона Ростовской области от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области», – в отношении этих участков;

физические лица, относящиеся к категориям налогоплательщиков, перечисленным в пункте 5 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации, а также: вдовы (не вступившие в повторный брак) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий; Герои Социалистического Труда; кавалеры орденов Трудовой Славы и «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» – за земельные участки, не используемые для ведения предпринимательской деятельности и относящиеся к следующим видам разрешенного использования: предназначенные для размещения домов индивидуальной жилой застройки; предназначенные для размещения гаражей и автостоянок; находящиеся в составе дачных, садоводческих и огороднических объединений;

участники специальной военной операции и члены их семей;

лица, признанные малоимущими гражданами, – за земельные участки, не используемые для ведения предпринимательской деятельности и относящиеся к следующим видам разрешенного использования: предназначенные для размещения домов индивидуальной жилой застройки; предназначенные для размещения гаражей и автостоянок; находящиеся в составе дачных, садоводческих и огороднических объединений;

собственники земельных участков, которые признаны подтопляемыми подпочвенными водами в соответствии с заключением комиссии, состав и порядок работы которой определяются правовым актом Администрации

города Ростова-на-Дону, – за земельные участки, не используемые для ведения предпринимательской деятельности и относящиеся к следующим видам разрешенного использования: предназначенные для размещения домов индивидуальной жилой застройки; предназначенные для размещения гаражей и автостоянок; находящиеся в составе дачных, садоводческих и огороднических объединений;

родители, усыновители, опекуны и попечители детей-инвалидов – за земельные участки, находящиеся в собственности и не используемые для ведения предпринимательской деятельности, в отношении одного объекта налогообложения по своему выбору.

4. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, а также достижение установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных муниципальными программами, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики города Ростова-на-Дону.

Будет продолжена работа, направленная на совершенствование стимулирующих налоговых льгот: предоставление мер налоговой поддержки во взаимосвязке с экономической активностью субъектов предпринимательской деятельности и последующим увеличением (предотвращением снижения) доходов бюджета города Ростова-на-Дону.

5. Укрепление доходной базы бюджета города Ростова-на-Дону за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

При формировании прогноза доходов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов учтены следующие изменения:

рост показателей прогноза социально-экономического развития города Ростова-на-Дону на 2026 год в части оценки фонда оплаты труда на 3,5 процентных пунктов с 106,3 процента до 109,8 процента;

увеличение на 5 процентов нормативов отчислений в бюджеты городских округов из областного бюджета по налогу на доходы физических лиц;

ежегодное увеличение ставок акцизов на нефтепродукты, устанавливаемых статьей 193 Налогового кодекса Российской Федерации.

В трехлетней перспективе продолжится работа по укреплению доходной базы бюджета города Ростова-на-Дону за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации имеющихся резервов.

Будет продолжена деятельность, направленная на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Основные направления бюджетной политики города Ростова-на-Дону на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Бюджетная политика города Ростова-на-Дону на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов будет направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Ростова-на-Дону, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета города Ростова-на-Дону, прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 02.06.2025 № 565 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Ростова-на-Дону» утверждена новая система управления муниципальными программами, предусматривающая радикальную трансформацию инструмента муниципальных программ, пересмотр подходов к их разработке и реализации.

Структура муниципальных программ определена посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (муниципальные проекты), и процессную деятельность, направленную на реализацию непрерывных или постоянно возобновляемых мероприятий в соответствии с устоявшимися процедурами (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Для каждой муниципальной программы, а также ее отдельных элементов сформирован перечень общественно значимых показателей, в том числе увязанных с национальными целями развития. Это поможет лучше понять, как реализация муниципальной программы влияет на жизнь граждан и насколько эффективно выполняются запланированные мероприятия.

Достижение национальных целей развития остается ключевой задачей бюджетной политики, на решение которой направлено изменение структуры и повышение результативности расходов. Важным инструментом достижения национальных целей также будут являться муниципальные проекты, направленные на реализацию национальных целей развития, а также на достижение целей социально-экономического развития города Ростова-на-Дону.

Будет продолжена работа, направленная на достижение целей и задач региональных проектов, ориентированных на улучшение демографической политики и занятости населения, повышение качества образования, культуры, формирование экологического благополучия, развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечение семей доступным жильем, повышение безопасности и качества автомобильных дорог, повышение производительности труда, а также развитие туризма и индустрии гостеприимства.

Параметры бюджета города Ростова-на-Дону на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития города Ростова-на-Дону на 2026-2028 годы, утвержденного постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 02.09.2025 № 969, с учетом показателей прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2026-2028 годы, утвержденного распоряжением Правительства Ростовской области от 10.07.2025 № 558.

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции в 2026-2028 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2026-2028 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников муниципальных учреждений города Ростова-на-Дону до уровня минимального размера оплаты труда.

Приоритетом бюджетной политики в сфере образования остается:

реализация образовательных программ дошкольного, общего и дополнительного образования и создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми в дошкольных учреждениях;

предоставление бесплатного горячего питания ученикам 1-4 классов, обучающимся из малообеспеченных семей, обучающимся из многодетных семей, детям с ограниченными возможностями здоровья.

организация отдыха детей в каникулярное время.

Продолжится создание новых мест в образовательных организациях, проведение капитальных ремонтов образовательных организаций.

Приоритетной задачей остается социальная поддержка членов семей граждан, принимающих участие в специальной военной операции: предоставление бесплатного горячего питания обучающимся 5-11 классов общеобразовательных организаций, освобождение от платы, взимаемой с родителей за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных организациях и группах продленного дня образовательных организаций.

В 2026 году в сфере социальной политики приоритетным направлением остается, как и прежде, поддержка материнства и детства в городе Ростове-на-Дону. Предусмотрены выплаты многодетным семьям; беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет из малоимущих семей; на детей первого-второго года жизни; предоставление регионального материнского капитала (малоимущим семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей). Запланированы расходы на обеспечение отдыха и оздоровления детей.

Продолжится распространение социального контракта, направленного на стимулирование активных действий малоимущих граждан по преодолению трудной жизненной ситуации.

Сохранится предоставление дополнительных гарантий детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот

и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде компенсации расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг, содержания ребенка в семье опекуна и приемной семье и обеспечения бесплатным проездом детей-сирот, выплаты пособия при усыновлении (удочерении).

Предусматривается социальная поддержка старшего поколения, ветеранов труда, ветеранов Великой Отечественной войны, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, жертв политических репрессий, а также членов семей граждан, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции.

Продолжится предоставление поддержки нуждающимся семьям в улучшении жилищных условий, а также реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей.

Предусмотрена финансовая поддержка на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, в том числе за счет средств федерального и областного бюджета.

Приоритетной задачей, как и прежде, будет являться охрана и сохранение объектов культурного наследия. Для повышения доступности культурных ценностей для населения города Ростова-на-Дону продолжится проведение ремонта памятников, содержание и развитие парковых зон.

В рамках развития приоритетных направлений дополнительного образования детей предусмотрены средства на оснащение образовательных учреждений в сфере культуры музыкальными инструментами.

В 2026 году основное внимание в сфере физической культуры и спорта будет направлено на повышение мотивации граждан к здоровому образу жизни, на совершенствование системы подготовки спортивного резерва путем реализации дополнительных общеобразовательных программ в области физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, на создание условий для обеспечения успешного выступления спортсменов города Ростова-на-Дону на спортивных соревнованиях.

Бюджетная политика в сфере молодежного движения направлена на создание благоприятных условий для профессионального развития и творческой деятельности молодых людей, формирование целостной семейной культуры, здорового и содержательного досуга молодежи, поощрение молодежных добровольческих инициатив.

Продолжится активное вовлечение молодого поколения в процессы решения наиболее актуальных социально-экономических и общественно-политических задач города, Ростовской области и страны в целом, в том числе по вопросам истории и патриотизма, спорта, волонтерства, экологии и бизнеса.

Будет продолжена реализация комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата, продвижение туристского потенциала, защиту прав потребителей.

Бюджетная политика в области развития малого и среднего бизнеса направлена на содействие развитию малого и среднего предпринимательства путем предоставления финансовой, организационной, образовательной,

информационной и консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Продолжит работу Микрокредитная компания Ростовский муниципальный фонд поддержки предпринимательства и ее обособленное подразделение центр развития предпринимательства «Новый Ростов». Здесь на бесплатной основе предоставляется полный спектр поддержки, как начинающего, так и действующего бизнеса города Ростова-на-Дону. Предусмотрены льготные займы в зависимости от цели и вида деятельности.

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании прогнозируемого объема поступления доходов дорожного фонда города Ростова-на-Дону, установленных частью 1 раздела 2 приложения к решению Ростовской-на-Дону городской Думы от 13.08.2013 № 499 «О создании дорожного фонда и порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда города Ростова-на-Дону».

Будут выполняться работы, направленные на увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям, повышение пропускной способности улично-дорожной сети города Ростова-на-Дону, снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети города Ростова-на-Дону, снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий.

Продолжится реализация мероприятий по строительству и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В целях поддержки транспортных предприятий, осуществляющих деятельность в сфере общественного транспорта городского сообщения, продолжится предоставление субсидий на компенсацию выпадающих доходов из-за разницы между установленным тарифом на перевозку пассажиров и багажа и экономически обоснованным тарифом, а также на компенсацию расходов, связанных с предоставлением льготного проезда отдельным категориям граждан.

Продолжится реализация мероприятий по модернизации и созданию инфраструктуры трамвая в городе Ростове-на-Дону.

Планируется поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

- ликвидации аварийного жилищного фонда и переселению граждан города Ростова-на-Дону из аварийного жилищного фонда;

- обеспечению надлежащего санитарного, эксплуатационного и эстетического состояния объектов благоустройства и озеленения города Ростова-на-Дону;

- капитальному ремонту многоквартирных домов, созданию безопасных и благоприятных условий проживания граждан на территории города Ростова-на-Дону;

- формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий города;

- возмещению предприятиям жилищно-коммунального хозяйства разницы между экономически обоснованными тарифами и платежами населения;

содержанию полигона твердых бытовых отходов, расположенного в северо-западной промзоне города Ростова-на-Дону.

Продолжится реализация инфраструктурного проекта «Реконструкция системы ливневой канализации г. Ростова-на-Дону. Бассейн № 1 (этап строительства 2)».

Планируется продолжение строительства второй очереди кладбища города Ростова-на-Дону на территории Мясниковского района Ростовской области.

Для вовлечения жителей города Ростова-на-Дону в решение вопросов местного значения продолжится практика планирования в бюджете города Ростова-на-Дону средств на реализацию инициативных проектов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета города Ростова-на-Дону и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом приоритизации действующих расходных обязательств;

недопущение увеличения действующих расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельных категорий работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

проведение инвентаризации расходов бюджета города Ростова-на-Дону;

оптимизация расходов бюджета города Ростова-на-Дону на предоставление муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям города Ростова-на-Дону субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет направления на финансирование уставной деятельности доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Ростова-на-Дону, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

контроль за отсутствием просроченной кредиторской задолженности;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

И.о. начальника управления
документационного обеспечения
Администрации города Ростова-на-Дону

И.В. Астафьева