



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА РОСТОВА-НА-ДОНУ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.02.2025

№ 93

О внесении изменений в постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 31.01.2023 № 54 «Об утверждении бюджетного прогноза города Ростова-на-Дону на период 2023-2036 годов» (ред. от 31.01.2024)

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 24.1 решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.11.2007 № 321 «О принятии Положения «О бюджетном процессе в городе Ростове-на-Дону», с решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 24.11.2015 № 43 «Об утверждении Положения о стратегическом планировании в городе Ростове-на-Дону», постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 01.06.2018 № 570 «Об утверждении порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза города Ростова-на-Дону на долгосрочный период»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести в постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 31.01.2023 № 54 «Об утверждении бюджетного прогноза города Ростова-на-Дону на период 2023-2036 годов» (ред. от 31.01.2024) следующие изменения:

1.1. Приложение изложить в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Постановление вступает в силу со дня официального опубликования в городской газете «Ростов официальный».

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы Администрации города – начальника Муниципального казначейства города Ростова-на-Дону Асатрян Т.А.

И.о. главы Администрации
города Ростова-на-Дону

А.Ю. Скрыбин

Постановление вносит
Муниципальное казначейство
города Ростова-на-Дону

Приложение
к постановлению Администрации
города Ростова-на-Дону
от 10.02.2025 № 93

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ ГОРОДА РОСТОВА-НА-ДОНУ НА ПЕРИОД 2023-2036 ГОДОВ

1. Прогноз основных характеристик бюджета города Ростова-на-Дону

(млн. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	Год периода прогнозирования													
		2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1.	Доходы, в том числе:	52579,5	65306,4	60686,5	51340,9	50475,3	52100,0	53756,3	55580,9	57398,9	59452,9	61555,1	63872,9	66338,7	68930,0
1.1.	Налоговые и неналоговые доходы	21494,9	23831,3	28304,9	30186,4	32023,2	33647,9	35304,2	37128,8	38946,8	41000,8	43103,0	45420,8	47886,6	50477,9
1.2.	Безвозмездные поступления	31084,5	41475,1	32381,6	21154,5	18452,1	18452,1	18452,1	18452,1	18452,1	18452,1	18452,1	18452,1	18452,1	18452,1
2.	Расходы	54729,7	67689,5	60465,2	51119,6	50254,0	49995,4	52907,3	55426,3	57244,3	59298,3	61400,5	63718,3	66338,7	68930,0
3.	Дефицит/ профицит	-2150,2	-2383,1	221,3	221,3	221,3	2104,6	849,0	154,6	154,6	154,6	154,6	154,6	0,0	0,0
4.	Источники финансирования дефицита бюджета	2150,2	2383,1	-221,3	-221,3	-221,3	-2104,6	-849,0	-154,6	-154,6	-154,6	-154,6	-154,6	0,0	0,0
5.	Муниципальный долг города Ростова-на-Дону	5195,5	7279,1	4169,2	3947,9	3726,6	1622,0	773,0	618,4	463,8	309,2	154,6	0,0	0,0	0,0

2. Показатели финансового обеспечения муниципальных программ города Ростова-на-Дону

(млн. рублей)

№ п/п	Наименование муниципальной программы города Ростова-на-Дону	Год периода прогнозирования													
		2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1.	Развитие здравоохранения в городе Ростове-на-Дону	270.8	49,2	52,6	51,2	49,5	13.1	8.3	8.4	8.5	8.6	8.7	8.8	8.9	0.0
2.	Развитие системы образования города Ростова-на-Дону	25804.2	26643,8	23739.5	21473.0	20293.5	11958.4	11966.6	11974.9	11983.5	11992.2	12001.0	12010.1	12019.3	0.0
3.	Молодежная политика и социальная активность	5.5	34,9	54.5	54.7	56,1	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	0.0
4.	Социальная защита населения города Ростова-на-Дону	7628.0	7938,5	7142,1	7320,2	7134,0	3930,2	3930,2	3930,2	3680,0	3680,0	3680,0	3680,0	3680,0	0.0
5.	Стимулирование жилищного строительства в целях улучшения жилищных условий населения и обеспечения жильем льготных категорий граждан в городе Ростове-на-Дону	816.8	943,7	1021,2	672,2	669,7	190.2	190.2	190.2	190.2	242,2	480,8	678,7	444,7	0.0

6.	Развитие жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, улучшение экологической обстановки и благоустройство города Ростова-на-Дону	7043.8	8980,2	4920,6	5629,4	4205,4	2134,8	1897.4	1913.7	1953.9	1961.0	1972.3	1979.6	1990,6	0.0
7.	Профилактика правонарушений и немедицинского потребления наркотиков в городе Ростове-на-Дону	17.3	32,2	41,2	41,2	41,2	1.7	1.7	1.7	1.7	1.7	1.7	1.7	1.7	0.0
8.	Профилактика терроризма и экстремизма, гармонизация межнациональных отношений	27.0	29,3	29,8	29,8	1.3	1.3	1.3	1.3	1.3	1.3	1.3	1.3	1.3	0.0
9.	Формирование современной городской среды города Ростова-на-Дону*	449.9	182,3	108,6	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
10.	Защита населения и территории города Ростова-на-Дону от чрезвычайных ситуаций	213.2	209,9	314,5	324,6	335,8	166.9	166.9	166.9	166.9	166.9	166.9	166.9	166.9	0.0
11.	Сохранение и развитие культуры и искусства города Ростова-на-Дону	1847.8	2229,9	2433,6	2456,1	2545,2	972,1	972,1	972,1	972,1	972,1	972,1	972,1	972,1	0.0

12.	Развитие физической культуры и спорта в городе Ростове-на-Дону	942.1	773,2	880,9	846,4	857,8	531,2	531,2	433.6	433.6	433.6	433.6	433.6	433.6	0.0
13.	Развитие экономики города Ростова-на-Дону	150.1	152,8	171,1	165,0	168,2	119.0	119.0	119.0	119.0	119.0	119.0	119.0	119.0	0.0
14.	Развитие градостроительной деятельности в городе Ростове-на-Дону	228.9	259,9	273,5	325,1	270,9	137.0	137.0	137.0	137.0	137.0	137.0	137.0	137.0	0.0
15.	Развитие и эксплуатация транспортной инфраструктуры и пассажирского транспорта города Ростова-на-Дону	5549.0	14800,4	14191,4	4639,0	3905,8	7331,3	7610,1	7611,0	7385,7	7386,7	7387,8	7388,9	7390,1	0.0
16.	Развитие муниципальной службы и противодействие коррупции в городе Ростове-на-Дону	7.7	8,8	10,0	10,0	10,0	6.3	6.3	6.3	6.3	6.3	6.3	6.3	6.3	0.0
17.	Управление имуществом и земельным комплексом городского округа «Город Ростов-на-Дону»	282.3	306,3	337,1	345,4	357,8	169.3	169.3	169.3	169.3	169.3	169.3	169.3	169.3	0.0
18.	Управление муниципальными финансами	252.0	258,4	280,8	291,4	296,3	145.9	145.9	145.9	145.9	145.9	145.9	145.9	145.9	0.0
19.	Доступная среда в городе Ростове-на-Дону	18.0	4,0	18,7	5,1	5,1	0.9	0.9	0.9	0.9	0.9	0.9	0.9	0.9	0.0

20.	Развитие цифровых технологий и системы предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Ростове-на-Дону	529.8	522,5	630,2	622,0	663,8	324,2	324,2	324,2	324,2	324,2	324,2	324,2	324,2	0.0
21.	Городское самоуправление Ростова-на-Дону	484.1	627,7	729,0	723,6	752,0	276.9	276.9	276.9	276.9	276.9	276.9	276.9	276.9	0.0
Итого		52568.3	64988,6	57380,9	46025,4	42619,4	28440,7	28485,5	28413,5	27986,9	28055,8	28315,7	28531,2	28318,7	0.0

*Муниципальная программа города Ростова-на-Дону «Формирование современной городской среды города Ростова-на-Дону» реализуется с 2018 по 2025 годы.

3. Показатели финансового обеспечения национальных проектов, реализуемых на территории города Ростова-на-Дону

(млн. рублей)

№ п/п	Наименование национального проекта	Год периода прогнозирования													
		2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1.	Образование	3212,0	55,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2.	Демография	626,4	288,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3.	Экология	1101,4	757,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4.	Безопасные качественные дороги	550,0	9543,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5.	Жилье и городская среда	2284,5	1851,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

6.	Культура	0,0	41,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7.	Семья	0,0	0,0	210,1	213,4	213,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
8.	Молодежь и дети	0,0	0,0	55,3	66,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
9.	Инфраструктура для жизни	0,0	0,0	10627,6	537,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого		7774,3	12538,1	10893,0	817,4	213,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

4. Основные подходы к формированию бюджетной политики города Ростова-на-Дону на период 2023-2036 годов

В целях реализации Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» решением Ростовской-на-Дону городской Думой от 24.11.2015 № 43 принято Положение о стратегическом планировании в городе Ростове-на-Дону, постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 01.06.2018 № 570 утвержден порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза города Ростова-на-Дону на долгосрочный период.

Бюджетный прогноз города Ростова-на-Дону на период 2023-2036 годов разработан на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития города Ростова-на-Дону на период до 2036 года, утвержденного постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 30.05.2019 № 429 «Об утверждении долгосрочного прогноза социально-экономического развития города Ростова-на-Дону на период до 2036 года», и содержит прогноз основных характеристик бюджета города Ростова-на-Дону, параметры финансового обеспечения национальных проектов, реализуемых на территории города Ростова-на-Дону, и муниципальных программ города Ростова-на-Дону на период их действия, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанном периоде.

Налоговая, бюджетная и долговая политика города Ростова-на-Дону на долгосрочный период направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития города Ростова-на-Дону при одновременном обеспечении устойчивости и сбалансированности бюджета города Ростова-на-Дону.

При расчете показателей налоговых и неналоговых доходов учитывались изменения в законодательстве о налогах и сборах Российской Федерации и Ростовской области и бюджетном законодательстве Российской Федерации, ожидаемые в прогнозном периоде.

На долгосрочную перспективу предусматривается уровень собственных налоговых и неналоговых доходных источников с запланированным ростом в среднем на 106,5 процентов ежегодно и увеличением в номинальном выражении к 2036 году в 1,9 раза к уровню 2024 года.

За период 2010 - 2023 годов динамика налоговых и неналоговых доходов наглядно демонстрирует ежегодное увеличение доходной части бюджета города Ростова-на-Дону с ростом в 2022 году на 177,6 процента к фактическим поступлениям 2010 года.

Поступательной динамике собственных доходов способствует стимулирующий характер налоговой политики города. За истекший период решены следующие задачи:

осуществлен переход на исчисление налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов недвижимости;

установлены льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц отдельным категориям граждан;

актуализированы ставки земельного налога для юридических лиц;
установлены льготы по земельному налогу для собственников земельных участков, входящих в совокупность объектов недвижимого имущества промышленного технопарка или индустриального (промышленного) парка;

установлены льготы по земельному налогу для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет.

Предоставлены дополнительные налоговые меры социальной поддержки в виде освобождения от уплаты земельного налога для граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, заключивших в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), а также их супруги (супруга), несовершеннолетних детей, родителей (усыновителей).

В целях поддержания устойчивой работы субъектов малого и среднего бизнеса, повышения инвестиционной активности хозяйствующих субъектов для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере обрабатывающих производств и включенных в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, введено освобождение от уплаты 50 процентов земельного налога и авансовых платежей по нему, налоговая преференция распространяется на налоговые периоды с 01.01.2023 по 31.12.2023 и с 01.01.2024 по 31.12.2024.

Для улучшения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к имущественным ресурсам города Ростова-на-Дону продолжено заключение договоров купли-продажи с рассрочкой платежа в рамках реализации Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

На период 2025-2036 годов налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Налогового кодекса Российской Федерации на основе прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов от главных администраторов доходов бюджета города и с учетом показателей, в соответствии с решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 17.12.2024 №744 «Об утверждении бюджета города Ростова-на-Дону на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Прогнозирование на долгосрочную перспективу осуществлялось с учетом изменения внешних и внутренних условий развития российской экономики. Приоритетным направлением налоговой политики определены

меры, принимаемые для обеспечения роста инвестиционной активности, обеспечения условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышения уровня жизни населения.

По данным долгосрочного прогноза социально-экономического развития города Ростова-на-Дону ожидается рост объемов инвестиций, ввода жилья, оборота розничной торговли. Продолжится увеличение реальной заработной платы и денежных доходов населения.

На долгосрочный период с 2028 года объем безвозмездных поступлений предусмотрен в части целевых средств, спрогнозированных на уровне целевых безвозмездных поступлений 2027 года.

Показатели бюджета города по расходам рассчитаны с учетом прогноза доходов и запланированных источников покрытия дефицита, в том числе в части прогноза привлечения и погашения коммерческих и бюджетных кредитов.

На 2026 и 2027 годы учтены условно утвержденные расходы в объеме 2,5 процента и 5,0 процентов от общего объема расходов бюджета города, за исключением расходов, предусмотренных за счет целевых средств, с 2028 года условно утвержденные расходы учтены с увеличением на 2,5 процента ежегодно, что будет являться определенным резервом для планирования расходов в плановом периоде.

Эффективное управление расходами будет обеспечено посредством реализации 21-й муниципальной программы города Ростова-на-Дону, в которых сосредоточены приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления. Муниципальные программы города Ростова-на-Дону будут являться инструментом реализации целей Стратегии социально-экономического развития города Ростова-на-Дону.

В предстоящие годы будет продолжена оптимизация расходов бюджета города Ростова-на-Дону с учетом сокращения менее эффективных расходов и в силу доходных возможностей наращивания более эффективных, в том числе тех, которые будут обеспечивать повышение производительности экономики города Ростова-на-Дону.

Эффективная бюджетная политика является неременным условием адаптации экономики к новым реалиям. Она будет направлена на обеспечение устойчивости бюджета города Ростова-на-Дону, эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, выполнение принятых обязательств перед гражданами города Ростова-на-Дону.

В соответствии с федеральными подходами определены основные стратегические приоритеты на долгосрочную перспективу, направленные на решение ключевых стратегических задач, обозначенных в основных направлениях бюджетной политики Российской Федерации и Ростовской области, а также указах Президента Российской Федерации: повышение качества жизни и благосостояния граждан, повышение качества и доступности образования и социальных услуг, создание современной инфраструктуры.

В социальном секторе необходима ориентация на результат. Не увеличивая расходы, следует существенно повышать качество и доступность социальных услуг.

Поддерживается уровень заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленный программными указами Президента Российской Федерации, ориентированный на среднюю заработную плату по Ростовской области.

В прогнозируемом периоде будет продолжена взвешенная долговая политика с учетом снижения уровня долговой нагрузки.

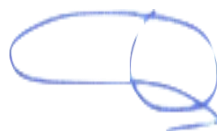
Долговая политика города Ростова-на-Дону на период до 2036 года будет направлена на решение значимых для города задач, поддержание величины муниципального долга на экономически безопасном уровне, равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет города с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов.

Основными целями долговой политики города Ростова-на-Дону являются обеспечение сбалансированности бюджета при поддержании высокого уровня долговой устойчивости, повышение эффективности осуществления муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом.

Основными задачами долговой политики города Ростова-на-Дону являются исполнение обязательств по обслуживанию и погашению муниципального долга в срок и в полном объеме, сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости в пределах безопасных зон, обеспечение оперативного реагирования на изменения экономической ситуации при осуществлении муниципальных заимствований и управлении муниципальным долгом.

Расчет прогнозных показателей дефицита (профицита), источников его финансирования и муниципального долга города Ростова-на-Дону осуществлен исходя из ограничений по размеру дефицита и уровню муниципального долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с учетом нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Начальник управления
документационного обеспечения
Администрации города Ростова-на-Дону



Д.К. Денисенко