



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА РОСТОВА-НА-ДОНУ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03.11.2022

№ 1110

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Ростова-на-Дону на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16 решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.11.2007 № 321 «О принятии Положения «О бюджетном процессе в городе Ростове-на-Дону»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики города Ростова-на-Дону на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению к постановлению.

2. Заместителю главы Администрации города – начальнику Муниципального казначейства города Ростова-на-Дону Асатрян Т.А., заместителям главы Администрации города Ростова-на-Дону по курируемым направлениям, главным распорядителям бюджетных средств города Ростова-на-Дону, главным администраторам доходов бюджета города Ростова-на-Дону обеспечить разработку проекта бюджета города Ростова-на-Дону в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Ростова-на-Дону на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы Администрации города – начальника Муниципального казначейства города Ростова-на-Дону Асатрян Т.А. и заместителя главы Администрации города Ростова-на-Дону по экономике.

Глава Администрации
города Ростова-на-Дону



А.В. Логвиненко

Постановление вносит
Муниципальное казначейство
города Ростова-на-Дону

Приложение
к постановлению Администрации
города Ростова-на-Дону
от 03.11.2022 № 1110

Основные направления бюджетной и налоговой политики
города Ростова-на-Дону на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Ростова-на-Дону на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – основные направления) разработаны в соответствии с основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2022 № 886 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», с учетом необходимости достижения целей и решения задач, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

При подготовке основных направлений учтены стратегические цели социально-экономического развития города Ростова-на-Дону, а также итоги реализации проводимой в городе Ростове-на-Дону бюджетной и налоговой политики.

Целью основных направлений является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета города Ростова-на-Дону на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, и подходов к его формированию.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики
города Ростова-на-Дону в 2021-2022 годах

Реализация бюджетной политики в 2021 и 2022 годах происходила в принципиально разных условиях.

В 2021 году завершался переходный период нормализации бюджетной политики в период пандемии, который, прежде всего, был направлен на реализацию ключевой задачи бюджетной политики – повышение благосостояния и улучшение качества жизни населения города Ростова-на-Дону посредством обеспечения устойчивых темпов роста экономики и расширения потенциала сбалансированного развития.

В 2022 году условия реализации экономической политики принципиально изменились в связи с обострением геополитических противоречий. В связи

с этим бюджетная и налоговая политика в этот период в первую очередь ориентирована на обеспечение финансовой устойчивости.

Результатами реализации бюджетной и налоговой политики в 2021-2022 годах стали:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Ростова-на-Дону.

Динамика основных показателей бюджета города Ростова-на-Дону имела положительную тенденцию. Исполнение бюджета города Ростова-на-Дону за 2021 год составило: по доходам 45,2 млрд рублей (98,0 процентов к уточненному плану) и по расходам 44,4 млрд рублей (94,4 процента к уточненному плану), что на 6,5 млрд рублей выше показателей 2020 года по доходам и на 5,9 млрд рублей – по расходам.

Собственные доходы бюджета города поступили в объеме 19,3 млрд рублей, с ростом к 2020 году на 3,6 млрд рублей или на 3 процента.

Данный рост в основном обеспечен за счет роста налогооблагаемой базы по налогу на доходы физических лиц – фонда оплаты, роста поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, поступлений в счет погашения задолженности прошлых лет по земельному налогу, установления с 1 января 2021 года единого норматива отчислений в бюджеты городских округов налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в размере 15 процентов (Областной закон от 17.12.2020 № 416-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области»), роста поступлений арендной платы за землю и доходов от приватизации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Проводимая налоговая политика способствовала увеличению налогового потенциала бюджета города Ростова-на-Дону за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранения всех предоставляемых эффективных налоговых льгот.

В 2021 году удалось не только достичь положительных итогов исполнения бюджета по собственным доходам, но и оказать меры поддержки предпринимателям.

Наряду с федеральными и региональными мерами (расширение видов деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, предоставление возможности индивидуальным предпринимателям применять понижающий коэффициент 0,75 к размеру потенциально возможного к получению годового дохода по патентной системе налогообложения, установление льготы в виде пониженной ставки по упрощенной системе налогообложения (при объекте налогообложения «доходы» с 6 до 4,5 процентов, при объекте налогообложения «доходы минус расходы» с 10 до 7,5 процентов)) уточнены отдельные положения решения

Ростовской-на-Дону городской Думы от 30.10.2018 № 595 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории города Ростова-на-Дону».

Предоставлена льгота в виде освобождения от уплаты 80 процентов земельного налога в течение пяти лет собственникам земельных участков, входящих в совокупность объектов недвижимого имущества промышленного технопарка или индустриального (промышленного) парка. Принятие льготы способствует привлечению инвесторов к созданию технопарков и индустриальных (промышленных) парков на территории города Ростова-на-Дону, развитию промышленного и высокотехнологичного производства, созданию новых рабочих мест.

Доля объема безвозмездных перечислений из федерального бюджета и бюджета Ростовской области в бюджете города Ростова-на-Дону по сравнению с 2020 годом увеличилась на 12,6 процента и составила 26,0 млрд рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя города Ростова-на-Дону составил 39,9 тыс. рублей.

В 2021 году расходная часть бюджета города Ростова-на-Дону имела социальную направленность. Финансово обеспечены и выполнены в полном объеме все социальные обязательства, а также обязательства по финансовому обеспечению выполнения муниципальными бюджетными и муниципальными автономными учреждениями города Ростова-на-Дону муниципального задания, обеспечено участие в реализации национальных и региональных проектов.

Расходы на социальную поддержку населения, образование, здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт, молодежную политику составили 31,6 млрд рублей или 73,1 процента в итоговом объеме программных расходов бюджета города Ростова-на-Дону.

Объем расходов в 2021 году на социальную помощь и оказание социально значимых услуг выросли по сравнению с 2020 годом на 1,3 млрд рублей и составили 8,7 млрд рублей.

Расходы на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей составили 346 млн рублей.

Обеспечены государственные гарантии реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях в сумме 6,7 млрд рублей.

На развитие материально-технической базы муниципальных образовательных учреждений направлены средства в сумме 1,3 млрд рублей.

Обеспечены бесплатным горячим питанием ученики 1-4 классов, обучающиеся из малообеспеченных семей, дети с ограниченными возможностями здоровья, произведены выплаты стоимости двухразового питания детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся на дому, в сумме 513,4 млн рублей.

Выплачено ежемесячное денежное вознаграждение классным руководителям на сумму 261 млн рублей.

Расходы на здравоохранение в 2021 году составили 2,8 млрд рублей. На оснащение учреждений здравоохранения медицинским оборудованием было

направлено 2,1 млрд рублей. Для лечебных учреждений города Ростова-на-Дону было приобретено 19 автомобилей скорой медицинской помощи, 4 модульных здания, медицинское и иное оборудование (лабораторное, хирургическое, физиотерапевтическое оборудование, мультиспиральный рентгеновский томограф, компьютерный томограф; функциональные кровати, аппараты ИВЛ, баллоны кислородные, концентраторы кислородные, увлажнители воздуха, биохимические и гематологические анализаторы крови, генераторные установки).

В 2021 году по сравнению с 2020 годом по отрасли «Культура» произошло увеличение бюджетных средств на 108,6 млн руб. и составило 1,5 млрд рублей.

Увеличены расходы на обеспечение деятельности учреждений культуры, поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских кукольных театров, создание модельных библиотек, комплектование книжных фондов, приобретение музыкальных инструментов.

2021 год был объявлен в городе Ростове-на-Дону Годом Спорта. Ключевыми направлениями стали: улучшение спортивной инфраструктуры города, проведение новых форм спортивных мероприятий и популяризация спорта.

Расходы выросли по сравнению с 2020 годом на 0,6 млрд рублей и составили 1,2 млрд рублей. За счет бюджетных источников установлено 2 модульных спортивных комплекса, обустроено и отремонтировано 22 спортивные площадки, оснащены специализированные трассы для занятия велоспортом, произведен капитальный ремонт физкультурно-спортивных зон в 18-ти образовательных организациях.

На участие в реализации региональных проектов в рамках нацпроектов «Демография», «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Культура» направлено 5,4 млрд рублей, что на 40 процентов больше, чем в 2020 году.

Объем бюджетных инвестиций в 2021 году составил 6,2 млрд рублей, которые были направлены на развитие инфраструктуры и модернизацию социальных и инженерных объектов. Расходы на указанные цели выросли в сравнении с 2020 годом на 64,8 процента.

В 2021 году завершена реализация девяти инвестпроектов на сумму 34,8 млрд рублей, создано 1281 рабочее место.

По итогам 2021 года просроченная кредиторская задолженность по обязательствам бюджета города Ростова-на-Дону отсутствует.

Долговая политика города Ростова-на-Дону в 2021 году была нацелена на обеспечение сбалансированности бюджета города Ростова-на-Дону в связи с ростом расходов, связанных с эпидемиологической ситуацией в результате распространения коронавирусной инфекции. Привлечение кредитных ресурсов осуществлялось с учетом ограничений, обусловленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

По итогам 2021 года муниципальный долг города Ростова-на-Дону составил 1,7 млрд рублей или 9,1 процента объема налоговых и неналоговых доходов, что значительно ниже среднероссийского показателя (20,2 процента).

Реализация антикризисных мер, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости бюджета города Ростова-на-Дону.

В 2022 году уточненный плановый объем всех доходов по состоянию на 01.07.2022 составил 52,0 млрд рублей, в том числе собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) – 18,8 млрд рублей, расходов – 54,9 млрд рублей.

За 1 полугодие 2022 года в бюджет города Ростова-на-Дону поступили доходы в объеме 21,0 млрд рублей или 40,4 процента к годовым плановым назначениям. Расходы бюджета исполнены в сумме 22,0 млрд рублей или 40,2 процента к годовому плану. По сравнению с соответствующим периодом 2021 года объем доходов увеличился на 2,2 млрд рублей, расходов – на 4,6 млрд рублей.

В условиях внешнего санкционного давления возникла необходимость пересмотра налоговых условий деятельности отдельных субъектов предпринимательства.

Для реализации задач в области бюджетной и налоговой политики организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками города Ростова-на-Дону для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

В 2022 году с учетом обострения геополитической ситуации обеспечена реализация Плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития Ростовской области в условиях внешнего санкционного давления, утверждённого распоряжением Губернатора Ростовской области от 12.03.2022 № 49, Плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития города Ростова-на-Дону в условиях внешнего санкционного давления, утвержденного постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 17.03.2022 № 202.

Собственные доходы бюджета города Ростова-на-Дону по итогам 1 полугодия 2022 года исполнены в объеме 8,4 млрд. рублей с ростом от аналогичного периода 2021 года на 9,2 процента.

Для отслеживания ситуации в базовых отраслях экономики города Ростова-на-Дону создано 8 оперативных штабов по мониторингу сфер промышленности, малого и среднего предпринимательства, инвестиционного развития, дорожного хозяйства и транспорта, финансовой деятельности, образования, здравоохранения и других.

Для субъектов малого и среднего предпринимательства из наиболее пострадавших отраслей введена отсрочка на уплату арендных платежей за пользование муниципальными объектами недвижимого имущества, для арендаторов муниципальных земельных участков увеличен срок действия договоров до трех лет.

Предусмотрены льготные кредитные ставки и беззалоговые микрозаймы под поручительство для малого и среднего бизнеса.

С 1 марта 2022 года действует мораторий на плановые проверки по всем видам муниципального контроля.

На постоянной основе реализуются мероприятия, направленные на привлечение инвестиций. В перечень инвестпроектов города Ростова-на-Дону по состоянию на 01.07.2022 включено 53 проекта на общую сумму 280,0 млрд рублей.

В первом полугодии 2022 завершена реализация четырех инвестпроектов на общую сумму 7,9 млрд рублей, создано 318 рабочих мест. Акционерным обществом «Торговый комплекс «Горизонт» построен кинокомплекс с торговыми галереями и гостиницей стоимостью 3,7 млрд рублей. Организациями ООО «БазисИнвестСтрой» и ООО «Донстрой» инвестировано 4,1 млрд рублей в строительство жилищных комплексов «Звезда», «Три сквера».

Продолжена реализация национального проекта «Производительность труда». Создание культуры высокой производительности среди работников организаций повысит конкурентоспособность российских товаров и услуг. Предприятиями-участниками стали 65 организаций города Ростова-на-Дону.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов города Ростова-на-Дону, обусловленных установленными до 01.01.2021 налоговыми льготами и пониженными ставками. Оценка осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ города Ростова-на-Дону в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» и оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Город Ростов-на-Дону», утвержденным постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 30.12.2019 № 1229 и постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Результаты оценки эффективности налоговых расходов направлены в министерство финансов Ростовской области и учтены при формировании бюджета города Ростова-на-Дону.

Льготами социальной направленности воспользовались 18,4 тысяч жителей города Ростова-на-Дону на сумму 50,8 млн рублей.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2022 году, все налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.06.2021 № 121 «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы об утверждении Положения о земельном налоге на территории города Ростова-на-Дону» введена льгота для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы

время, уменьшающая суммы налога в отношении одного земельного участка на 50 процентов от суммы средств, затраченных на оплату труда несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет. Современные образовательные технологии предусматривают развитие и внедрение единой системы подготовки подрастающего поколения к современной жизни, включая трудовое воспитание. Предоставление данной льготы позволит стимулировать работодателей к трудоустройству подростков, а также будет способствовать снижению уровня бедности населения.

Безвозмездные перечисления из областного и федерального бюджетов по итогам 1 полугодия 2022 года составили 12,7 млрд рублей или 38,2 процента к годовым плановым назначениям.

Расходы бюджета города Ростова-на-Дону в 2022 году направлены на решение социальных и экономических задач города Ростова-на-Дону.

На финансирование отраслей социальной сферы, включая расходы на финансовое обеспечение муниципального задания подведомственным учреждениям, в 1 полугодии 2022 года направлено 15,8 млрд рублей, что составило 45,3 процента к годовым плановым назначениям.

На развитие отраслей национальной экономики направлено 1,4 млрд рублей или 24,5 процента к годовым плановым назначениям.

На финансирование жилищно-коммунального хозяйства направлено 2,7 млрд рублей или 27,2 процента установленного годового плана.

Учтены расходы на удорожание объектов строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности, что обусловлено ростом цен на строительные материалы в связи с дефицитом сырья, нарушением поставок, изменением логистики в условиях санкционных ограничений.

В необходимом объеме запланированы средства на обеспечение расходных обязательств города Ростова-на-Дону, реализуемых на условиях софинансирования средств из федерального и регионального бюджетов.

На реализацию муниципальных программ города Ростова-на-Дону (далее – муниципальная программа) в 1 полугодии 2022 года направлено 20,7 млрд рублей, что составляет 39,4 процента к годовым плановым назначениям или 93,8 процента всех расходов бюджета города Ростова-на-Дону.

2. Развитие программно-целевых методов управления.

Одним из ключевых направлений повышения эффективности бюджетных расходов остается развитие программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных программ.

В 2021 году осуществлялась реализация 22 муниципальных программ. Доля программных расходов составила 97,2 процента (43,2 млрд рублей).

Благодаря участию в реализации национальных и региональных проектов (5,4 млрд рублей) в городе Ростове-на-Дону развивается социальная инфраструктура, растет уровень благоустройства территорий, что способствует созданию комфортных условий для жизни в городе Ростове-на-Дону.

Бюджет города Ростова-на-Дону на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован в программной структуре на основе

21 муниципальной программы с учетом применения программной классификации расходов, в том числе в рамках муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности.

В 2022 году удельный вес программных расходов в общей структуре расходов бюджета города Ростова-на-Дону составил 95,6 процентов.

В целях повышения эффективности использования средств бюджета города Ростова-на-Дону, определения текущего уровня качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета города Ростова-на-Дону, анализа его изменений и определения областей финансового менеджмента, требующих совершенствования, регулярно проводится мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджета города Ростова-на-Дону.

Средняя оценка качества финансового менеджмента за 2021 год увеличилась на 1,4 процента по сравнению с 2020 годом и составила 83,4 процента.

На основании результатов мониторинга разработаны рекомендации для главных администраторов бюджетных средств города Ростова-на-Дону, направленные на повышение качества финансового менеджмента.

По итогам проведенных министерством финансов Ростовской области мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Ростовской области за 2021 год город Ростов-на-Дону показал лучшие результаты и получил первую степень качества управления бюджетным процессом.

3. Повышение открытости и прозрачности бюджета города Ростова-на-Дону.

Для повышения прозрачности формирования бюджета города Ростова-на-Дону, а также более активного вовлечения граждан в процесс распределения бюджетных средств на наиболее приоритетные для города Ростова-на-Дону мероприятия:

продолжена работа Интернет-портала «Открытый бюджет», на котором представлены общие сведения о бюджете города Ростова-на-Дону, информация в динамике о доходах и расходах;

осуществляется формирование и размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации актуальной информации о стадиях бюджетного процесса, о плановых показателях бюджета города Ростова-на-Дону и его исполнении;

продолжена реализация инициативных проектов, выдвигаемых гражданами для получения финансовой поддержки из областного бюджета.

В 2021 году на территории города Ростова-на-Дону реализовано 15 инициативных проектов на общую сумму 33,5 млн рублей (5 проектов в сфере образования, 5 проектов в сфере благоустройства и 5 проектов в сфере культуры).

Также в 2021 году Администрацией города Ростова-на-Дону организован конкурсный отбор инициативных проектов для их последующей реализации в 2022 году. Жителями города Ростова-на-Дону инициировано 24 проекта,

из которых 12 проектов признано победителями областного конкурсного отбора (2 проекта в сфере благоустройства, 6 проектов в сфере образования и 4 проекта в сфере культуры).

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика города Ростова-на-Дону на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет направлена на реализацию приоритетных задач, поставленных Президентом Российской Федерации и обозначенных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Ростовской области: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, а также условий для достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства, внедрение цифровой трансформации.

Несмотря на внешние вызовы, достижение национальных целей развития страны остается ключевой задачей бюджетной политики, на решение которой в том числе направлено изменение структуры и повышение результативности расходов.

В этих условиях главной целью бюджетной и налоговой политики города Ростова-на-Дону на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является сохранение устойчивости и сбалансированности бюджета города Ростова-на-Дону.

Параметры бюджета города Ростова-на-Дону на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе второго варианта прогноза социально-экономического развития города Ростова-на-Дону на 2023 – 2025 годы с учетом предусмотренных основных показателей развития экономики.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на обеспечение первоочередных обязательств перед гражданами, предоставление муниципальных услуг в отраслях социальной сферы, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Ростова-на-Дону.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика города Ростова-на-Дону на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

На 2023-2025 годы с учетом сохранения нестабильности в экономике, обусловленной неопределенностью с ситуацией в результате распространения новой коронавирусной инфекции и в условиях внешнего санкционного давления, налоговая политика сохраняет курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности.

Налоговая политика города Ростова-на-Дону на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет ориентирована на развитие доходного потенциала города Ростова-на-Дону на основе экономического роста и будет основываться на следующих приоритетах:

1. Совершенствование механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики города Ростова-на-Дону в части предоставления преференций собственникам земельных участков, входящих в совокупность объектов недвижимого имущества промышленного технопарка или индустриального (промышленного) парка.

Комплекс мер налогового стимулирования деятельности хозяйствующих субъектов направлен на достижение целей муниципальных программ и целей социально-экономической политики города Ростова-на-Дону.

2. Стабилизация сектора малого бизнеса, как существенно пострадавшего от распространения коронавирусной инфекции.

3. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности.

4. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

5. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов, а также достижения установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных муниципальными программами города Ростова-на-Дону, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики города Ростова-на-Дону.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета города Ростова-на-Дону за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Прогноз доходов сформирован с учетом следующих изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации:

ежегодное увеличение ставок акцизов на нефтепродукты, устанавливаемых статьей 193 Налогового кодекса Российской Федерации;

введение запрета на применение упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения в компаниях, которые занимаются оптовой и розничной торговлей ювелирными изделиями и изделиями с драгметаллами (Федеральный закон от 09.03.2022 № 47-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»);

поступление земельного налога за 2023 год, исходя из кадастровой стоимости, которая установлена на 01.01.2022, в случае если кадастровая стоимость на 01.01.2023 превысит ее по состоянию на 01.01.2022 (Федеральный закон от 26.03.2022 № 67-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона

«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»).

В рамках работы по актуализации баз данных по объектам недвижимости города Ростова-на-Дону будет продолжена реализация мероприятий, направленных на уточнение недостающих характеристик объектов недвижимости, на выявление правообладателей ранее учтенных объектов недвижимого имущества, внесения сведений о них в Единый государственный реестр недвижимости.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 31.07.2020 № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» уполномоченным органом в 2022 году проведена государственная кадастровая оценка земельных участков, в 2023 году будет проведена оценка зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства и машино-мест, что актуализирует налогооблагаемую базу объектов недвижимости.

Будет продолжена деятельность, направленная на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального налогового законодательства.

2.2. Основные направления бюджетной политики города Ростова-на-Дону на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В числе основных задач бюджетной политики остаются увеличение численности населения страны, повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания.

Особое внимание направлено на здоровье и социальное благополучие граждан, снижение уровня бедности.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц

(среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2023-2025 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников муниципальных учреждений города Ростова-на-Дону.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции в 2023-2025 годах.

В рамках финансового обеспечения муниципальных учреждений в условиях удорожания цен планируется индексация затрат на приобретение материальных запасов (питания, медикаментов, перевязочных средств, медицинских расходных материалов и изделий медицинского назначения, медицинского инструментария, мягкого инвентаря).

В сфере образования будет предусмотрено строительство детских садов и школ, включая проектирование.

При поддержке бюджета Ростовской области в целях обеспечения современного, качественного, доступного образования в городе Ростове-на-Дону планируется продолжить проведение капитальных ремонтов зданий общеобразовательных организаций.

В соответствии с Областным законом от 29.06.2022 № 708-ЗС «О признании утратившими силу отдельных областных законов по вопросу наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации оказания медицинской помощи» и решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 30.06.2022 № 339 «Об утверждении перечня муниципальных бюджетных учреждений здравоохранения как имущественных комплексов и перечня имущества, предлагаемых к передаче из муниципальной собственности города Ростова-на-Дону в государственную собственность Ростовской области» с 1 января 2023 года отменяются государственные полномочия органов местного самоуправления по организации оказания медицинской помощи.

За органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов сохраняются функции в сфере охраны здоровья, установленные статьей 8 Областного закона от 29.02.2012 № 798-ЗС «Об охране здоровья жителей Ростовской области» и статьей 17 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по созданию условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В числе ключевых направлений:

транспортировка пациентов, страдающих хронической почечной недостаточностью, от места их фактического проживания до места получения медицинской помощи методом заместительной почечной терапии и обратно;

доплата к стипендии студентам, поступившим по целевому набору в ФГБОУ ВО РостГМУ Минздрава России.

участие в санитарно-гигиеническом просвещении населения;

мероприятия по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни.

Запланирована дальнейшая реализация региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения, вошедшей в 2022 году в состав национального проекта «Здравоохранение», включающей капитальный ремонт медицинских организаций.

В сфере социальной политики приоритетным направлением остается поддержка материнства и детства в городе Ростове-на-Дону. Будут обеспечены выплаты: многодетным семьям; при рождении третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет; беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет из малоимущих семей; на детей первого-второго года жизни; предоставление средств по сертификату на региональный материнский капитал (малоимущим семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей); на обеспечение отдыха и оздоровления детей.

Продолжится оказание поддержки нуждающимся семьям с детьми в возрасте от трех до семи лет включительно.

Предусмотрена социальная поддержка старшего поколения, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, жертв политических репрессий.

Продолжится предоставление поддержки нуждающимся семьям в улучшении жилищных условий, а также реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей.

Предусмотрена финансовая поддержка на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, за счет средств федерального бюджета и бюджета Ростовской области.

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение городских мероприятий в области культуры, тематических выставок детских художественных работ, конкурсов, смотров, концертов.

Приоритетной задачей, как и прежде, является охрана и сохранение объектов культурного наследия: проведение уходных и ремонтных работ объектов культурного наследия, а также работы по популяризации памятников истории и культуры.

Особое внимание будет уделено общедоступным муниципальным библиотекам, которые являются одним из базовых элементов культурной, образовательной и информационной инфраструктуры города Ростова-на-Дону, выполняют важнейшие социальные и коммуникативные функции.

В целях повышения доступности культурных ценностей для населения продолжится проведение ремонта муниципальных учреждений культуры, содержание и развитие парковых зон.

В числе ключевых направлений остается реализация национального проекта «Жилье и городская среда» регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в части благоустройства общественного пространства парка культуры и отдыха Дружба.

В 2023 году продолжится реализация мероприятий по развитию массового спорта и обеспечению финансирования учреждений, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки.

Основное внимание будет направлено на создание условий для совершенствования системы подготовки спортивного резерва, повышение мотивации жителей города Ростова-на-Дону к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни, развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Продолжится работа по развитию детско-юношеского футбола, подготовке спортсменов города Ростова-на-Дону к участию во всероссийских и международных соревнованиях.

В соответствии с Федеральным законом от 30.04.2021 № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» спортивная подготовка отнесена к дополнительным образовательным программам в области физической культуры и спорта.

В 2023 году будет осуществлен перевод организаций, осуществляющих спортивную подготовку в качестве основной цели деятельности, в учреждения дополнительного образования. Реализация дополнительных образовательных программ спортивной подготовки в таких учреждениях должна быть обеспечена, не позднее 1 сентября 2023 года.

В целях развития инфраструктуры спорта в городе Ростове-на-Дону продолжится проведение капитальных ремонтов и благоустройство спортивных объектов.

Продолжится реализация комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной экономики.

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов на предстоящий период остается стимулирование малого и среднего предпринимательства, в том числе с использованием консультационной поддержки.

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании прогнозируемого объема поступления доходов дорожного фонда города Ростова-на-Дону, установленных частью 1 раздела 2 приложения к решению Ростовской-на-Дону городской Думы от 13.08.2013 № 499

«О создании дорожного фонда и порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда города Ростова-на-Дону».

Будут выполняться работы, направленные на увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям, повышение пропускной способности улично-дорожной сети города Ростова-на-Дону, снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети города Ростова-на-Дону, снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий.

Продолжится реализация мероприятий по строительству и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках реализации региональных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Продолжится предоставление субсидий транспортным предприятиям, осуществляющим деятельность в сфере общественного транспорта городского сообщения, на компенсацию выпадающих доходов из-за разницы между установленным тарифом на перевозку пассажиров и багажа и экономически обоснованным тарифом, а также на компенсацию расходов, связанных с предоставлением льготного проезда пенсионерам и обучающимся образовательных организаций.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства будут выполняться мероприятия по:

ликвидации аварийного жилищного фонда и переселению граждан города Ростова-на-Дону из аварийного жилищного фонда;

обеспечению надлежащего санитарного, эксплуатационного и эстетического состояния объектов благоустройства и озеленения города Ростова-на-Дону;

капитальному ремонту многоквартирных домов, созданию безопасных и благоприятных условий проживания граждан на территории города Ростова-на-Дону.

Планируется продолжить строительство, реконструкцию и проектирование объектов водопроводно-канализационного хозяйства в целях обеспечения бесперебойного и качественного централизованного водоснабжения и водоотведения на территории города Ростова-на-Дону.

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета города Ростова-на-Дону и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом пересмотра структуры

расходов бюджета города Ростова-на-Дону исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета города Ростова-на-Дону на основе муниципальных программ;

недопущение увеличения действующих расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов бюджета города Ростова-на-Дону, направляемых муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям города Ростова-на-Дону в форме субсидий, на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

снижение объемов бюджетных ассигнований на реализацию переданных государственных полномочий;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельных категорий работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета города Ростова-на-Дону внебюджетному сектору экономики;

контроль за отсутствием просроченной кредиторской задолженности;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

4. Обеспечение сбалансированности бюджета города Ростова-на-Дону

Бюджетная политика в условиях санкционного давления, внешних и финансовых ограничений будет направлена на обеспечение бюджетной стабильности и сбалансированности бюджета города Ростова-на-Дону.

Основным источником финансирования дефицита бюджета Ростова-на-Дону, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать заемные средства.

Привлечение заемных средств планируется осуществлять в пределах необходимой потребности при минимизации расходов на их обслуживание.

Управление ликвидностью средств на едином счете бюджета города Ростова-на-Дону будет осуществляться с учетом эффективного управления остатками средств на едином счете бюджета города Ростова-на-Дону.

В случае необходимости для поддержания текущей ликвидности планируется использование механизма привлечения остатков средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета города Ростова-на-Дону, казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами муниципальных бюджетных

и муниципальных автономных учреждений, казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами получателей средств из бюджета на пополнение остатка средств на едином счете бюджета города Ростова-на-Дону.

5. Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

- применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального финансового контроля;

- обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

- применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

- обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

- обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

- совершенствование нормативной базы осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

- повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; информации о банковском или казначейском сопровождении контракта; о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

При этом функции по контролю за соответствием вносимой в реестр

контрактов информации в части реквизитов счета заказчика и о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей, предусмотрены с 1 октября 2022 года, дополнительный контроль в части реквизитов счета поставщика планируется с 1 июля 2023 года.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию внутреннего муниципального финансового контроля, направленного на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

И.о. начальника управления
документационного обеспечения
Администрации города Ростова-на-Дону



О.В. Подлепенец