

УПРАВЛЕНИЕ ТОРГОВЛИ И БЫТОВОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ГОРОДА РОСТОВА-НА-ДОНУ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

19.12.2025

№ 36/1

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2026 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на основании постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 19.10.2021 № 195 «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Ростов-на-Дону»:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2026 год согласно приложению.

2. Распространить действие программы на период с 01 января 2026 года.

3. Управлению торговли и бытового обслуживания города Ростова-на-Дону организовать размещение настоящего распоряжения на официальном портале городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону в течение 5 дней со дня утверждения.

4. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на отдел инспекционно-правовой работы Управления торговли и бытового обслуживания города Ростова-на-Дону.

Начальник Управления торговли
и бытового обслуживания
города Ростова-на-Дону

А.М. Зайдлин

Приложение
к распоряжению Управления торговли
и бытового обслуживания
города Ростова-на-Дону
от 19.12.2025 № 36/1

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по муниципальному земельному контролю на 2026 год

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего уровня развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования городской округ «Город Ростов-на-Дону».

2. Аналитическая часть Программы

2.1. Вид осуществляемого муниципального контроля:

Управление торговли и бытового обслуживания города Ростова-на-Дону (далее – Управление) осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах муниципального образования городской округ «Город Ростов-на-Дону», требований земельного законодательства в порядке и случаях, установленных действующим законодательством.

2.2. Обзор по виду муниципального контроля:

Муниципальный земельный контроль (далее – муниципальный контроль) – деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований земельного законодательства (далее – обязательных требований), осуществляемая в пределах полномочий посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

2.3. Муниципальный контроль осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;
- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами.

2.4. Подконтрольные субъекты:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, при осуществлении ими производственной и иной деятельности по использованию земель.

2.5. Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением мероприятий по муниципальному земельному контролю:

- Земельный Кодекс Российской Федерации;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»;
- Областной закон Ростовской области от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»; .
- Постановление Правительства Ростовской области от 06.07.2015 № 440 «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута на территории Ростовской области».

2.6. Данные о проведенных мероприятиях:

В 2025 году в целях пресечения нарушений обязательных требований, а также повышения эффективности мероприятий по муниципальному земельному контролю Управлением проводились профилактические мероприятия. Проведение профилактических мероприятий является приоритетным по отношению к контрольным мероприятиям.

Управлением объявлено 65 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований лицам, допустившим нарушения обязательных требований.

2.7. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям:

Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками является использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать улучшению ситуации, повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами в указанной сфере.

3. Цели и задачи Программы

3.1. Цели Программы:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;
- повышение прозрачности осуществляемой Управлением контрольной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

4. План мероприятий по профилактике нарушений

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы.

Перечень мероприятий Программы на 2026 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений земельного законодательства на 2026 год (приложение).

5. Показатели результативности и эффективности Программы

Отчетные показатели Программы на 2026 год:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов $\leq 40\%$. Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;
- доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий $\geq 40\%$. Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий;
- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Управлению.

6. Ответственные лица

Перечень должностных лиц Управления, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Ростов-на-Дону»:

№	Ответственные лица	Функции	Контакты
п/п			
1.	Должностные лица Управления торговли и бытового обслуживания города Ростова-на-Дону	Организация и проведение мероприятий по реализации программы	8 (863) 240-63-27 trade@rostov- gorod.ru

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Ростова-на-Дону» на 2026 год.

Результаты профилактической работы Управления включаются в Доклад об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» в 2026 году.

Начальник отдела
инспекционно-правовой работы
Управления торговли и бытового обслуживания
города Ростова-на-Дону



Р.С. Лебедев

Приложение
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
по муниципальному земельному
контролю на 2026 год

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
по профилактике нарушений земельного законодательства на территории
муниципального образования «город Ростов-на-Дону» на 2026 год:

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Информирование	Управление осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном портале городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в иных формах. Управление размещает и поддерживает в актуальном состоянии: 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля; 2) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий; 3) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 4) доклады о муниципальном контроле;	отдел организации торговли; отдел развития нестационарной торговли; отдел инспекционно-правовой работы	В течение года

	5) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.			
2.	Объявление предостережения	При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в Управление возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается Управлением в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии	отдел организации торговли; отдел развития нестационарной торговли; отдел инспекционно-правовой работы	В течение года

или несогласии с возражением.

В случае несогласия
с возражением указываются
соответствующие обоснования.

3. Консультирование	Консультирование осуществляется в устной или письменной форме. Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц- связи либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Время разговора по телефону не должно превышать 10 минут. При устном консультировании должностные лица органа контроля обязаны предоставлять информацию по вопросам: организации и осуществлению муниципального земельного контроля; порядка осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением об осуществлении муниципального земельного контроля; порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц органов контроля; получения информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом контроля в рамках контрольных мероприятий. Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц	отдел организации торговли; отдел развития нестационарной торговли; отдел инспекционно- правовой работы	В течение года
---------------------	--	--	---------------------------

и их представителей,
содержащим запросы
разъяснения требований
законодательства Российской
Федерации, осуществляется
органом контроля посредством
размещения на официальном
портале городской Думы
и Администрации города
Ростова-на-Дону письменного
разъяснения.

4. Профилактический визит	Проведение профилактического визита органом контроля осуществляется в отношении приступающих к осуществлению деятельности контролируемых лиц: которым объекты контроля (земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, или государственная собственность на которые не разграничена) предоставлены по договору о размещении нестационарного торгового объекта О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется органом контроля не позднее, чем за 5 рабочих дней до даты его проведения. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом орган контроля не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения. Срок проведения обязательного профилактического визита	отдел организации торговли; отдел развития нестационарной торговли; отдел инспекционно-правовой работы	В течение года
---------------------------	--	---	----------------

не может превышать одного
рабочего дня.

Профилактический визит
проводится инспектором
в форме профилактической
беседы по месту нахождения
объекта контроля.

Начальник отдела
инспекционно-правовой работы
Управления торговли и бытового обслуживания
города Ростова-на-Дону



Р.С. Лебедев