Управление образования города Ростова-на-Дону

Приказ

26.07.2021 № УОПР-522

О правонарушениях и преступлениях
обучающихся в 1 полугодии 2021 года
и организации профилактической работы

В 1 полугодии 2021 года обучающимися муниципальных общеобразовательных учреждений совершено 83 противоправных деяния, в том числе 60 административных правонарушений, 8 общественно опасных деяний (преступлений, в возбуждении уголовных дел по которым было отказано в связи с недостижением возраста уголовной ответственности), 15 уголовных преступлений.

В 1 полугодии 2021 года отмечен:

- рост числа уголовных преступлений на +50 % (1 п. 2020 – 10; 1 п. 2021 – 15);
- рост числа административных правонарушений на +1,7% (1 п. 2020 – 59; 1 п. 2021 – 60);
- снижение числа общественно опасных деяний на – 27,3% (1 п. 2020 – 11; 1 п. 2021 – 8).

район	правонарушения и преступления								
	правонарушения			общественно опасные деяния			преступления		
	1 п. 2020	1 п. 2021	динамика	1 п. 2020	1 п. 2021	динамика	1 п. 2020	1 п. 2021	динамика
Ворошиловский	16	12	-4	**1**	**2**	**+1**	3	2	-1
Железнодорожный	**1**	**4**	**+3**				**0**	**1**	**+1**
Кировский	3	1	-2	1		-1	**0**	**3**	**+3**
Ленинский	8	4	-4						
Октябрьский	8	6	-2	6	4	-2	**5**	**5**	**0**
Первомайский	13	10	-3	**1**	**2**	**+1**	2	0	-2
Пролетарский	**6**	**11**	**+5**				**0**	**4**	**+4**
Советский	**4**	**12**	**+8**	2		-2			
ИТОГО	**59**	**60**	**+1 +1,7%**	**11**	**8**	**-3 -27,3%**	**10**	**15**	**+5 +50%**

Рост числа уголовных преступлений на +400 % отмечен в Пролетарском районе, на +300% - в Кировском районе, на +100% - в Железнодорожном районе. В Октябрьском районе города отмечаются самые высокие показатели совершения уголовных преступлений как в 1 полугодии 2020 года, так и 1 полугодии 2021 года.

Рост числа административных правонарушений допущен в Советском, Пролетарском и Железнодорожном районах города.

Несмотря на снижение числа совершенных общественно опасных деяний, увеличение их количества наблюдается в Ворошиловском и Первомайском районах.

Наибольшее число данного вида правонарушений отмечено в Октябрьском районе города.

Согласно рейтингу, наименьшая доля обучающихся, совершивших правонарушения и преступления, отмечена в Железнодорожном районе, в связи с чем данный район стоит на 1-м месте (в 1 п. 2020 года Железнодорожный район также занимал 1 место). Самая большая доля вовлеченности обучающихся в совершение правонарушений и преступлений отмечена в Пролетарском и Октябрьском районах города.

	количество совершенных правонарушений, преступлений, ООД	комплектование на 01.09.2020	рейтинг 1 п. 2021 года	
			Показатель (доля обучающихся)	место
Ворошиловский	16	21317	0,0750 %	6
Железнодорожный	5	9674	0,0516 %	1
Кировский	4	5340	0,0749 %	5
Ленинский	4	6983	0,0572 %	2
Октябрьский	15	16299	0,0920 %	7
Первомайский	12	18337	0,0654 %	4
Пролетарский	15	12942	0,1159 %	8
Советский	12	20575	0,0583 %	3
итого	83	111467	0,0744%	

В целом, удельный вес вовлеченности обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений в совершение всех видов правонарушений и преступлений остался на уровне прошлого года – 0,074%.

Вместе с тем доля школьников, вовлеченных в совершение уголовных преступлений, увеличилась на +0,004% (1 п. 2020 уголовные преступления совершили 10 несовершеннолетних, в 1 п. 2021 года – 14 несовершеннолетних (преступлений - 15).

Из 14-ти обучающихся на внутришкольный учет были поставлены 12 человек (двое не поставлены на учет в связи с взятием под арест). 4 обучающихся в июле 2021 года выбыли из общеобразовательных учреждений в связи с их окончанием. Остаются на внутришкольном учете 8 несовершеннолетних.

В структуре преступных деяний традиционно преобладают преступления против собственности, составляя 80% от их общего числа, подавляющее большинство среди которых – кражи (60% от общего числа преступлений).

вид преступления	статья УК РФ	6 мес. 2020	6 мес. 2021	динамика
Кража	158 УК РФ	6	9	+3
Грабеж	161 УК РФ	1	2	+1
Неправомерное завладение автомобилем без цели хищения	166 УК РФ	2	1	-1
Умышленное повреждение имущества	167 УК РФ		1	+1
Хранение наркотических веществ	228 УК РФ	1		-1
Действия сексуального характера	132 УК РФ		1	+1
Дача взятки	291 УК РФ		1	+1
ИТОГО		**10**	**15**	**+5**

	Уголовные преступления													
	158 УК РФ		161 УК РФ		166 УК РФ		167 УК РФ		228 УК РФ		132 УК РФ		291 УК РФ	
	1 п. 2020	1 п. 2021	1 п. 2020	1 п. 2021	1 п. 2020	1 п. 2021	1 п. 2020	1 п. 2021	1 п. 2020	1 п. 2021	1 п. 2020	1 п. 2021	1 п. 2020	1 п. 2021
Ворош.	2	1					0	1	1	0				
ЖДР											**0**	**1**		
Кировск.	**0**	**3**												
Ленинск.														
Октябрьс.	3	2	**1**	**2**	1	1								
Первом.	1	0			1	0								
Пролетар.	**0**	**3**											**0**	**1**
Советск.														
ИТОГО	**6**	**9**	**1**	**2**	**2**	**1**	**0**	**1**	**1**	**0**	**0**	**1**		**1**

В целом по городу отмечен рост числа краж на +50% (1 п. 2020 – 6; 1 п. 2021 – 9); в разрезе районов увеличение числа преступлений, связанных с кражами, наблюдается в Кировском (1 п. 2020 – 0; 1 п. 2021 -3) и Пролетарском (1 п. 2020 – 0; 1 п. 2021 -3) районах.

Рост числа грабежей составил +100% (1 п. 2020 – 1; 1 п. 2021 – 2); оба преступления совершены одним обучающимся Октябрьского района города.

В 1 п. 2021 года обучающимися также совершены преступления, связанные с действиями сексуального характера (1), дачей взятки (1), повреждением чужого имущества (1), которые не были отмечены в аналогичный период прошлого года.

Сократилось на -100% число случаев неправомерного завладения автомобилем без цели хищения (1 п. 2020 – 2, 1 п. 2021 -1). Не отмечено преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Анализ причин и условий совершения обучающимися преступлений показал, что из 14-ти обучающихся, совершивших преступления:

-12 (86%) проживают в неполных семьях с невысоким уровнем достатка, в которых контроль за воспитанием и обучением детей со стороны родителей был ослаблен;

- в 4 семьях наблюдаются явные признаки семейного неблагополучия, отвечающие критериям постановки на учете в банк данных семей, находящихся в социально опасном положении (далее – семьи СОП), однако на учет в банк данных были поставлены только 2 семьи: Ворошиловский – 1 семья, в банке семей СОП не состоит, Кировский район – 1 семья, в банке семей СОП состоит, Октябрьский район: 2 семьи, 1 семья состоит в банке семей СОП;

- 8 (50%) несовершеннолетних пропускали занятия без уважительных причин, имели низкую успеваемость, демонстрировали проблемы в поведении (Ворошиловский район – 2, Железнодорожный – 1, Кировский район – 2, Октябрьский район – 2, Пролетарский район – 1); 1 обучающийся Кировского района находился на семейной форме получения образования, оставлен на повторный год обучения;

- 5 (36%) несовершеннолетних на момент совершения преступлений состояли на внутришкольном учете (Ворошиловский район – 1, Кировский район – 1, Октябрьский район – 3).

Согласно представленным данным, в общеобразовательных учреждениях принимались определенные меры к организации досуговой и внеурочной занятости

большинства обучающихся: несовершеннолетние вовлекались к занятиям в рамках внеурочной деятельности, принимали участие в массовых мероприятиях, в том числе профилактической и правовой направленности, к работе привлекались службы системы профилактики. С родителями проводились беседы об ответственности за воспитание и образование детей, необходимости обеспечения родительского контроля за интересами, поведением, времяпрепровождением детей, однако некоторые родители отказывались от сотрудничества с общеобразовательными учреждениями.

Предпринимаемые меры не дали положительного эффекта, что может свидетельствовать о формализме в работе, непринятии достаточных мер по изучению проблем и потребностей несовершеннолетних, отсутствии адресности в работе с обучающимися и их семьями.

В структуре общественно опасных деяний также преобладают преступления против собственности, составляя 75% от их общего числа, при этом их абсолютное число осталось на уровне прошлого года (1 п. 2020 – 6; 1 п. 2021 – 6).

На -60% сократилось число совершения общественно опасных деяний, связанных с причинением вреда здоровью (1 п. 2020 – 5; 1 п. 2021 – 2).

вид преступления		статья УК РФ	6 мес. 2020	6 мес. 2021	Дина мика
Преступления против здоровья	Причинение средней тяжести вреда здоровью	ООД по ст. 112 УК РФ	2	1	-1
	Причинение легкого вреда здоровью	ООД по ст. 115 УК РФ	1	0	-1
	Побои	ООД по ст. 116 УК РФ	2	1	-1
Преступления против собственности	Кража	ООД по ст. 158 УК РФ	4	3	-1
	Мошенничество	ООД по ст. 159 УК РФ	0	1	+1
	Вымогательство	ООД по ст. 163 УК РФ	1	0	-1
	Умышленное повреждение имущества	ООД по ст. 167 УК РФ	1	2	+1
ИТОГО			**11**	**8**	**-3**

	Общественно опасные деяния													
	112 УК РФ		115 УК РФ		116 УК РФ		158 УК РФ		159 УК РФ		163УК РФ		167УК РФ	
	1 п. 2020	1 п. 2021	1 п. 2020	1 п. 2021	1 п. 2020	1 п. 2021	1 п. 2020	1 п. 2021	1 п. 2020	1 п. 2021	1 п. 2020	1 п. 2021	1 п. 2020	1 п. 2021
Ворош.							1	2						
ЖДР														
Кировск.							1	0						
Ленинск.														
Октябрьс.	1	0			2	1	2	1					1	2
Первом.	0	1							0	1	1	0		
Пролетар.														
Советск.	1	0	1	0										
ИТОГО	**2**	**1**	**1**	**0**	**2**	**1**	**4**	**3**	**0**	**1**	**1**	**0**	**1**	**2**

Среди административных правонарушений преобладают деяния, связанные с потреблением алкогольной продукции (48% от общего числа административных правонарушений), рост данного вида деяний составил +52,6% (1 п. 2020 – 19; 1 п. 2021 – 29). Рост отмечен в Железнодорожном, Октябрьском, Пролетарском и Советском районах города.

район	всего		распитие спиртосодержащей продукции		курение в неустановленных местах		нарушение ПДД		потребление ПАВ		прочие	
	1 п. 2020	**1 п. 2021**	**1 п. 2020**	**1 п. 2021**	**1 п. 2020**	**1 п. 2021**	**1 п. 2020**	**1 п. 2021**	**1 п. 2020**	**1 п. 2021**	**1 п. 2020**	**1 п. 2021**
Ворошиловс.	16	12	4	4			1	2			11	6
Железнодор.	1	4	0	3			1	0			0	1
Кировский	3	1	2	0			1	0			0	1
Ленинский	8	4	4	1			1	0			3	3
Октябрьский	8	6	2	5	1	0	1	0	2	0	2	1
Первомайск.	13	10	3	1	3	0	1	1			6	8
Пролетарский	6	11	2	6	0	3			0	1	4	1
Советский	4	12	2	9	2	0					0	3
ИТОГО	**59**	**60**	**19**	**29**	**6**	**3**	**6**	**3**	**2**	**1**	**26**	**24**

По остальным видам правонарушений достигнуто снижение показателей:

- на -50 % - за курение (1 п. 2020 - 6; 1 п. 2021 – 3);
- на -50 % - за нарушение ПДД (1 п. 2020 - 6; 1 п. 2021 – 3);
- на 100% - за потребление ПАВ (1 п. 2020 - 2; 1 п. 2021 – 1).

В 1 п. 2021 года впервые за участие в массовых несанкционированных мероприятиях были задержаны 6 обучающихся: Ленинский район – 1, Октябрьский район – 1, Первомайский район – 4 (данные включены в раздел «Прочие»). Анализ причин совершения школьниками данного вида правонарушений показал, что:

- информацию о проведении несанкционированных акций несовершеннолетние в основном узнали из сети Интернет;
- участие в акциях приняли стихийно, не отдавая отчет о последствиях, которые установлены действующим законодательством за данный вид правонарушений:
- родители задержанных несовершеннолетних не обеспечили достаточный контроль за местом нахождения своих детей.

Данный анализ требует определения перспектив дальнейшей работы по недопущению участия несовершеннолетних в несанкционированных мероприятиях.

В 1 полугодии 2021 года не совершили противоправных деяний обучающиеся 39 общеобразовательных учреждений (1 полугодие 2020 года – 51), что свидетельствует об ослаблении профилактической работы в большинстве учреждений образования:

Ворошиловский район: №№ 34, 56, 90.
Железнодорожный район: №№ 1, 9, 14, 62, 64, 77.
Кировский район: №№ 2, 5, 45, 53, 80.
Ленинский район: №№ 33, 36, 39.
Октябрьский район: №№ 25, 32, 46, 52, 71, 79.
Первомайский район: №№ 10, 16, 105, 111.
Пролетарский район: №№ 1, 12, 13, 14, 106.
Советский район: №№ 15, 31, 61, 86, 87, 95, 117.

На основании изложенного,

ПРИКАЗВЫВАЮ:

1. Начальникам отделов образования Октябрьского (Игнатенко С.С.), Кировского (Воронцова А.И.), Пролетарского (Аборнева Р.А.) районов

незамедлительно провести анализ причин роста числа противоправных деяний, совершенных обучающимися, по итогам которого разработать районные межведомственные планы мероприятий по снижению уровня правонарушений и преступлений обучающихся в 2021/2022 учебном году.

2. Начальникам районных отделов образования, руководителям общеобразовательных учреждений:

2.1. Взять под личный контроль деятельность по профилактике правонарушений несовершеннолетних, формированию законопослушного поведения.

2.2. Включить в рабочие программы воспитания, календарные планы воспитательной работы мероприятия, способствующие формированию правового сознания обучающихся, уважения к закону и правопорядку, правилам и нормам поведения.

2.3. В срок до 25.08.2021 обеспечить:

2.3.1. Разработку планов работы общеобразовательных учреждений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия на 2021/2022 учебный год, согласовав их с территориальными ПДН ОВД, с обязательным включением мероприятий, направленных на профилактику экстремизма, предупреждение фактов вовлечения подростков в неформальные молодежные объединения асоциального характера, предупреждение участия обучающихся в несанкционированных массовых мероприятиях.

2.3.2. Разместить в доступных местах общеобразовательных учреждений наглядные информационно-справочные материалы, содержащие сведения о закрепленном за школой сотруднике ПДН, времени и месте приема граждан.

2.4. Обеспечить со стороны руководителей общеобразовательных учреждений личный контроль за качеством проведения общей профилактической и воспитательной работы со всеми обучающимися, а также индивидуальной коррекционно-реабилитационной работы с несовершеннолетними, состоящими на внутришкольном учете, обеспечив их 100% охват организованными формами досуговой, внеурочной занятости;

2.5. Принимать меры к обязательной постановке на внутришкольный учет обучающихся, пропускающих занятия в общеобразовательных учреждениях без уважительных причин, имеющих низкую успеваемость, академические задолженности, проявляющих признаки девиантного поведения.

2.6. Расширить практику обращений образовательных организаций в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, другие органы системы профилактики, по вопросам оказания различных видов помощи семьям группы социального риска, а также несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, состоящим на внутришкольном учете.

2.7. Обеспечить инициирование постановки семей, отвечающих критериям отнесения к категории находящихся в социально опасном положении, на учет в банк данных семей, находящихся в социально опасном положении (приказ Управления образования от 23.12.2019 № УОПР-995 «О формировании банка данных семей, находящихся в социально опасном положении»).

2.8. Продолжить работу по организации разъяснительной работы с несовершеннолетними и их родителями о недопустимости участия в несанкционированных мероприятиях, безопасного поведения детей в сети Интернет, составах правонарушений, совершаемых в (при помощи) сети Интернет и юридической ответственности за указанные деяния.

2.9. Продолжить работу по мониторингу социальных страниц обучающихся в сети Интернет в целях получения информации об их интересах, окружении, эмоциональном состоянии, организации на основе полученных данных последующей эффективной воспитательной и профилактической работы.

2.10. Привлекать обучающихся, состоящих на внутришкольном учете, к участию в детских и молодежных общественных организациях, волонтерском движении, мероприятиях РДШ и пр.

2.11. Продолжить работу по привлечению активистов школьного самоуправления, детских и молодежных общественных организаций к профилактической работе с обучающимися по принципу «Равный – равному», в том числе по положительному использованию контента в социальных сетях.

2.12. Обеспечить наполнение контента образовательных учреждений яркими событиями в целях повышения эффективности воспитательной и профилактической работы.

3. Начальникам районных отделов образования обеспечить представление в Управление образования информации об исполнении:

3.1. пунктов 1, 2.3 – в срок до 15.09.2021;

3.2. пункта 2.8 – в срок до 01.12.2021;

3.3. пунктов 2.6, 2.7, 2.11, 2.12 – в срок до 15.12.2021;

3.4. пункта 2.10 – в срок до 15.12.2021, 15.05.2022.

4. Ответственность за исполнение приказа возложить на начальников районных отделов образования.

5. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя начальника Ленецкую Л.А.

Начальник
Управления образования  В.А. Чернышова

Наталья Николаевна Кушнарева
(863) 240 17 00