Управление образования города Ростова-на-Дону

28.03.2022 №216 **Приказ** УОПР-216

Об итогах выборочной проверки
общеобразовательных учреждений
по профилактике правонарушений

Во исполнение приказа Управления образования от 03.02.2022 № УОПР-71 «О правонарушениях и преступлениях обучающихся в 2021 году и обеспечении профилактической работы» в феврале 2022 года проведены выездные проверки деятельности МБОУ «Школа №101», МБОУ «Школа №75», МБОУ «Школа №91», МБОУ «Школа №92», обучающиеся которых в 2021 году были задержаны за совершение противоправных деяний.

В ходе проверки изучены программы воспитания, планы воспитательной работы, документы по организации профилактической работы, деятельности детских общественных объединений, кружков и секций, сопровождению обучающихся, состоящих на внутришкольном учете.

Установлено, что во всех учреждениях назначены ответственные за организацию воспитательной работы, работу по профилактике безнадзорности, правонарушений, самовольных уходов несовершеннолетних.

Структура рабочих программ воспитания во всех учреждениях соответствует структуре рабочей программы, рекомендованной Министерством просвещения Российской Федерации (Письмо Министерства просвещения Российской Федерации от 04.08.2020 №ДГ-1249/06 «О внедрении примерной программы воспитания»). Программы воспитания выстроены в соответствии с приоритетами школы, утверждены приказами (за исключением МБОУ «Школа №75»), протоколами педагогических советов.

Вместе с тем отмечены отдельные замечания о недостаточном отражении в программах воспитания направлений работы и перечней мероприятий, рекомендованных в муниципальной программе воспитания, разработанной МАУ города Ростова-на-Дону «Информационно-методический центр образования».

Содержание планов воспитательной работы соответствуют модульной структуре рабочих программ воспитания. Календари массовых мероприятий соответствует заявленным в программах воспитания. В планах воспитательной работы отражены основные направления работы: гражданско-патриотическое, духовно-нравственное, художественно-эстетическое, трудовое, экологическое, интеллектуальное, спортивно-оздоровительное, безопасность жизнедеятельности, профилактика правонарушений, ученическое самоуправление, работа с родителями.

В МБОУ «Школа № 75», МБОУ «Школа № 91» установлен формальный подход заместителей директоров по воспитательной работе к оформлению документов: отсутствуют даты проведения мероприятий, информация об ответственных

исполнителях, многие документы не содержат реквизитов и сведений об их утверждении.

Выборочная проверка планов воспитательной работы классных руководителей показала, что во всех учреждениях они не в полной мере соответствует планам воспитательной работы школ, не содержат информации о формате и конкретных сроках проведения мероприятий. Отмечены однообразные формы работы с обучающимися и родителями (в основном классные часы, собрания, беседы).

Во всех учреждениях не организована система контроля исполнения школьных и классных планов воспитательной работы, степени участия в мероприятиях обучающихся, состоящих на внутришкольном учете.

В МБОУ «Школа №101», МБОУ «Школа №75», МБОУ «Школа №92» разработаны планы работы учреждений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, согласованные с территориальными подразделениями по делам несовершеннолетних отделов полиции (ПДН ОП), однако план работы МБОУ «Школа №75» не утвержден приказом и не отвечает основным направлениям Плана мероприятий по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия на 2022 год, утвержденного приказом Управления образования от 18.01.2022 № УОПР-25. В МБОУ «Школа №91 имеется план совместных мероприятий учреждения и ПДН ОП №6, однако план работы учреждения по данному направлению отсутствует.

Всеми образовательными учреждениями изданы локальные акты по профилактике самовольных уходов, организации работы с детьми, их совершившими. Однако в представленных документах имелись неточности в формулировках и формализм в планировании профилактических мероприятий, которые были скорректированы в ходе проверки.

Система контроля реализации планов профилактической работы во всех учреждениях отсутствует.

В МБОУ «Школа №75», МБОУ «Школа №91», МБОУ «Школа №92» не представлена системная работа по организации дискуссионного пространства (беседы, лекции, круглые столы, классные часы, уроки правовых знаний, конференции и семинары с приглашением представителей субъектов профилактики) по профилактике правонарушений и самовольных уходов.

В МБОУ «Школа №75», МБОУ «Школа №91» не в полном объеме представлена деятельность по информационно-просветительской работе: изготовление и вручение памяток, наполнение информационных стендов, размещение информации на сайтах.

Во всех учреждениях запланирована просветительская работа с родительской общественностью, в том числе освещение тем по профилактике правонарушений и самовольных уходов несовершеннолетних. Однако в протоколах родительских собраний вышеуказанная тематика отражена не везде.

Во исполнение приказа Управления образования от 23.08.2021 № УОПР-592 «О профилактике насилия и жестокого обращения в отношении несовершеннолетних в семье, профилактике суицидального поведения» во всех школах изданы приказы о реализации в 2021/2022 учебном году всеобуча для родителей (законных

представителей) по вопросам профилактики насилия и жестокого обращения в семье в отношении несовершеннолетних, суицидального поведения обучающихся.

Однако в МБОУ «Школа № 75», МБОУ «Школа № 91» проведение всеобучей не отражено в планах воспитательной работы школ и классов. В МБОУ «Школа №75», МБОУ «Школа №91», МБОУ «Школа №92» не представлены документы, подтверждающие проведение мероприятий всеобуча.

Во всех учреждениях действуют уполномоченные по правам ребенка, принимающие участие в профилактической работе. В МБОУ «Школа №75», в нарушение п. п. 2.2, 2.3 «Положения об уполномоченном по правам ребенка в общеобразовательных организациях города Ростова-на-Дону», утвержденного приказом Управления образования от 16.12.2016 № УОПР-834, выборы уполномоченного по правам ребенка не проводились, приказом по учреждению на должность назначен участник образовательного процесса, занимающий в общеобразовательной организации административную должность – заместитель директора по учебно-воспитательной работе.

В МБОУ «Школа №101», МБОУ «Школа №91» и МБОУ «Школа №92» изданы приказы о реализации «Базовой программы правового просвещения и воспитания обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений города Ростова-на-Дону», однако документы, подтверждающие проведение занятий в классах, МБОУ «Школа №91» не представлены. В МБОУ «Школа №75» Базовая программа не реализуется.

Во всех учреждениях реализуются дополнительные образовательные программы профилактической направленности, наибольшее их число отмечено в МБОУ «Школа №101»:

- МБОУ «Школа №101»: «Тропинка к своему Я», авт. Хухлаева О.В. (1-4 классы), «Психологическая азбука», авт. Аржакаева Т.А. (1-2 классы), «Психологическая подготовка к трудным жизненным ситуациям», авт. Березин А.Ф. (3-4 классы), «Обучение жизненно важным навыкам», авт. Майорова Н.П. (5-6 классы), «ЛальЯ», авт. Сирота Н.А. (7-е классы), «Мир возможности и выбор профессии», авт. Одинцова М. (8 классы), «Подросток и закон», авт. Чалых С.М. (5-9 классы), «Познай себя», авт. Одинцова М. (9-е классы);

- МБОУ «Школа №75»: «Тропинка к своему я», авт. Хухлаева О.В. 91 классы), «Все цвета, кроме черного», авт. Безруких М.М., (2-4 классы), «Познай себя», авт. Хухлаева О.В. (5 классы), «Я выбираю», авт. Березин А.Ф. (10-11 классы);

- МБОУ «Школа №91»: «Психологическая подготовка к трудным жизненным ситуациям», авт. Березин А.Ф. (3-4, 7-9 классы), «Я принимаю мир», авт. Беляева Г.П. (7-9 классы), «Развитие ценностных ориентаций старшеклассников», авт. Мишенина Г.В. (10-11 классы), «Профилактика употребления психоактивных веществ», авт. Овсяник С.Б. (10-11 классы);

- МБОУ «Школа №92»: «Все, что тебя касается», авт. Дмитриева Е.В. (7-11 классы).

Во всех учреждениях организована работа первичных отделений Российского движения школьников. Юнармейские отряды созданы в МБОУ «Школа №101», МБОУ «Школа №91» и МБОУ «Школа №92».

В школах принимаются меры по созданию кружков и секций за счет собственных ставок учреждений: Школа №101» - 13, МБОУ «Школа №75» - 6, МБОУ «Школа №92» - 2, МБОУ «Школа №92» - 9.

Осуществляется сотрудничество с учреждениями дополнительного образования: МБОУ «Школа №101»: Центр детского творчества Ворошиловского района, Дворец творчества детей и молодежи г. Ростова-на-Дону; МБОУ «Школа №92»: ДЮСШ №№ 5, 7, 8, Дом детского творчества Советского района. МБОУ «Школа №91» сотрудничает с МБУК Ростовской-на-Дону городской Центральной библиотекой.

МБОУ «Школа №101» и МБОУ «Школа №92» принимают участие в реализации регионального проекта «Адвокатура в школе».

Во всех учреждениях функционируют Советы профилактики, деятельность которых документально регламентирована: утверждены положения, персональные составы, представлены планы работы на каждый учебный год. Однако только в МБОУ «Школа №92» утвержден календарный план работы Совета профилактики с конкретными датами заседаний, исполнение которого прослеживается в протоколах. В остальных учреждениях планирование вопросов, отчетов, аналитических материалов и т.п., которые подлежат рассмотрению непосредственно на заседаниях Совета, не осуществлено либо проведено формально.

Во всех учреждениях ведется внутришкольный учет обучающихся на основании соответствующих приказов и положений, назначены ответственные за данное направление работы. Документы соответствуют «Положению о внутришкольном учете отдельных категорий несовершеннолетних обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях города Ростова-на-Дону», утвержденному приказом Управления образования от 06.09.2021 № УОПР-651 (далее – Положение о внутришкольном учете).

На момент проверки на учете в МБОУ «Школа №101» состояло 14 чел., в МБОУ «Школа №75» - 11 чел., МБОУ «Школа №91» - 10 чел., МБОУ «Школа №92» - 6 чел. Решения о постановке несовершеннолетних на учет принимались на заседаниях Советов профилактики, сведения об обучающихся внесены в Журналы внутришкольного учеты.

В нарушение п. 4.5 Положения о внутришкольном учете, ни в одной школе в решениях Советов профилактики о постановке обучающихся на учет не указаны сотрудники общеобразовательных организаций, назначенные наставниками несовершеннолетних.

В соответствии с п. 2.1 Положения о внутришкольном учете, в общеобразовательных организациях учету подлежат несовершеннолетние, отнесенные к категории лиц, предусмотренных пунктом 1 статьи 5 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в том числе совершившие правонарушения, повлекшие применение мер административной ответственности.

В 2021 году в МБОУ «Школа №101», МБОУ «Школа №75» и МБОУ «Школа №91» на учет были поставлены все обучающиеся, совершившие противоправные деяния. В МБОУ «Школа №92» допущен случай непоставновки на учет несовершеннолетней П.Л., рассмотренной в августе 2021 года на заседании КДНиЗП

администрации Советского района за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.22 КРФ об АП.

В соответствии с п. п. 4.7, 4.8, 4.9 Положения о внутришкольном учете, в отношении несовершеннолетних, поставленных на учет, индивидуальная профилактическая работа осуществляется согласно планам (программам) индивидуальной профилактической работы, в том числе утвержденным территориальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, или в рамках исполнения постановлений территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (в случае нахождения несовершеннолетнего на учете в районной КДНиЗП), либо планам, программам и иным документам индивидуального планирования работы, утвержденным руководителем общеобразовательной организации. В отношении несовершеннолетних, поставленных на учет, формируются наблюдательные дела.

Выборочная проверка материалов индивидуального сопровождения обучающихся, состоящих на внутришкольном учете, показала следующее.

Во всех учреждениях составлены программы/планы индивидуального сопровождения обучающихся (далее – программы).

В МБОУ «Школа №91» программы сопровождения составлены формально, по одному шаблону, без учета особенностей семейной ситуации ребенка, личностного развития, характера выявленной девиации, не содержат информации о конкретных планируемых направлениях работы, исполнителях, сроках реализации. Мероприятия сопровождения в основном сведены к профилактическим беседам. Представленная программа сопровождения обучающейся, состоящей на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Первомайского района г. Ростова-на-Дону, КДНиЗП не утверждена и не содержит никакой информации о проводимой школой работе.

В МБОУ «Школа №75», МБОУ «Школа №91» в программы сопровождения не включена работа с родителями (законными представителями).

В МБОУ «Школа №92» психолого-педагогическое сопровождение детей, состоящих на внутришкольном учете, не велось по причине отсутствия в школе педагога-психолога с начала 2021/2022 учебного года и до 24.02.2022. Обучающимся были выданы направления на психологическую диагностику и консультацию в МБУ ЦППМС Советского района, однако ни один обучающийся центр не посетил. Ответственные лица школы данную ситуация оставили без контроля.

В программах сопровождениях, представленных МБОУ «Школа №101», МБОУ «Школа №75», МБОУ «Школа №92», имеются отметки о реализации мероприятий, однако информация не всегда конкретизирована и не позволяет оценить весь спектр проводимой работы. В программах, представленных МБОУ «Школа №91», отметки о проведенных мероприятиях отсутствуют.

В наблюдательные дела состоящих на учете несовершеннолетних собраны документы, характеризующие успеваемость, особенности личности, поведения, развития, семейного воспитания, занятость (плановую) в кружках и секциях. Наиболее полно наблюдательные дела сформированы в МБОУ «Школа №101», МБОУ «Школа №92», в данных учреждениях составляются отчеты о проведенной работе с обучающимися, прослеживается межведомственное

взаимодействие с органами системы профилактики. МБОУ «Школа №91» представлены отчеты наставников о проводимой работе с обучающимися.

В то же время на отдельных документах, характеристиках обучающихся отсутствуют даты их составления, что не позволяет достоверно определить, последовательность работы по сопровождению. Установлены отдельные случаи составления «скудных», неинформативных характеристик, особенно с точки зрения определения психологического статуса несовершеннолетних. Информация, подтверждающая системность посещения обучающимися кружков, секций, занятий в рамках внеурочной деятельности, документально не прослеживается, поскольку представленные к проверке журналы нередко не содержали отметок о пропусках всеми обучающимися, в т.ч. состоящими на учете, занятий.

Также ни в одном проверенном учреждении не ведется планомерный анализ участия состоящих на учете несовершеннолетних в мероприятиях, проводимых в рамках исполнения планов воспитательной работы. Участие названных обучающихся в деятельности и мероприятиях детских общественных объединений, в т.ч. РДШ, юнармейском, волонтерском движении и т.д., последовательно не отражено.

Установлены отдельные случаи ненаправления обучающихся с серьезными проблемами в обучении и не аттестованными по нескольким предметам, на психолого-педагогический консилиум учреждения, городскую психолого-медико-педагогическую комиссию для определения условий адекватного образования.

В ходе проверки проведен анализ организации работы с обучающимися, систематически пропускающими занятия в учреждениях без уважительных причин. Установлено, что во всех учреждениях осуществляется ежедневный учет отсутствующих на занятиях несовершеннолетних с установлением причин отсутствия, взаимодействие с родителями по контролю за посещаемостью, успеваемостью. Проводятся тематические классные часы и родительские собрания, беседы с обучающимися и родителями, однако на родительских собраниях тематика по усилению контроля за посещаемостью детей отражена формально.

Также дети, систематически, пропускающие занятия и совершившие в 2021 году противоправные деяния, не были представлены в Управление образования в рамках проведения ежеквартального социально-педагогического мониторинга, что является недопустимым.

На основании вышеизложенного, приказываю:

1. Руководителям районных отделов образования:

1.1. Обеспечить систематический и действенный контроль за организацией работы общеобразовательных учреждений по профилактике безнадзорности, правонарушений, самовольных уходов несовершеннолетних, семейного неблагополучия, внутришкольному учету обучающихся.

1.2. Довести настоящий приказ до сведения руководителей общеобразовательных учреждений для изучения, анализа собственной работы и недопущения нарушений, подобных выявленным.

2. Руководителям МБОУ «Школа №101», МБОУ «Школа №75», МБОУ «Школа №91», МБОУ «Школа №92»:

2.1. Внести корректировки в планы воспитательной работы классных руководителей в целях привидения их в соответствии с планами работы школ. О принятых мерах информировать Управление образования в срок до 15.04.2022.

2.2. Организовать системный, документально прослеживаемый, контроль исполнения школьных и классных планов воспитательной и профилактической работы. О принятых мерах информировать Управление образования в срок до 15.04.2022.

2.3. Принять меры к неукоснительному исполнению «Положения о внутришкольном учете отдельных категорий несовершеннолетних обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях города Ростова-на-Дону», утвержденному приказом Управления образования от 06.09.2021 № УОПР-651, качественному составлению программ сопровождения обучающихся, поставленных на внутришкольный учет, формированию наблюдательных дел.

2.4. Провести обследование на школьных психолого-педагогических консилиумах обучающихся, с серьезными проблемами в обучения и состоящих на внутришкольном учете, при необходимости направить их на городскую психолого-медико-педагогическую комиссию. О принятых мерах информировать Управление образования в срок до 01.05.2022.

2.5. Продолжить работу по реализации программ правового и превентивного образования, вовлечению несовершеннолетних, состоящих на внутришкольном учете, в работу кружков, секций, деятельность детских общественных объединений; осуществлять систематический контроль участия школьников в названных объединениях, воспитательных и профилактических мероприятиях, с внесением соответствующих сведений в наблюдательные дела. О принятых мерах информировать Управление образования в срок до 15.05.2022.

2.6. Организовать работу по документально прослеживаемому проведению занятий по реализации «Базовой программы правового просвещения и воспитания обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений города Ростова-на-Дону», всеобуча для родителей (законных представителей) по вопросам профилактики насилия и жестокого обращения в семье в отношении несовершеннолетних. О принятых мерах информировать Управление образования в срок до 15.05.2022.

2.6. Активизировать работу с родительской общественностью по вопросам профилактики негативных явлений в среде несовершеннолетних.

2.6. Исключить случаи сокрытия от Управления образования сведений об обучающихся, систематически пропускающих занятия в общеобразовательных учреждениях без уважительных причин.

3. Директору МБОУ «Школа №75» (Куркина Г.А.):

3.1. Провести выборы уполномоченного по правам ребенка общеобразовательного учреждения в соответствии с «Положения об уполномоченном по правам ребенка в общеобразовательных организациях города Ростова-на-Дону», утвержденноымприказом Управления образования от 16.12.2016 № УОПР-834. О принятых мерах информировать Управление образования в срок до 01.05.2022.

3.2. Обеспечить реализацию «Базовой программы правового просвещения и воспитания обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений города Ростова-на-Дону». О принятых мерах информировать Управление образования в срок до 15.05.2022.

4. Директорам МБОУ «Школа №75» (Куркина Г.А.), МБОУ «Школа №91» (Глебездина М.П.):

4.1. При разработке плана воспитательной работы на 2022/2022 учебной год обеспечить в несение в него мероприятий по реализации «Базовой программы правового просвещения и воспитания обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений города Ростова-на-Дону», всеобуча для родителей (законных представителей) по вопросам профилактики насилия и жестокого обращения в семье в отношении несовершеннолетних. О принятых мерах информировать Управление образования в срок до 25.08.2022.

4.2. Принять участие в реализации регионального проекта «Адвокатура в школе». О принятых мерах информировать Управление образования в срок до 01.10.2022.

5. Ответственность за исполнение приказа возложить на руководителей районных отделов образования.

6. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя начальника Ленецкую Л.А.

Начальник
Управления образования В.А. Чернышова

Кушнарева Наталья Николаевна
+7 (863) 240 17 00