

**Управление благоустройства и лесного хозяйства
города Ростова-на-Дону**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« 25 » 11 2022г

№ 4

Об утверждении программы
профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
по муниципальному земельному
контролю на 2023 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на основании постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», принимая во внимание решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 19.10.2021 № 195 «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Ростов-на-Дону»:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2023 год, согласно Приложению.
2. Распространить действие программы на период с 01.01.2023 по 31.12.2023.
3. Разместить настоящее распоряжение на официальном Интернет-портале городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону.
4. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя начальника Управления благоустройства и лесного хозяйства города Ростова-на-Дону Семёнычеву М.А.

Начальник
Управления
благоустройства и лесного
хозяйства города
Ростова-на-Дону

А.В. Наумов

Приложение
к распоряжению Управления
благоустройства и лесного хозяйства
города Ростова-на-Дону

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по муниципальному земельному контролю на 2023 год

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - Программа), разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990. Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля (далее – муниципальный контроль).

I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности на территории
муниципального образования «Город Ростов-на-Дону», характеристика проблем,
на решение которых направлена Программа

Муниципальный земельный контроль осуществляется Управлением благоустройства и лесного хозяйства города Ростова-на-Дону (далее – Управление, орган контроля)

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектами при осуществлении вида муниципального контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков) в границах города Ростова-на-Дону.

Контролируемыми лицами в рамках осуществления муниципального земельного контроля являются граждане и организации, во владении и (или) в пользовании которых находятся объекты контроля.

Управление осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении земельных участков, имеющих вид разрешенного использования, который предусматривает размещение городских лесов:

обязательных требований о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

обязательных требований об использовании земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

обязательных требований по использованию земельных участков в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных при осуществлении муниципального земельного контроля, в рамках своих полномочий.

При осуществлении Управлением муниципального земельного контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Главной задачей Управления при осуществлении муниципального земельного контроля является приоритетная работа по проведению профилактических мероприятий в отношении всех объектов контроля.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального земельного контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Управлением осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений.

В целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте муниципального образования города Ростова-на-Дону в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение действующих регламентов, решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 19.10.2021 № 195 «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Ростов-на-Дону».

Разъяснительная работа проводилась в рамках проведения рейдовых осмотров путем устного объяснения необходимости соблюдения требований земельного законодательства РФ.

На регулярной основе проводятся консультации в ходе личных приемов, рейдовых осмотров территорий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мероприятиями на основании части 1 статьи 26.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пункта 1 Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 (ред. от 10.11.2022) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Управлением не проводились плановые контрольно-надзорных мероприятий в отношении физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, однако профилактические мероприятия проводились с использованием электронной, телефонной связи и различных мессенджеров.

По результатам земельного контроля на земельном участке с кадастровым номером 61:44:0000000:790 выявлена самовольная установка нестационарных объектов, в том числе гаражей. В рамках исполнительного производства по решению суда на текущую дату произведен частичный демонтаж нестационарных объектов.

Проведённая Управлением работа в 2022 году способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

II. Цели и задачи реализации Программы

Цели Программы:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля в рамках имеющихся полномочий;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- предотвращение угрозы причинения вреда государственным ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда.

Задачи Программы:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) государственным ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики: повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В соответствии с Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 19 октября 2021 г. № 195 «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» при осуществлении муниципального земельного контроля Управлением могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование. Проводится по мере необходимости в течение года. В рамках информирования Управление размещает на официальном Интернет-портале городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону и поддерживает в актуальном состоянии сведения по вопросам соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, предусмотренные частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

- объявление предостережения. При поступлении сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений орган контроля объявляет контролируемому лицу предостережение.

- консультирование. Проводится по мере необходимости в течение года. Консультирование осуществляется в устной или письменной форме, без взимания платы. Консультирование может осуществляться должностным лицом органа контроля по телефону, посредством видео-конференц-связи либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Время разговора по телефону не должно превышать десять минут.

- профилактический визит. Проводятся в течение года (при наличии оснований). Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту нахождения объекта контроля. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется органом контроля не позднее, чем за 5 рабочих дней до даты его проведения. Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать одного рабочего дня.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка результативности и эффективности осуществления муниципального земельного контроля осуществляется на основании статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ.

Ключевые показатели муниципального земельного контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в сфере земельных отношений и их целевые значения устанавливаются следующие:

- процент устраненных нарушений из числа выявленных нарушений земельного законодательства: 70 %;
- процент выполнения плана проведения плановых контрольных мероприятий на очередной календарный год: 100 %;
- процент обоснованных жалоб на действия (бездействие) органа муниципального земельного контроля и (или) его должностного лица при проведении контрольных мероприятий: 0 %;
- процент отмененных результатов контрольных мероприятий: 0 %.

Индикативные показатели муниципального земельного контроля, применяемые для мониторинга контрольной деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц, устанавливаются следующие:

- количество проведенных плановых контрольных мероприятий;
- количество проведенных внеплановых контрольных мероприятий;
- количество плановых контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения;
- количество внеплановых контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения;
- количество контрольных мероприятий, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания;
- количество контрольных мероприятий, результаты которых были признаны недействительными;
- количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых контрольных мероприятий;
- количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых контрольных мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании;
- количество штатных единиц, в должностные обязанности которых входит выполнение контрольных мероприятий.

Начальник
Управления
благоустройства и лесного
хозяйства города
Ростова-на-Дону



А.В. Наумов