

**Управление благоустройства и лесного хозяйства
города Ростова-на-Дону**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« 25 » 11 2022г

№ 5 .

Об утверждении программы
профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
по муниципальному лесному контролю
на 2023 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на основании постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», принимая во внимание решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.12.2021 № 210 «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального лесного контроля на территории муниципального образования «Город Ростов-на-Дону»:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному лесному контролю на 2023 год, согласно Приложению.
2. Распространить действие программы на период с 01.01.2023 по 31.12.2023.
3. Разместить настоящее распоряжение на официальном Интернет-портале городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону.
4. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя начальника Управления благоустройства и лесного хозяйства города Ростова-на-Дону Семёнычеву М.А.

Начальник
Управления
благоустройства и лесного
хозяйства города
Ростова-на-Дону



А.В. Наумов

Приложение
к распоряжению Управления
благоустройства и лесного хозяйства
города Ростова-на-Дону

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по муниципальному лесному контролю на 2023 год

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля (далее - Программа), разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990. Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального лесного контроля (далее – муниципальный контроль).

I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального лесного контроля, описание
текущего развития профилактической деятельности на территории муниципального
образования «Город Ростов-на-Дону», характеристика проблем,
на решение которых направлена Программа

Муниципальный лесной контроль осуществляется Управлением благоустройства и лесного хозяйства города Ростова-на-Дону (далее – Управление, орган контроля)

Предметом муниципального лесного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) в отношении лесных участков, находящихся в собственности муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» (далее – лесные участки, находящиеся в муниципальной собственности), обязательных требований, установленных в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с иными нормативными правовыми актами Российской Федерации законами и иными правовыми актами Ростовской области в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений

Объектами при осуществлении вида муниципального контроля являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере лесного хозяйства, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования по использованию, охране, защите, воспроизводству лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, и лесоразведению в них;

- лесные участки, части лесных участков, находящиеся в муниципальной собственности, на которых в том числе осуществляется деятельность по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению;

- средства предупреждения и тушения лесных пожаров;

- другие объекты, в том числе стационарные объекты, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, связанные (задействованные) с осуществлением

использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, к которым предъявляются обязательные требования.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели.

При осуществлении Управлением муниципального лесного контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Главной задачей Управления при осуществлении муниципального лесного контроля является приоритетная работа по проведению профилактических мероприятий в отношении всех объектов контроля.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального лесного контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Управлением осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений.

В целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте муниципального образования города Ростова-на-Дону в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение действующих регламентов, решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.12.2021 № 210 «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального лесного контроля на территории муниципального образования «Город Ростов-на-Дону».

Разъяснительная работа проводилась в рамках проведения рейдовых осмотров путем устного объяснения необходимости соблюдения требований природоохранного и лесного законодательства РФ.

На регулярной основе проводятся консультации в ходе личных приемов, рейдовых осмотров территорий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мероприятиями на основании части 1 статьи 26.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пункта 1 Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 (ред. от 10.11.2022) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», распоряжения Управления благоустройства и лесного хозяйства города Ростова-на-Дону от 23.03.2022 № 2 «Об отмене утвержденного плана проведения плановых и внеплановых проверок на 2022 год» Управлением принято решение о переносе сроков проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, однако профилактические мероприятия проводились с использованием электронной, телефонной связи и различных мессенджеров.

Проведённая Управлением работа в 2022 году способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

II. Цели и задачи реализации Программы

Цели Программы:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере муниципального лесного контроля в рамках имеющихся полномочий;
- предотвращение угрозы причинения вреда государственным ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Задачи Программы:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) государственным ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В соответствии с Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.12.2021 № 210 «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального лесного контроля на территории муниципального образования «Город Ростов-на-Дону», при осуществлении Управлением муниципального лесного контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование. Проводится по мере необходимости в течение года. В рамках информирования Управление размещает на официальном Интернет-портале городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону и поддерживает в актуальном состоянии сведения по вопросам соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, предусмотренные частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

- объявление предостережения. При поступлении сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, не позднее тридцати дней со дня получения указанных сведений Управление объявляет контролируемому лицу предостережение.

- консультирование. Проводится по мере необходимости в течение года. Консультирование осуществляется в устной или письменной форме, без взимания платы. Консультирование может осуществляться должностным лицом органа контроля по телефону, посредством видео-конференц-связи либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Время разговора по телефону не должно превышать десять минут.

- профилактический визит. Проводятся в течение года (при наличии оснований). Профилактический визит проводится должностным лицом Управления в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется Управлением не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения. Срок проведения профилактического визита не может превышать одного рабочего дня.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка результативности и эффективности осуществления муниципального лесного контроля осуществляется на основании статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ.

Ключевые показатели осуществления муниципального лесного контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в сфере лесного хозяйства и их целевые значения устанавливаются следующие:

- процент результативных контрольных мероприятий, по которым не были приняты соответствующие меры административного воздействия: 5 %;
- процент устраненных нарушений обязательных требований от числа выявленных нарушений обязательных требований: 70 %;
- процент отмененных результатов контрольных мероприятий: 0 %;
- доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) контрольного органа и (или) его должностных лиц при проведении контрольных мероприятий: 0 %.

Индикативные показатели осуществления муниципального лесного контроля, применяемые для мониторинга контрольной деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц, устанавливаются следующие:

- количество проведенных внеплановых контрольных мероприятий;
- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество выданных предостережений по итогам проведения профилактического мероприятия;
- количество выданных предписаний по итогам проведения контрольных мероприятий;
- количество контрольных мероприятий, результаты которых признаны недействительными;
- количество поданных возражений на предостережения;
- количество штатных единиц, в должностные обязанности которых входит выполнение контрольных мероприятий.

Начальник
Управления
благоустройства и лесного
хозяйства города
Ростова-на-Дону



А.В. Наумов